Quaderni di **Dodis**



Gabriella Lima

«Don't Miss the Bus!»

Les intérêts économiques suisses au Brésil durant la dictature militaire 1969–1979

| Gabriella Lima |
|--|
| «Don't Miss the Bus!» |
| Les intérêts économiques suisses au Brésil durant la dictature militaire 1969–1979 |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| Documents Diplomatiques Suisses |
| |
| |
| |
| |
| |
| |

Les Quaderni di Dodis sont une série de publications du centre de recherche Documents Diplomatiques Suisses (Dodis). Vous trouvez de plus amples informations sur la série sous dodis.ch/quaderni.

Éditeur de la série: Sacha Zala

Coordination: Dominik Matter et Mattia Mahon

Lectorat: Killian L'Eplattenier Concept graphique: dewil.ch

Conseil scientifique: Prof. em. Dr. Madeleine Herren (Présidente, Université de Bâle), Prof. Dr. Sacha Zala (Secrétaire, Université de Berne), Prof. em. Dr. Sébastien Guex (Université de Lausanne), Prof. Dr. Claude Hauser (Université de Fribourg), Prof. Dr. Matthieu Leimgruber (Université de Zurich), Prof. Dr. Julia Richers (Université de Berne), Prof. Dr. Davide Rodogno (Institut de hautes études internationales et du développement), Prof. Dr. Kristina Schulz (Université de Neuchâtel), Prof. Dr. Matthias Schulz (Université de Genève), Prof. em. Dr. Brigitte Studer (Université de Berne)

Cette publication est intégralement disponible en ligne: dodis.ch/q22.

1^{er} édition Berne 2024

Documents Diplomatiques Suisses (Dodis) Archivstrasse 24, 3003 Berne

Web: www.dodis.ch
Mail: quaderni@dodis.ch



Institut de l'Académie suisse des sciences humaines et sociales www.sagw.ch

Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence Creative Commons Attribution 4.0 International Licence (CC BY 4.0) - CC BY 4.0.



ISBN 978-3-907261-35-4 (.pdf)

ISBN 978-3-907261-36-1 (Print) ISBN 978-3-907261-37-8 (.epub)

ISBN 978-3-907261-38-5 (.mobi)

ISSN 2235-509X

DOI https://doi.org/10.5907/Q22

Photo de couverture: La diplomate Catherine Krieg, Secrétaire d'Ambassade de l'Ambassade de Suisse à Brasilia et plus tard Ambassadrice de Suisse au Brésil, inaugure avec Edmar Fetter, Vice-gouverneur de l'État de Rio Grande do Sul l'exposition «Swiss Industrial Design» à Porto Allegre le 20 juillet 1973. Sont également présents sur la photo Paulo de Tarso Rocha, superviseur SAE/SEC et en deuxième plan Antonietta Barone, Directrice du DAC, CH-BAR# E9510.6#1991/51#1100* (41).



5 Avant-propos

Le livre ci-présent est issu de mon mémoire de Master, réalisé à l'Université de Lausanne sous la direction de la Prof. Janick Marina Schaufelbuehl et l'expertise du Dr. Marc Perrenoud, en septembre 2022. Intitulé «Les intérêts économiques suisses au Brésil durant la dictature militaire (1969–1979)», il a constitué ma première expérience dans la recherche en sciences historiques. Cette recherche m'a apporté bien plus qu'un éclairage sur les rouages du capitalisme suisse. Il m'a aussi permis de mieux connaître ma propre histoire, celle d'une femme brésilienne migrante en Suisse, dont les parents ont vécu sous la dictature militaire. Surtout, il a réveillé ma passion pour l'histoire économique. Pour cela, je dois beaucoup à ma directrice, Janick Schaufelbuehl. Je la remercie pour son encadrement rigoureux, dévoué et extraordinairement stimulant, mais également de m'avoir offert la possibilité de poursuivre mes recherches dans le cadre de la thèse de doctorat que je prépare actuellement sous sa supervision. Je remercie également Marc Perrenoud pour l'intérêt qu'il a porté à ma recherche, sa précieuse expertise et les conseils qui me seront très utiles pour la suite de mes recherches.

Mes plus vifs remerciements vont à l'équipe de Dodis, pour leur intérêt pour ma recherche et tout le travail accompli en vue de sa publication dans les *Quaderni*, en particulier à Sacha Zala, Mattia Mahon et Killian L'Eplattenier pour le travail éditorial qui a permis d'enrichir significativement ce livre. Je remercie aussi chaleureusement mes familles du Brésil, de Suisse et d'Italie, ma bellefamille, mes ami·e·s et Luca pour leur soutien sans faille. Finalement, j'aimerais exprimer ma profonde reconnaissance à l'Université de Lausanne, la Fondation Van Walsem et la Société Académique Vaudoise pour leur soutien financier décisif pour la publication de cet ouvrage.

Lausanne, mars 2024

Gabriella Lima

Table des matières

| 5 | Avant | t-propos |
|---|-------|----------|
|---|-------|----------|

72

84

90

99

2.5 Bilan

| 9 | Inti | roduction | | | |
|----|------|---|--|--|--|
| 12 | Les | relations économiques entre la Suisse et le Brésil avant | | | |
| | la d | a dictature militaire: une histoire ancienne | | | |
| 14 | Rev | rue de la littérature | | | |
| 18 | Pro | blématique | | | |
| 21 | Sou | irces | | | |
| 23 | 1 | Le «miracle» économique et la course aux marchés | | | |
| | | brésiliens (1969–1973) | | | |
| 24 | 1.1 | Le «miracle» économique et la place de l'économie suisse au Brésil | | | |
| 31 | 1.2 | Tensions politiques et soutien patronal à la dictature: les «Journées | | | |
| | | suisses-brésiliennes à Zurich» de mai 1971 | | | |
| 40 | 1.3 | L'envol des investissements directs suisses au Brésil | | | |
| 48 | 1.4 | Les prêts bancaires et le rôle des banques suisses dans | | | |
| | | l'internationalisation de l'économie brésilienne | | | |
| 55 | 1.5 | L'exposition industrielle suisse à São Paulo: «un moyen | | | |
| | | de conquête pacifique» | | | |
| 67 | 1.6 | Bilan | | | |
| 69 | 2 | Les relations économiques bilatérales, de l'envolée | | | |
| | | à la crise (1974–1976) | | | |
| 70 | 2.1 | Le patronat helvétique face au nouveau gouvernement Geisel: | | | |
| | | de la continuité dans l'anticommunisme et la défense de | | | |
| | | l'économie de marché | | | |

2.2 Une porte de sortie pour les marchandises suisses durant la crise

2.4 Tenir bon pour maintenir son influence sur les marchés brésiliens:

2.3 Les relations financières entre ralentissement et diversification

l'endurance des investisseurs suisses pendant la crise

| 101 | 3 | L'ère de l'expansion financière et des investissements | | |
|-----|-------|---|--|--|
| | | électriques (1977–1979) | | |
| 102 | 3.1 | Les autorités politiques suisses à l'avant-garde pour renforcer | | |
| | | les relations politiques et stimuler les investissements privés | | |
| | | au Brésil | | |
| 103 | 3.2 | Le déclin des exportations suisses au Brésil: la fin d'un âge d'or | | |
| 106 | 3.3 | Un boom des investissements directs | | |
| 114 | 3.4 | L'intensification des relations financières | | |
| 122 | 3.5 | Quand intérêts industriels et bancaires avancent main dans la main: | | |
| | | le cas de la construction de la centrale hydro-électrique d'Itaipu | | |
| 125 | 3.6 | Bilan | | |
| 127 | 4 | Dumping, corruption, espionnage, répression: Brown | | |
| | | Boveri et le Cartel international de l'électricité devant | | |
| | | les tribunaux brésiliens (1971–1979) | | |
| 127 | 4.1 | Dumping et activités cartellaires: du procès de BBC au procès | | |
| | | de l'IEA | | |
| 134 | 4.2 | Étouffer la problématique des cartels: BBC et l'IEA entre censure | | |
| | | et répression | | |
| 137 | 4.3 | Bilan | | |
| 139 | Cor | nclusions | | |
| 145 | Sou | ırces | | |
| 145 | Arch | nives | | |
| 147 | Sou | ources publiées | | |
| 147 | Site | tes internet | | |
| 149 | Bib | liographie | | |
| 155 | Anr | nexes | | |
| 155 | | e des maisons suisses à l'exposition industrielle suisse | | |
| | | São Paulo | | |
| 157 | | es et acronymes | | |
| 158 | _ | e des images | | |
| 159 | Liste | e des graphiques | | |
| 160 | Liste | e des tableaux | | |

9 Introduction

En février 1971, constatant que de nombreuses puissances capitalistes s'empressent de tenir des expositions industrielles au Brésil, le président de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, François Lugeon, écrit dans leur Bulletin: «Que voilà donc un moyen de conquête pacifique dont l'intérêt ne devrait pas échapper aux industries helvétiques d'exportation!»¹ Deux ans plus tard, c'est la plus grande exposition industrielle suisse jamais organisée à l'étranger qui a lieu à São Paulo. Son but? Renforcer ses positions dans le marché brésilien. De l'Afrique du Sud en passant par l'Argentine, l'historiographie des relations internationales de la Suisse au XX^{ème} siècle montre que la conquête des marchés est le moyen par lequel l'économie helvétique réussit à occuper une position de choix dans les pays de la périphérie.² Petite par sa taille et sans accès direct à la mer, la Suisse ne parvient pas à avoir des colonies, mais elle devient en revanche un des poids lourds de l'industrie et de la finance mondiale, dont la survie économique dépend directement de l'étranger.³ Les pays de la périphérie, qui cherchent à s'industrialiser, attirent massivement ses marchandises et capitaux qui prennent la route de l'outre-mer en quête de débouchés. L'expansion de l'économie privée suisse dans les pays dits «en développement» constitue donc un aspect central de la politique extérieure de la Confédération.

Ce phénomène est particulièrement marqué dans les années 1970.⁴ On assiste à l'ouverture de nouveaux débouchés pour les capitaux helvétiques. Dès 1973, la Suisse est le 8ème plus gros investisseur direct à l'étranger, et le 2ème si l'on consi-

¹ CCSB, Bulletin nº 163, février-mars 1971, «L'Exposition de Sao Paulo. Compétition internationale sur le marché brésilien», p. 8.

² Sur les relations de la Suisse avec les pays de la périphérie, cf. notamment Isabelle Lucas: *Un impérialisme électrique. Un siècle de relations économiques helvético-argentines (1890–1979)*, Lausanne, 2021; Sandra Bott: *La Suisse et l'Afrique du Sud, 1945–1990*: *Marché de l'or, finance et commerce durant l'apartheid,* Zurich, 2013; Mattia Mahon: *Les autorités politiques et les entreprises suisses face au coup d'État de Pinochet au Chili, 1971–1980*, Mémoire de Master, Université de Lausanne, 2017; Fabio Rossinelli: *Géographie et impérialisme: de la Suisse au Congo entre exploration géographique et conquête coloniale,* Neuchâtel, 2022; Béatrice Veyrassat: *Réseaux d'affaires internationaux, émigration et exportations en Amérique latine au XIX^e siècle: le commerce suisse aux Amériques*, Genève, 1993; Gaëlle Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil autour du coup d'État de 1964,* Mémoire de Master, Université de Lausanne, 2019.

³ Sur l'internationalisation de l'économie suisse, cf. Patrick Halbeisen, Margrit Müller, Béatrice Veyrassat (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XXème siècle*, Neuchâtel, 2021, deuxième partie «La Suisse dans division internationale du travail»; Sébastien Guex: *Du pouvoir et du profit: contributions de Sébastien Guex à l'histoire économique et sociale*, Lausanne, 2021; Paul Bairoch: *La Suisse dans l'économie mondiale* (15e–20e s.), Zurich, 1990.

⁴ Cf. le procès-verbal du Conseil fédéral (PVCF) N° 1061 du 16 juin 1975, <u>dodis.ch/39680</u>, pp. 9–12. Cf. aussi Magnus Meister: *Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria During the Arab-Israeli Conflits* (1967–1983), Université de Lausanne, 2019.

dère la part des investissements dans le PIB national.⁵ Dans un scénario de guerre froide qui partage le monde en deux sphères d'influence, la Suisse, pour ne pas tomber dans l'isolement international, doit non seulement choisir son camp, mais aussi miser davantage sur la coopération avec les pays de la périphérie.⁶ Pour le DFEP, la formulation d'une politique de collaboration à long terme avec ces pays «est devenue une tâche prioritaire».⁷

Derrière le masque de la neutralité, la politique extérieure helvétique vis-à-vis de ces pays s'aligne alors sur celle de Washington, dont les mots d'ordre sont la lutte contre le communisme et la défense de l'économie de marché.⁸ Entre une place financière suisse en pleine internationalisation au cours des années 1960⁹ et les dictatures militaires assoiffées de capitaux qui s'installent en Amérique latine, le mariage est parfait. Le caractère férocement anticommuniste de ces dernières séduit les milieux d'affaires helvétiques, qui voient en leur stabilité politique un gage de confiance.¹⁰ Les banques ouvrent leur porte-monnaie aux dictatures chilienne, argentine et brésilienne notamment. L'industrie d'exportation explose ses ventes vers ces pays. Les filiales de multinationales suisses s'y multiplient. Mais pourquoi la dictature brésilienne, elle, est particulièrement prisée par les réseaux d'affaires helvétiques?

Le Brésil a tout d'une terre promise: un territoire immense, un climat généreux, un sol fertile, une population jeune qui en fait une main d'œuvre bon marché et surtout, depuis 1964, un régime militaire dur, qui applique un programme de modernisation accélérée de l'économie nationale très attractif pour l'investisseur étranger. Les opportunités d'affaires y sont infinies, et les capitalistes suisses ne les laissent pas filer. Aujourd'hui, le Brésil est la 8ème économie mondiale selon le FMI.¹¹ Mais l'histoire de cette ascension spectaculaire trouve son origine au tournant des années 1970, avec le phénoménal «miracle économique brésilien», auquel l'économie suisse contribue massivement par les capitaux, les marchandises et le know-how qu'elle est en mesure d'apporter à son partenaire. Depuis le coup d'État de 1964, les relations bilatérales se renforcent et prennent une importance nouvelle pour la Confédération. Au tournant des années 1970, le Brésil est son premier partenaire commercial en Amérique latine¹² et compte, dès 1976, parmi

⁵ John H. Dunning et Sarianna M. Lundan: *Multinational Enterprises and the Global Economy*, Cheltenham, 2008, p. 24.

⁶ Sabrina Widmer: *Switzerland and Sub-Saharan Africa in the Cold War, 1967–1979. Neutrality meets Decolonisation,* Leiden-Boston, 2021, p. 71.

⁷ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974. Allocution de M. E. Henri Léchot, chef de Division au DFEP», p. 9.

⁸ Sandra Bott, Janick Marina Schaufelbuehl et Marco Wyss: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire», Paris, n° 163, 2015, p. 11.

⁹ Cf. Sébastien Guex, Malik Mazbouri et Rodrigo Lopez: «La place financière suisse 1890–2019», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 525.

¹⁰ Sur le renforcement des relations économiques de la Suisse avec le Chili, l'Argentine et le Brésil pendant les dictatures militaires, cf. Mahon: *Les autorités politiques*; Lucas: *Un impérialisme électrique*; Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil*.

¹¹ Cf. International Monetary Fund: *World Economic Outlook: A Rocky Recovery*, Washington D.C., April 2023, p. 51.

¹² Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23.

ses 15 partenaires les plus importants à l'échelle mondiale, ¹³ tandis que la dictature y bat encore son plein.

Notre recherche vise à mettre en lumière un aspect des relations internationales de la Suisse avec un régime autoritaire. Nous y étudions la manière par laquelle l'État et les entreprises suisses ont œuvré ensemble pour s'assurer une position économique de premier plan au Brésil. De plus, montrer le rôle joué par le patronat suisse dans le développement de ce pays permet aussi faire avancer la connaissance sur les relations entre la Suisse et les pays de la périphérie en général. Entre 1969 et 1979, ce ne sont pas moins de quatre questionnements que suscite cette décennie de relations entre la Suisse et la Brésil. Nous nous proposons d'étudier ceux-ci tour à tour, dans quatre chapitres distincts.

Le premier est lié à la participation des milieux économiques privés suisses au boom économique brésilien des années 1969–1973. Il s'agit de voir comment les capitalistes suisses, soutenus par les autorités politiques, profitent de la formidable période de croissance brésilienne pour intensifier leur expansion sur ce marché. Ces années étant aussi les plus répressives de la dictature, dans quelles mesures les autorités fédérales suisses concilient-elles le principe de neutralité et l'intensification des relations bilatérales avec un régime brésilien qui se durcit?

Le deuxième chapitre s'intéresse à la crise économique déclenchée par le choc pétrolier en 1973 et ses conséquences sur les relations Suisse-Brésil. Si les deux pays sont touchés par la crise, dans quelles mesures celle-ci reconfigure-t-elle les relations bilatérales? Nous verrons que le Brésil joue un rôle de réceptacle de secours pour les marchandises helvétiques en quête de débouchés en cette période de crise.

Quant au troisième chapitre, il étudie le changement d'orientation du patronat helvétique au Brésil. Si, jusqu'à la première moitié des années 1970, les échanges commerciaux pèsent lourd dans les relations bilatérales, dès 1976 les relations financières prennent le relai dans les rapports de la Suisse avec le Brésil. C'est le secteur électrique en particulier qui attire les capitaux helvétiques. Nous verrons donc l'extraordinaire augmentation des investissements suisses sur ce marché. On observe une politique d'expansion économique beaucoup plus agressive que dans la première moitié du siècle, et qui requiert tout le soutien des autorités politiques suisses. Comment ces dernières vont-elles intervenir pour soutenir et stimuler ce processus d'expansion?

Finalement, le quatrième chapitre est dédié à une micro-étude de cas sur les moyens illégaux auxquels recourent les entreprises suisses au Brésil pour dominer le marché électrique entre 1969 et 1979. Nous revenons sur deux procès impliquant l'entreprise Brown Boveri, le Cartel international de l'électricité et un petit entrepreneur brésilien pour abus de pouvoir et activités cartellaires illégales. Les procès se poursuivent ensuite au-delà des années 1980, mais sans éléments nouveaux et sans résolution finale digne d'intérêt. Nous nous contentons donc de terminer notre analyse en 1979.

Cette recherche propose une lecture critique des relations qu'entretient la Suisse et ses réseaux d'affaires avec la dictature brésilienne dès 1969 jusqu'en 1979.

¹³ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Rapport du président, M. François Lugeon», <u>dodis.ch/66372</u>, p. 7.

À partir de là et pendant toute la décennie qui s'ouvre alors, une autre problématique sera au centre des relations Suisse-Brésil, celle de la dette brésilienne. Ainsi, nous entendons poser les bases nécessaires à la compréhension des enjeux de la renégociation de cette dette dans années 1980–1990, notamment auprès des créanciers helvétiques. Car la facture qui explose au début des années 1980 n'est autre que le prix à payer pour la précieuse aide de l'économie suisse au «miracle économique brésilien» et au développement accéléré que ce pays connaît dans les années 1970. Avant d'en arriver là, posons d'abord le cadre des relations économiques Suisse-Brésil avant la dictature.

Les relations économiques entre la Suisse et le Brésil avant la dictature militaire: une histoire ancienne

Les liens économiques entre la Suisse et le Brésil datent d'il y a plus de deux siècles. ¹⁴ Dès les années 1820, les réseaux d'affaires suisses s'intéressent au commerce avec ce pays. Le Brésil est en mesure de fournir à la Suisse des matières premières essentielles comme le café, le coton et le tabac, tandis que celle-ci peut y exporter des produits manufacturés. C'est dans le but de renforcer ces liens commerciaux que voit le jour le premier Consulat de Suisse, dans la ville de Rio de Janeiro, en 1819.

Une deuxième période charnière des relations économiques entre les deux pays sont les années 1930. Dix ans après avoir posé le pied en Argentine, 15 les grandes entreprises suisses tournent leur regard vers le Brésil et commencent à exporter des capitaux vers ce pays dans le but d'y installer leur production. La plus importante d'entre elles est Nestlé, qui y domine encore de nos jours le secteur alimentaire. À la suite de celle-ci arrivent Bally, Ciba, et Hoffmann-La-Roche peu de temps après. Il faudra cependant attendre les années 1950 pour assister à un premier véritable boom des investissements directs helvétiques dans ce pays. 16 Vingt ans après l'arrivée de ses entreprises au Brésil, la Confédération y devient le 2ème plus gros investisseur étranger après les États-Unis. Le Brésil, qui comptait déjà parmi ses principaux partenaires extra-européens, s'érige comme un des lieux privilégiés de l'expansion économique suisse en outre-mer. Sur le plan commercial, le partenaire brésilien représente plus de 20% de ses échanges avec l'Amérique latine durant cette décennie. 17 Ce pourcentage est à revoir à la hausse si l'on prend en compte l'activité des sociétés suisses de négoce des matières premières, dont l'une des plus importantes – le groupe André – est implantée dans le pays depuis la Seconde guerre mondiale.¹⁸ Puisque les statistiques sur le commerce ne prennent en compte que les marchandises qui transitent par le sol helvétique, il

¹⁴ Cf. Veyrassat: *Réseaux d'affaires internationaux*; Béatrice Veyrassat: «Les Suisses et la Suisse au Brésil (1817–1930). Le renouvellement des communautés d'affaires ou le recul de l'influence économique de la Suisse française», *Études et Sources – Berne*, n° 21, 1995, pp. 11–44.

¹⁵ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 10.

¹⁶ Carola Togni: *Les intérêts économiques suisses au Brésil de la Deuxième Guerre mondiale à la fin des années cinquante: la présence de Nestlé*, Mémoire de Licence, Université de Lausanne, 2003.

¹⁷ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23.

¹⁸ Cf. Guex: Du pouvoir et du profit, p. 383.



nous est malheureusement impossible d'estimer ce que représente le commerce des matières premières réalisé par des sociétés suisses au Brésil.

À partir des années 1960, l'expansion économique de la Suisse au Brésil s'accélère, sous l'effet d'une internationalisation toujours plus forte de l'économie helvétique. En 1970, le stock d'investissements directs suisses au Brésil s'élève à 132 mio. USD¹⁹, ce qui le place cette fois à la 3^{ème} place du plus gros investisseur étranger, derrière la République fédérale d'Allemagne et les États-Unis.²⁰ Entre 1964 et 1974, soit dix ans après le coup d'État brésilien, les exportations helvétiques en direction de ce pays connaissent une augmentation de 286% en termes réels.²¹ Au début des années 1970 déjà, l'intensification des échanges commerciaux est frappante: entre 1970 et 1973, le Brésil est le 10ème meilleur acheteur de montres de la Suisse et son 1er vendeur de café. ²² En 1976, il devient le 15ème plus important partenaire commercial de la Suisse à l'échelle mondiale. Toutefois, à partir de la deuxième moitié des années 1970, les échanges commerciaux vont prendre une place de moins en moins importante dans les relations économiques bilatérales. En effet, ceux-ci vont se ralentir pour laisser place à l'exportation de capitaux comme forme privilégiée de l'expansion économique suisse au Brésil. C'est cette phase des relations économiques entre les deux pays que nous tenterons de mettre en lumière dans cette recherche.

Revue de la littérature

Les relations entre la Suisse et le Brésil ont fait l'objet de très peu d'études historiques. La plus importante d'entre elles a été menée par l'historienne Béatrice Veyrassat,²³ et se concentre sur le XIXème siècle. Elle montre le premier mouvement d'internationalisation de l'industrie helvétique en direction de l'Amérique latine, avec l'appui d'un fort flux migratoire et de la première représentation diplomatique de la Suisse. On y apprend que, dès les débuts de ces relations, les autorités politiques suisses jouent un rôle central dans la défense des intérêts économiques privés et l'expansion de ses entreprises dans ce grand pays d'outre-mer. Ces connaissances constituent un premier acquis pour notre recherche.

Mise à part l'importante thèse de Veyrassat, les travaux qui abordent les relations brésilo-suisses restent d'envergure modeste. Nous pouvons mentionner deux mémoires de licence qui couvrent les périodes allant de 1920 à 1945, puis de 1945 à 1955: celui de Peter Marbet,²⁴ publié sous la forme d'article et celui d'Annina

¹⁹ Sauf mention contraire, tous les montants sont indiqués en monnaie courante. La monnaie est indiquée par abréviation standardisée, à l'exception du cruzeiro, qui regroupe plusieurs monnaies sous le même nom en fonction de la période donnée (passage du cruzeiro novo au deuxième cruzeiro en 1970). Lorsque des chiffres en monnaie constante sont employés, cela est spécifiquement mentionné.

²⁰ Estatística do BCB, Investimentos e Reinvestimentos Estrangeiros no Brasil por País de Empresa, tabela PEA5085.

²¹ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23.

²² Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, respectivement, pour les montres, Tab. L.42b. et pour le café, Tab. L.42a.

²³ Cf. Veyrassat: *Réseaux d'affaires internationaux*.

²⁴ Peter Marbet: «Die Schweizer Handelspolitik gegenüber Brasilien zwischen Weltwirtschaftkrise und Zweitem Weltkrieg», in: Bernecker Walter (dir.), *Die Schweiz und Lateinamerika im 20. Jahrundert: Aspekte ihrer Wirtschafts- und Finanzbeziehungen*, Francfort-sur-le-Main, 1997, pp. 91–152.

Jegher.²⁵ À l'instar de ces derniers, Carola Togni publie, en 2003, un mémoire qui traite exclusivement de l'expansion de Nestlé au Brésil et son renforcement au sortir de la Seconde guerre mondiale. En ce qui concerne la période de la guerre froide, un seul travail scientifique s'intéresse aux relations Suisse-Brésil. Il s'agit du mémoire de master de Gaëlle Scuiller,²⁶ qui recouvre les années 1961–1971. Bien qu'il ne constitue pas une monographie publiée, il s'agit de la principale référence sur laquelle nous nous appuyons. En effet, Scuiller dissèque l'attitude des milieux dirigeants helvétiques avant, pendant et après le coup d'État. L'on retiendra de son analyse que les autorités politiques et l'économie privée helvétiques accueillent très bien le gouvernement militaire, et que la stabilité politique qu'il entraîne offre un cadre plus que favorable à l'expansion de son économie privée. Même si l'étude de Scuiller s'arrête en 1971, nos travaux ne se recoupent que très peu et demeurent complémentaires. Ensemble, ils fournissent un aperçu de l'évolution des relations Suisse-Brésil autour du coup d'État jusqu'à la fin des années 1970, entre ruptures et continuité.

Un dernier ouvrage, bien que de nature différente de notre étude, doit être mentionné. Nous nous sommes considérablement aidée de l'étude de l'économiste Charles Iffland, publiée en 1973, sur les investissements industriels suisses au Brésil.²⁷ Il s'agit d'une étude approfondie sur les investissements des 14 plus importantes firmes suisses présentes sur ce marché. Loin de porter un œil critique à l'activité de ces multinationales, l'économiste présente leur expansion économique comme un processus positif, qui apporterait une aide précieuse au développement du pays. Si ce parti pris ne correspond pas à la thèse de la présente recherche, l'ouvrage fournit néanmoins des données précises sur les montants et les secteurs d'investissements, que nous avons pu utiliser pour les discuter dans une perspective critique.

La lacune dans l'historiographie des relations Suisse–Brésil nous a donc poussée à élargir nos lectures à d'autres travaux qui s'intéressent aux relations entre la Suisse et les pays d'Amérique latine. D'une part parce qu'ils nous permettent d'y voir des similitudes dans la politique extérieure menée par la Suisse au Brésil, et d'autre part, parce qu'ils questionnent la nature des rapports inégaux entre ce pays fortement industrialisé au capitalisme avancé et des pays dits «en voie de développement». C'est le cas par exemple de la thèse et de l'ouvrage d'Isabelle Lucas consacrés aux relations économiques entre la Suisse et l'Argentine durant le XXème siècle. Son travail apporte une contribution importante au débat historiographique sur l'existence d'un impérialisme suisse et s'attache à montrer comment ce qualificatif s'applique aux rapports Suisse-Argentine. L'auteure y montre l'existence d'un impérialisme qui ne dit pas son nom, qui avance à visage couvert, dans l'ombre des grandes puissances. À travers une étude de cas sur l'expansion suisse dans le marché électrique argentin, on y mesure le poids de l'économie hel-

²⁵ Annina Jegher: *Die Schweizerische Handelspolitik gegenüber Brasilien in der Nachkriegszeit,* 1945–1955, Mémoire de Licence, Université de Berne, 1995.

²⁶ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil.

²⁷ Charles Iffland et Alfred Stettler: Les investissements industriels suisses au Brésil, Lausanne, 1973.

²⁸ Isabelle Lucas: «La cime insubmersible de l'argent» et «La grande réserve de l'Occident»: Un siècle de relations helvético-argentines, Université de Lausanne, 2016; Lucas: Un impérialisme électrique.

vétique dans ce pays et la manière par laquelle patronat et autorités politiques s'y prennent pour maintenir le contrôle de ce marché entre les mains de ses sociétés.

En plus de cette recherche, le mémoire de master de Mattia Mahon sur les relations entre la Suisse et le Chili autour du coup d'État de Pinochet nous a également guidée(s) dans le sens de cette réflexion.²⁹ Comme Lucas, Mahon montre qu'en cette période de dictature où les relations économiques s'articulent fortement avec des relations politiques, ce sont les intérêts économiques privés qui priment sur tout autre considération. Ce travail s'appuie lui-même, en partie, sur un article de Sacha Zala et Ursina Bentele sur la politique extérieure de la Suisse avec les dictateurs latino-américains, 30 paru en 2016, qui pose la thèse d'un usage de la neutralité helvétique comme un outil au service de son expansion commerciale. Finalement, l'ouvrage de Sandra Bott sur les relations de la Suisse avec l'Afrique du Sud est une référence incontournable pour notre recherche. À l'autre bout du globe, on voit que le modus operandi des autorités fédérales est le même avec le régime d'apartheid sud-africain. L'historienne observe qu'«en s'appuyant sur l'une des lignes directrices de sa politique étrangère, à savoir l'universalité de ses relations économiques, et en se référant à une interprétation rigoureuse du libéralisme économique, le Conseil fédéral s'oppose à toute sanction économique et choisit ainsi de sauvegarder les intérêts économiques des milieux industriels et bancaires, tout en protégeant l'image d'une Suisse solidaire et neutre avec ses traditions humanitaires».31

Questionner le lien entre la neutralité de la Suisse et ses intérêts économiques privés est inévitable. Plusieurs travaux d'histoire économique démontrent le caractère «à géométrie variable»³² du principe de neutralité, lorsqu'il se heurte aux intérêts économiques. Marc Perrenoud le fait au travers de ses travaux sur les relations internationales de la Suisse durant la Seconde guerre mondiale, qui «plonge la Suisse dans une situation qui l'oblige à justifier sa politique de neutralité».³³ Dans le prolongement des travaux de la Commission indépendante d'experts, l'historien étudie précisément les liens entre banquiers et diplomates. Ces derniers mesurent le poids de l'économie dans les relations internationales helvétiques et agissent comme les défenseurs des intérêts du secteur privé. À tel point que, nous explique Perrenoud, dans les années 1930 et 1940, les banquiers suisses doivent déléguer au DPF une partie de leurs contacts internationaux.³⁴

L'historien Hans-Ulrich Jost illustre également l'aspect controversé de la neutralité avec la métaphore du «bouclier» et de l'«épée», qui présente la neutralité comme un outil qui permet à la Suisse de masquer l'ampleur de son expansion économique à l'étranger. Dans la lignée de Jost, les travaux de Sébastien Guex

²⁹ Mahon: Les autorités politiques.

³⁰ Cf. Ursina Bentele et Sacha Zala: «Neutrality as a business strategy. Switzerland and Latin America in the Cold War», in: Sandra Bott, Jussi M. Hanhimäki, Janick Marina Schaufelbuehl et Marco Wyss (dir.): Neutrality and Neutralism in the Global Cold War: Between or Within the Blocs?, London, 2016, pp. 179–191.

³¹ Bott: *La Suisse et l'Afrique du Sud*, p. 16.

³² Marc Perrenoud: «L'économie suisse et la neutralité à géométrie variable», in: *Matériaux pour l'histoire de notre temps*, n° 93, 2009, p. 77–86.

³³ Marc Perrenoud: Banquiers et diplomates suisses (1938–1946), Lausanne, 2011, p. 334.

³⁴ *Ibid.*, p. 464.

poussent cette réflexion plus loin.³⁵ Selon l'historien lausannois, l'impérialisme helvétique avancerait camouflé derrière une construction de l'image de la Suisse comme un petit pays inoffensif et amical, nourri par sa discrétion, sa tradition humanitaire, ses bons offices, et sa politique de neutralité notamment. Dès lors qu'on étudie les intérêts économiques de la Suisse dans une dictature sanglante comme celle du Brésil, il devient indispensable d'intégrer ces réflexions. Alors que l'influence de l'impérialisme états-unien dans ce pays est largement connue, celle de la Suisse, pourtant 3ème plus gros investisseur du Brésil durant la dictature, l'est infiniment moins. Pourtant, des multinationales suisses dominent encore aujourd'hui ce marché, comme Nestlé qui y est incontestablement hégémonique dans l'industrie alimentaire. Il apparaît donc qu'au Brésil, l'impérialisme suisse avance dans l'ombre des États-Unis durant la guerre froide. Un article de Sandra Bott, Jussi Hanhimäki, Janick Schaufelbuehl et Marco Wyss soutient que de manière générale, durant cette période, la politique extérieure de la Suisse avec les pays de la périphérie est alignée sur celle de Washington.³⁶

Il existe donc un «tabou» autour de l'influence qu'exerce l'économie suisse dans les pays de la périphérie capitaliste, ce qui représente un véritable biais pour notre recherche. En effet, l'absence de statistique sérieuse sur les investissements directs helvétiques à l'étranger, ou de tout chiffre officiel et fiable qui permette de mesurer le poids de ces intérêts, nous oblige à discuter sur la base d'estimations que l'on sait largement sous-évaluées. Cette problématique est posée par Janick Schaufelbuehl et Sébastien Guex³7 dans un article qui propose de comprendre les lacunes au niveau des statistiques économiques et sociales comme un moyen pour les autorités politiques de préserver les intérêts économiques privés, en les maintenant dans la plus stricte confidentialité. Au regard de notre cas d'étude, rompre ce tabou revient à mettre sous le feu des projecteurs une face sombre des relations internationales de la Suisse, à savoir ses liens étroits avec des partenaires économiques dont les mœurs politiques sont plus que contestables.

Malgré cette lacune au niveau des statistiques, certain·e·s historien·ne·s tentent d'établir des estimations sur les stocks d'investissements directs suisses à l'étranger, avec plus ou moins de succès. Nous nous sommes basée(s) sur ces travaux pour essayer d'estimer la place qu'y occupait le Brésil durant les années 1970. D'abord sur les estimations établies par l'historienne Margrit Müller sur les investissements totaux à l'étranger;³8 puis sur la thèse de Magnus Meister,³9 qui dresse une estimation de la part des «pays en voie de développement» à partir de celles de Müller. Comme nous le verrons, après comparaison avec nos sources provenant de la Banque centrale brésilienne (BCB), le constat est celui de la difficulté

³⁵ Cf. par exemple: Sébastien Guex: «Introduction. De la Suisse comme petit État faible: jalon pour sortir d'une image trompe-l'œil», in: Sébastien Guex (dir.), *La Suisse et les Grandes Puissances 1914–1945*, Genève, 1999, pp. 7–29; Guex Sébastien: «L'impérialisme suisse ou les secrets d'une puissance invisible», in: Guex: *Du pouvoir et du profit*, Lausanne, 2021, p. 417.

³⁶ Bott, Schaufelbuehl et Wyss: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire», pp. 3–14.

³⁷ Cf. Sébastien Guex et Janick Marina Schaufelbuehl: «Les vertus de l'ignorance. Enjeux et conflits autour des statistiques sociales et économiques en Suisse au XX° siècle», in: *Économies et Sociétés*, n° 44, 2011, pp. 1555–1574.

³⁸ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. Q.9.

³⁹ Cf. Meister: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria.

qu'il existe à chiffrer, ne serait-ce qu'approximativement, les investissements directs suisses à l'étranger.

Problématique

Nous l'avons dit, l'objectif de cette recherche est de montrer un aspect des relations de la Suisse avec un régime autoritaire. L'historiographie a montré que les régimes de ce type apportent la plus-value considérable de la stabilité politique,⁴⁰ qui génère la confiance des milieux d'affaires. Gaëlle Scuiller le démontre dans le cas du Brésil, mais pour prendre un autre point de comparaison, les travaux de Sandra Bott sur les relations avec le régime d'apartheid en Afrique du Sud l'illustrent aussi très bien. On y observe des capitaux suisses qui pénètrent massivement le sol sud-africain à mesure que ce régime se durcit et qu'il est critiqué sur la scène internationale⁴¹. Entre 1961 et 1967, la Confédération y est le 4^{ème} plus gros investisseur étranger. 42 Pourtant, dès 1976, les investisseurs helvétiques retirent brutalement leurs capitaux en raison du climat d'instabilité qui règne à la suite du bras de fer entre le régime de Pretoria et les émeutes de Soweto. 43 En revanche, avec le Brésil, les relations se renforcent: c'est un boom extraordinaires des investissements directs et des prêts suisses qui s'y produit dans ces mêmes années. Là-bas, la dictature est toujours inébranlable. Aucune menace sérieuse de déstabilisation du pouvoir susceptible de porter atteinte aux intérêts étrangers n'existe. Nous verrons par la suite combien les élites suisses admirent la solidité du bastion anticommuniste qu'est ce pays. Nous constaterons aussi qu'il y a une vraie proximité idéologique entre les élites suisses et les technocrates de la Junte brésilienne, qui est cependant systématiquement masquée dans le discours officiel.

C'est plutôt au nom de la neutralité que les autorités fédérales justifient les liens économiques étroits avec la dictature brésilienne. Peu regardantes sur les mœurs politiques de leurs partenaires, les autorités politiques helvétiques se réjouissent en revanche des multiples opportunités d'affaires qui s'y ouvrent pour ses capitalistes. L'argument de la neutralité s'associe alors à une application orthodoxe du libéralisme économique, refusant toute intervention étatique qui viendrait freiner l'expansion de l'économie privée suisse à l'étranger. Dans les relations Suisse-Brésil, rappelons-le, vieille de deux siècles, c'est dès le départ le volet économique qui pèse le plus lourd pour Berne. C'est pourquoi, dès lors qu'on s'intéresse à ces relations durant cette période particulière qu'est la dictature, on ne peut éviter un questionnement sur le rôle que jouent la neutralité et la diplomatie pour la sauvegarde des intérêts privés.

Ces intérêts sont énormes, et ce jusqu'à la fin de la dictature. Le DFEP estime que les IDE suisses en Amérique latine se montent à 2 mrd. CHF en 1980, dont 1 mrd. serait placée au Brésil.⁴⁴ En réalité, les statistiques que nous avons pu nous

⁴⁰ Cf. par exemple: Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil;* Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 391; Mahon: *Les autorités politiques*.

⁴¹ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 75.

⁴² *Ibid.*, p. 117.

⁴³ *Ibid.*, pp. 280–281.

⁴⁴ Cf. le PVCF N° 577 du 8 avril 1981, dodis.ch/53866, p. 4.

procurer auprès de la BCB enregistrent plutôt l'équivalent à 3.1 mrd. CHF pour cette année-là. Ce montant nous révèle tout d'abord le réel poids de ces intérêts et, dans un deuxième temps, combien ce poids est sous-estimé par les statistiques suisses. Cette recherche essaie tant que faire se peut de mesurer ce que pèse vraiment l'économie helvétique au Brésil. La problématique ici est la suivante: comment les capitalistes suisses bénéficient-ils du cadre que leur offre cette dictature pour accroître leurs affaires et dans quelles mesures les autorités politiques fédérales interviennent-elles pour les soutenir? Répondre à ces questions met conséquemment le doigt sur la manière dont, in fine, les milieux dirigeants suisses contribuent à faire perdurer ce régime sanglant et à le légitimer tant et aussi longtemps qu'ils peuvent en tirer des profits. Par «milieux dirigeants», nous entendons les acteurs qui influencent ou déterminent la politique extérieure de la Suisse avec le Brésil. Dans notre cas, il s'agit des autorités politiques et du patronat. Ce choix se justifie dans la mesure où la frontière entre le travail des hommes d'affaires et celui des diplomates n'est pas toujours très claire. Le poids des considérations économiques dans les décisions politiques suisses est tel que les rôles de ces deux types d'acteurs en viennent parfois à se confondre car, comme l'écrit Marc Perrenoud, «les montres, le chocolat, la chimie, les banques, le tourisme et d'autres activités économiques définissent la Suisse et déterminent ses relations extérieures». 45

Pour répondre à notre problématique, nous avons divisé notre analyse en quatre chapitres, découpés selon un ordre chronologie, à l'exception du dernier, qui revient sur l'ensemble de la période 1969–1979. Le premier recouvre les années 1969–1973, soit, la période du «miracle économique brésilien». En 1967, la Junte formule un plan de développement ambitieux pour arriver à une industrialisation rapide du pays. Ce plan passe, notamment, par l'ouverture de l'économie nationale au capital étranger. Dès 1969, cette politique commence à porter ses fruits, et le rôle du Brésil comme débouché pour les capitaux helvétiques se renforce. Alors que la Suisse y est déjà le 3ème plus gros investisseur étranger, ce chapitre étudie la participation des milieux économiques privés helvétiques au boom économique brésilien des années 1969-1973. Comment les autorités fédérales suisses concilient-elles le principe de neutralité avec le renforcement des relations bilatérales dans une période de durcissement du régime brésilien? Nous y observerons un soutien sans appel des autorités politiques suisses à l'expansion de son économie privée au Brésil. Se pencher sur ce soutien alors même que ces années sont les plus répressives de la dictature brésilienne revient inévitablement à mettre sous le feu des projecteurs le caractère controversé du principe de neutralité qui guide la politique extérieure suisse depuis 1815. Ce chapitre se concentre essentiellement sur quatre volets des relations Suisse-Brésil: 1) le boom des investissements directs helvétiques avec un regard particulier sur la politique salariale des filiales sur place; 2) l'intensification des échanges commerciaux bilatéraux et le rôle de l'industrie d'exportation suisse comme fournisseuse d'équipements pour les grands projets d'infrastructures menés par la dictature; 3) la multiplication des prêts des banques suisses aux institutions publiques et privées brésiliennes, qui permettent le financement de la politique de développement du gouvernement brésilien tout

⁴⁵ Cf. Perrenoud: «L'économie suisse et la neutralité à géométrie variable», p. 1.

en favorisant les exportateurs helvétiques; 4) les moyens déployés par les milieux dirigeants helvétiques pour contrer la menace que représente la mauvaise image de la Junte brésilienne auprès de l'opinion publique et approfondir davantage les relations avec le Brésil.

Si cette phase d'industrialisation rapide est un succès, elle ne dure pas long-temps. Dès 1973, la période du «miracle économique brésilien» est brutalement stoppée par le choc pétrolier, dont les conséquences se font sévèrement sentir dans l'économie nationale. Du côté helvétique, les années de 1974 à 1976 sont également marquées par une récession de l'économie. Cette période sera au cœur de notre deuxième chapitre. Si nous nous penchons sur le travail de Mattia Mahon sur les relations entre la Suisse et le Chili durant la dictature d'Augusto Pinochet, nous tirons le constat que le processus d'expansion suisse dans ce pays est freiné par la crise. De manière générale, la statistique suisse des exportations accuse une baisse importante des ventes suisses à l'étranger durant ces deux années-là. En revanche, au Brésil, cette période marque l'âge d'or des exportations helvétiques. Malgré les mesures de restrictions aux importations introduites par le gouvernement brésilien, les ventes helvétiques atteignent des niveaux qui ne se reproduisent plus jusqu'à la fin de la dictature. Ainsi, le rôle du Brésil comme débouché pour les marchandises suisses se renforce considérablement.

Toutefois, dès 1977, ce sont les relations financières qui sont au centre des relations brésilo-suisses. Après le premier choc pétrolier, une des priorités du DPF en matière de politique extérieure est le renforcement des relations avec les pays en développement. Le Brésil étant l'un des plus importants partenaires de la Suisse à l'échelle mondiale, tous les efforts sont bons pour approfondir l'expansion de l'économie privée dans ce pays. Ainsi, ce chapitre montre non seulement une intensification extraordinaire des relations économiques bilatérales, par la multiplication des prêts bancaires et des investissements dans le domaine électrique, mais également le renforcement de la place de la Confédération dans les institutions financières internationales comme la BID. Alors qu'en Argentine, les investisseurs suisses se retirent dès 1978 du secteur électrique, and formulons l'hypothèse que c'est vers le marché électrique brésilien, en pleine explosion, que se tournent les capitaux helvétiques en quête de rentabilité.

Finalement, le livre se clôt sur un quatrième chapitre qui revient sur l'ensemble de la décennie 1969–1979 pour illustrer, à travers une micro-étude de cas, les moyens illégaux dont recourent les entreprises suisses au Brésil pour dominer le marché. Nous revenons sur deux procès liant l'entreprise Brown Boveri, le Cartel international de l'électricité et un petit entrepreneur brésilien, pour abus de pouvoir et activités cartellaires illégales. Elles révèlent encore deux faces cachées des relations Suisse-Brésil: la corruption et le financement de la répression. Nous discutons en outre de la nature des relations qu'entretient la filiale de Brown Boveri avec l'organe de répression du régime brésilien, mises en lumière dans un des deux procès. D'une part, ce chapitre apporte une contribution sur les formes d'organisation du patronat helvétique à l'étranger, de l'influence qu'il est capable

⁴⁶ Cf. Mahon: Les autorités politiques.

⁴⁷ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.42b.; Tab. L.8.

⁴⁸ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 366.

d'exercer au Brésil, ainsi que la manière dont il s'y prend pour défendre ses intérêts. D'autre part, l'analyse de l'attitude des autorités politiques suisses face à ces scandales permet de questionner, une fois de plus, le rôle de la neutralité lorsque des intérêts économiques privés sont en jeu.

Sources

Pour réaliser cette recherche, nous faisons appel à des matériaux divers, qui vont des sources primaires archivistiques aux statistiques, en passant par les journaux de presse. En ce qui concerne les archives, nous en avons consulté cinq. Les plus importantes sont sans doute les Archives fédérales suisses à Berne. Celles-ci nous ont permis de comprendre, dans un premier temps, les aspects primordiaux pour la Suisse dans ses relations avec le Brésil. Nous avons donc consulté les fonds de la Division des affaires politiques du Département politique fédéral (DPF), aujourd'hui le DFAE, des consulats de Suisse à Rio de Janeiro et à Curitiba, de l'Ambassade de Suisse à Brasilia, ainsi que ceux de la Division du commerce (DdC) du DFEP. Dès les premiers dépouillements, nous avons saisi l'importance capitale des relations économiques de la Suisse avec le Brésil, surtout sur le plan des investissements directs et du commerce au tournant des années 1970. C'est cette piste que nous avons décidé d'approfondir. À partir de là, nous avons décidé de consulter le fonds de la plus importante association patronale helvétique, l'Union suisse du commerce de l'industrie, qui se trouve aux Archiv für Zeitgeschichte à Zurich. Nous y avons non seulement consulté les procès-verbaux du Vorort et les dossiers concernant le Brésil, mais nous avons également pu explorer le dossier personnel de Paul Jolles, un personnage clef pour les relations Suisse-Brésil durant la période qui nous intéresse.

Afin d'être au plus proche de notre objet d'études, c'est-à-dire les intérêts économiques suisses au Brésil, nous avons décidé ensuite de consulter des archives d'entreprises. Après deux demandes de consultation des Archives historiques de Nestlé, toutes deux refusées, nous nous sommes tournée(s) vers celles d'une autre multinationale de poids au Brésil: Brown Boveri. Leurs archives, qui se trouvent à Baden, sont riches et relativement faciles d'accès. Nous avons pu y trouver des données quantitatives et qualitatives précieuses. D'une part, les procès-verbaux de la direction, les divers courriers et des comptes-rendus de visites au Brésil ont été utiles pour comprendre les affaires de la firme suisse dans ce pays. Surtout, dans le dossier relatif aux procès de Brown Boveri pour concurrence déloyale, nous y avons trouvé des échanges avec des avocats, qui nous ont permis de comprendre les coulisses de cette affaire. D'autre part, dans les archives de l'entreprise, nous avons eu accès à des dossiers des filiales brésiliennes, contenant notamment leurs bilans, grâce auxquels nous avons pu avoir des chiffres de première main sur les résultats financiers des sociétés filles au Brésil.

Quant aux deux dernières archives consultées, il s'agit de celles de la Banque nationale suisse à Zurich, et de l'Office suisse d'expansion commerciale, se trouvant aux Archives cantonales vaudoises (ACV) à Lausanne. Les premières nous ont été utiles pour répertorier les prêts bancaires partant de la Suisse en direction du Brésil dont la valeur est supérieure à 10 mio. CHF. Ce sont grâce à ces données

que vous avons pu dépeindre un tableau, bien que très approximatif, des relations financières entre les deux pays. Toutefois, comme nous le verrons dans la suite de notre analyse, les données mises à disposition par la BNS ne reflètent pas fidèlement la réalité de ces relations financières. Finalement, la consultation des archives de l'OSEC a été très pertinente. D'abord, ce sont des archives peu souvent utilisées. L'OSEC, en tant qu'outil clef pour l'expansion commerciale helvétique à l'étranger, est un acteur incontournable lorsqu'on étudie les relations de la Suisse avec les pays de la périphérie. Comme nous y reviendrons, l'OSEC, soutenue par les autorités politiques et le Vorort, fait un pas important pour approfondir les échanges commerciaux avec le Brésil en organisant à São Paulo, en 1973, la plus grande exposition industrielle suisse à l'étranger jamais tenue jusqu'alors. Cette étape importante, qui a permis à la Suisse de donner un puissant coup d'accélérateur à ses ventes au Brésil, a pu être étudiée grâce à la consultation des archives de l'Office.

Passons maintenant aux sources publiées. Les plus importantes sont incontestablement les bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, branche de l'USCI destinée à penser, coordonner et mettre en pratique l'expansion économique suisse au Brésil. Par le caractère paraétatique de cette institution, l'étude de la CCSB devient incontournable. Ses bulletins constituent l'une de nos plus importantes sources pour cette recherche, et il ne faut pas sous-estimer leur richesse. Publiés à raison de six numéros par année, ils nous offrent un matériel quantitativement et qualitativement très riche: des articles - malheureusement tous anonymisés – d'analyse de la situation politico-économique du Brésil; des procès-verbaux de leurs assemblées générales, ainsi que des comptes-rendus détaillés de toutes leurs réunions, avec les retranscriptions des allocutions prononcées; des statistiques officielles sur le commerce Suisse-Brésil commentées, où figurent les principaux postes d'importation et d'exportation; des informations de première main obtenues par les entreprises elles-mêmes concernant leurs nouveaux investissements au Brésil; et, finalement, les statistiques brésiliennes sur les investissements étrangers qui nous permettent d'y voir la place de la Suisse.

En plus des bulletins de la CCSB, nous avons également consulté les publications des AFS, en particulier les objets parlementaires déposés par des député-e-s au Conseil national au sujet du Brésil durant les années 1969–1979. Nous avons également travaillé sur des statistiques, indispensables à la réussite de cette recherche: les statistiques historique de la Suisse, la statistique de la BCB – grâce à laquelle nous avons pu obtenir des chiffres fiables quant aux IDE suisses au Brésil – et l'Institut brésilien de géographie et de statistique. Toutes ces données nous ont permis d'apporter un volet quantitatif considérable, sans lequel il serait impossible de mesurer «la force du petit», pour reprendre l'expression de l'historienne Janick Schaufelbuehl.⁴⁹

⁴⁹ Cf. Janick Marina Schaufelbuehl: *La France et la Suisse, ou la force du petit: évasion fiscale, relations commerciales et financières (1940–1954),* Paris, 2009.

1 Le «miracle» économique et la course aux marchés brésiliens (1969–1973)

Dès le coup d'État de 1964 qui porte un gouvernement militaire au pouvoir au Brésil, les relations économiques qu'entretient la Suisse avec ce pays s'intensifient considérablement. Comme on va le voir, seulement trois ans après la mise en place du nouveau régime, le géant sud-américain dépasse l'Argentine et le Mexique et devient le premier partenaire commercial de la Suisse en Amérique latine du point de vue de la valeur des échanges commerciaux. Durant ces premières années de la dictature militaire, qui va rester en place jusqu'en 1985, les milieux dirigeants helvétiques accueillent chaleureusement les nouvelles autorités brésiliennes, qui leur offrent un cadre très favorable pour développer leurs affaires économiques dans le pays.

Dans son mémoire de master, Gaëlle Scuiller montre que les investisseurs suisses y trouvent un double intérêt. Au premier chef dans la stabilité politique assurée par le régime. Ensuite, car les nouvelles autorités brésiliennes ont fixé un objectif de développement et de modernisation rapides de l'économie nationale, qu'elles ouvrent dès lors aux investisseurs étrangers. Durant les cinq premières années qui suivent le coup d'État, les relations économiques suisso-brésiliennes se renforcent donc déjà de manière considérable. Ce développement va encore s'accélérer durant la période dite du «miracle économique» brésilien qui s'étend de 1967 à 1973. C'est surtout dès le tournant des années 1970, sous la présidence de Emilio Médici (1969–1974), que les investissements suisses au Brésil commencent à augmenter de manière exponentielle dans des secteurs clefs de la politique de développement de la Junte.

Toute la question ici est de savoir comment le patronat suisse profite de cette période de boom économique pour renforcer ses positions au Brésil. Épaulées par les autorités politiques helvétiques, les entreprises et les banques vont pouvoir multiplier les prêts, les investissements et les ventes à la dictature militaire alorsmême que celle-ci est dans sa phase la plus répressive. Face à cette apparente contradiction, comment les autorités politiques fédérales concilient-elles le renforcement des relations avec la Junte et sa politique de neutralité?

⁵⁰ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23.

⁵¹ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil.

⁵² Sur le «miracle économique» brésilien, cf. en particulier: Luiz Carlos Breler Pereira, Thomas Charles Bruneau et Marcia van Dyke: *Development and crisis in Brazil, 1930–1983*, London, 1984; Mauro César de Araújo: *Industrialização Brasileira no Século XX*, Osasco, 2008; Paulo J. Krischke (dir.): *Brasil: do «Milagre» à «Abertura»*, São Paulo, 1983; Paul Singer: *A crise do milagre. Interpretação crítica da economia brasileira*, São Paulo, 1978.

1.1 Le «miracle» économique et la place de l'économie suisse au Brésil

Pour comprendre le contexte dans lequel s'insèrent les investissements suisses au Brésil, il faut rappeler le développement économique que connaît ce pays durant ce début de la décennie. Les trois objectifs que le gouvernement brésilien s'est fixé en 1967 – une croissance annuelle du PNB de 8% à 9%, le maintien de l'inflation en dessous de 2% et l'ajout d'au minimum 10 mio. USD aux réserves de devises – sont très largement dépassés.53 Entre 1967 et 1973, le taux de croissance économique est parmi le plus haut du monde, s'élevant en moyenne à 11,3%.54 Dans l'économie nationale, l'industrie représente 13% de la production pour la période. Le secteur qui se développe le plus est celui de l'automobile, avec un taux de croissance annuelle de 23,9%.55 À l'instar de ce secteur, il convient de noter un développement très important de l'industrie lourde (ciment, acier, mécanique, transports et chimie), des industries traditionnelles et de biens de consommation, en particulier électroménagers. Ces domaines d'activité sont au cœur des grands axes de la politique de développement économique brésilienne. Ce sont également des secteurs clefs de l'industrie helvétique durant cette période, ce qui explique que ces industries attirent le gros des investissements en provenance de la Suisse. Les capitaux helvétiques se dirigent surtout vers le développement des grandes infrastructures comme les centrales électriques et hydro-électriques, les routes et autoroutes, ou encore des ponts, tous des domaines qui requièrent de lourds investissements ainsi que d'importantes connaissances techniques.

L'industrialisation rapide du pays passe également par l'ouverture aux investisseurs étrangers. Ainsi, dès 1967, des mesures facilitant l'entrée des capitaux étrangers dans le pays sont adoptées par le président Costa e Silva, comme des incitations fiscales et de légères dévaluations du cruzeiro à des intervalles réguliers, qui permettent aux investisseurs étrangers de bénéficier d'un taux de change favorable. Par conséquent, les années du «miracle» représentent la période durant laquelle l'afflux de capital étranger est la plus élevée de l'histoire du Brésil. ⁵⁶

C'est donc dans ce contexte de croissance rapide et de stabilité politique que les relations économiques entre la Suisse et le Brésil s'amplifient au tournant des années 1970. En plus d'être une excellente destination pour les capitaux suisses en quête de rentabilité, la grande répression des mouvements sociaux et syndicaux par le régime militaire assure un climat de paix sociale absolue pour les entreprises désireuses de s'installer dans le pays. Du côté des autorités politiques suisses, Henri Léchot, chef de la section Amérique latine au DFEP entre 1958 et 1971, ne cache pas son enthousiasme face à la politique économique menée par la dictature. Dans une notice interne du département du 7 décembre 1970, il écrit que «le Brésil est revenu depuis 1965 au régime de la liberté des échanges et aux lois du marché. Avec la stabilisation politique et économique, la confiance

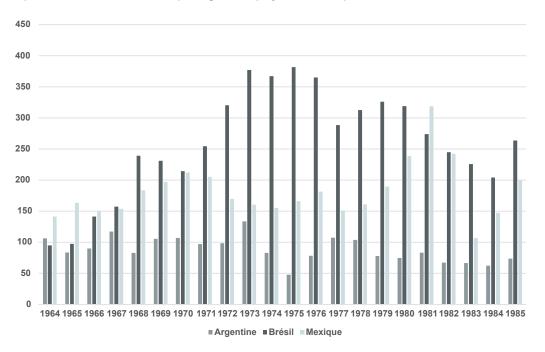
⁵³ Cf. Thomas E. Skidmore: The politics of military rule in Brazil 1964–1985, New York, 1988 p. 138.

⁵⁴ Cf. Breler Pereira, Bruneau et Dyke: *Development and crisis in Brazil*, 1930–1983, p. 162.

⁵⁵ Cf. Regis Andrade de Castro: «Brasil: A economia do capitalismo selvagem», in: Krischke: *Brasil: do «Milagre» à «Abertura»*, pp. 5–32.

⁵⁶ CCSB, Bulletin nº 174, janvier 1973, «Discours de S.E. Monsieur C.S. de Ouro Preto, Ambassadeur du Brésil en Suisse à l'assemblée générale annuelle de 1972 de la Chambre de commerce Suisse-Brésil», p. 2.

Exportations vers les trois plus grands pays d'Amérique latine⁵⁷



Graphique 1: Exportations suisses vers l'Argentine, le Brésil et le Mexique entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.

est réapparue [...]. Dans de telles circonstances de libéralisme économique et de confiance, la Suisse a saisi l'occasion de prendre part au grand essor de l'économie brésilienne». Et Cette participation suisse à l'essor économique brésilien mentionnée par Léchot se manifeste à trois niveaux: les échanges commerciaux, les investissements directs, et les crédits bancaires. Il s'agit maintenant de présenter quelques éléments quantitatifs concernant ces trois types d'échanges qui permettent de mesurer l'importance du partenaire économique brésilien pour la Suisse, et inversement, ainsi que la place qu'occupe cette dernière dans l'économie brésilienne durant la période du «miracle».

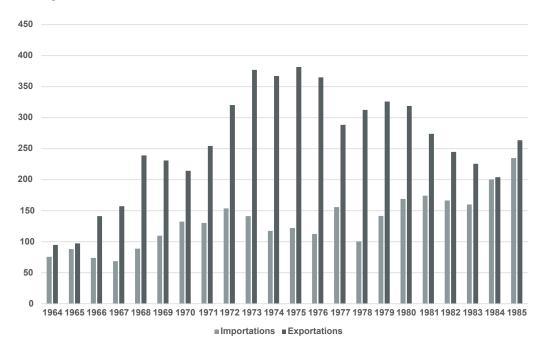
Sur le plan des échanges commerciaux, comme nous l'avons mentionné, trois ans après le coup d'État militaire, le Brésil devient le premier partenaire de la Suisse en Amérique latine. De façon à souligner l'importance du partenaire sud-américain, mettons en perspective la place qu'occupe le commerce avec ce pays en comparaison au reste du continent. Le graphique 1 ci-dessous présente l'évolution des exportations suisses vers ses trois plus gros partenaires latino-américains: le Brésil, le Mexique et l'Argentine.

Comme on peut le voir sur le graphique 1, dès le coup d'État de 1964, les exportations suisses vers le Brésil progressent beaucoup plus rapidement que vers l'Argentine et le Mexique. Seulement une année après l'instauration de la dicta-

⁵⁷ Graphique élaboré à l'aide des chiffres de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0), Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

⁵⁸ Cf. la notice «Relations économiques entre la Suisse et le Brésil» du chef de la section Amérique latine, Henri Léchot, du 7 décembre 1970, Documents Diplomatiques Suisses (DDS), vol. 25, doc. 50, dodis.ch/35839.

26 Échanges commerciaux Suisse–Brésil⁵⁹



Graphique 2: Échanges commerciaux de la Suisse avec le Brésil entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.

ture, le géant sud-américain dépasse son voisin argentin pour occuper le rang du 2ème plus gros acheteur de la Suisse en Amérique latine. Trois ans plus tard, c'est le Mexique qu'il dépasse pour devenir la destination de prédilection des marchandises helvétiques vers le continent. Notons également que c'est précisément en 1967, lors des débuts de la politique qui conduit au «miracle», que les exportations suisses vers le Brésil connaissent un essor important. Après une période de reflux entre 1968 et 1970, celles-ci redémarrent de façon exponentielle jusqu'en 1973, année marquant la fin du «miracle», tandis que la tendance est à la baisse pour l'Argentine et le Mexique. Malgré quelques périodes de reflux, force est de constater que le Brésil n'est pas seulement la 1ère destination des exportations suisses en Amérique latine durant toute la décennie 1970. L'écart disproportionné entre le montant des achats brésiliens et ceux des deux autres pays montre que dès les débuts de la politique du «miracle», le Brésil est de très loin le meilleur acheteur de la Suisse du continent. Si nous nous décentrons de l'Amérique latine pour prendre un autre point de comparaison dans le commerce extérieur helvétique, nous constatons assez vite que la place du Brésil n'est pas moins importante. Entre 1967 et 1973, soit durant les années du «miracle» économique, la valeur des exportations helvétiques en direction de ce seul pays connaît une augmentation de presque 140% en termes réels, tandis qu'elle ne progresse que de 81% pour l'ensemble du continent africain.

⁵⁹ Graphique élaboré à l'aide des chiffres de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23. et Tab. L.19. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0), Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

Une fois souligné l'importance des échanges commerciaux avec le Brésil pour le commerce extérieur de la Suisse, commentons brièvement les échanges entre les deux pays.

Le graphique 2 illustre un commerce très inégal entre la Suisse et le Brésil. À l'exception de l'année 1984, les périodes de hausse des importations en provenance du partenaire sud-américain ne permettent jamais à ce pays de compenser le déficit de la balance commerciale. Ce déséquilibre est particulièrement important entre 1971 et 1973, période durant laquelle la valeur des exportations suisses en direction du Brésil est deux voire trois fois plus élevée que la valeur des importations en provenance de ce pays. Si nous pouvons effectivement observer un renforcement des relations commerciales, ces données nous montrent que ce dernier profite avant tout à la Suisse. Du côté brésilien, cette intensification des échanges commerciaux bilatéraux résulte en un creusement de plus en plus important de la balance commerciale. Un des facteurs qui peut expliquer le grand écart entre la valeur des exportations et des importations est la place qu'occupent ces deux pays dans la division internationale du travail: la Suisse est spécialisée dans la production de biens à haute valeur ajoutée, ⁶⁰ tandis que le Brésil exporte encore essentiellement des matières premières au tournant de la décennie 1970. Par conséquent, l'écart de prix des marchandises vendues par la Suisse et par le Brésil est très considérable. Comme nous le verrons plus tard, c'est autour de ces deux catégories de biens que se structure le commerce entre les deux pays.

Présenter l'évolution des échanges commerciaux entre 1964 et 1985 permet de montrer l'extraordinaire accroissement des exportations de marchandises helvétiques vers le Brésil en période de dictature, et par là-même le renforcement de la place de ce dernier comme partenaire commercial de taille pour la Suisse.

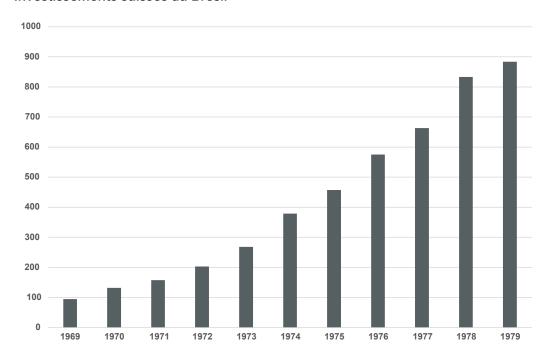
Désormais, penchons-nous sur le deuxième volet de ces relations économiques, qui est central pour la politique extérieure de la Confédération avec la Junte: les investissements directs. En effet, la période du «miracle économique» brésilien marque une hausse considérable des exportations de capitaux suisses sous la forme d'investissements directs. Ces investissements sont l'une des modalités privilégiées de l'expansion économique suisse au Brésil, dans la mesure où ils permettent aux entreprises helvétiques d'y dominer progressivement les marchés. Comme nous le verrons plus tard, les multinationales, banques et assurances helvétiques vont accroître leur présence dans ce pays en agrandissant leurs filiales ou en en installant des nouvelles.

Les données sur les investissements suisses à l'étranger (IDE)⁶¹ sont difficiles à trouver. Dans un article sur les lacunes dans les statistiques économiques et

⁶⁰ Cf. Guex: «L'impérialisme suisse ou les secrets d'une puissance invisible», p. 417.

⁶¹ Selon la définition de référence des IDE donnée par l'OCDE, il s'agit d'un «type d'investissement transnational effectué par le résident d'une économie afin d'établir un *intérêt durable* dans une entreprise qui est résidente d'une autre économie». L'intérêt durable est considéré lorsque l'investisseur étranger détient au moins 10% des droits de vote de l'entreprise. Ici, l'IDE fait aussi référence à l'installation d'une filiale d'une entreprise suisse dans l'économie brésilienne. Voir la définition de référence de l'OCDE des IDE, page 17. Cf. également Anne-Juliette Bonzon: *La protection des investissements suisses à l'étranger dans le cadre des accords de promotion et de protection des investissements*, Université de Lausanne, 2012, pp. 64–65.

28 Investissements suisses au Brésil⁶²



Graphique 3: Estimations sur les stocks d'investissements directs suisses au Brésil entre 1969 et 1979 en mio. USD constants de 1967.

sociales de la Suisse au XXème siècle, 63 les historien·ne·s Janick Schaufelbuehl et Sébastien Guex défendent l'idée que l'opacité autour de ces données, notamment des IDE, découle d'une stratégie de camouflage des autorités politiques suisses afin que les intérêts du patronat helvétique puissent être sauvegardés en toute discrétion, d'autant plus lorsque ces investissements se font dans des régimes à caractère non démocratiques. L'article s'appuie sur l'exemple de l'Afrique du Sud, mais nous pouvons tirer les mêmes conclusions concernant le Brésil.

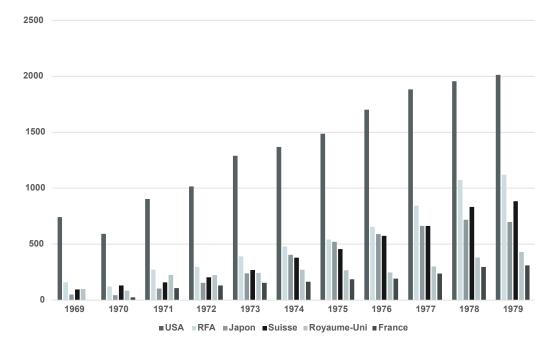
En dépit de ces lacunes, nous pouvons tout de même présenter un tableau estimatif des investissements directs suisses au Brésil, basé sur les statistiques des investissements étrangers fournies régulièrement par la BCB aux autorités politiques helvétiques. Ces estimations demeurent très approximatives et comportent des faiblesses, mais un élément nous rassure quant à leur fiabilité: la loi sur le capital étranger est en vigueur au Brésil depuis 1962 et oblige l'enregistrement de tous les capitaux étrangers entrant dans le pays auprès de la BCB.⁶⁴ Si cette obligation d'enregistrement nous permet de postuler la solidité de nos données, nous ignorons néanmoins si des contrôles sont effectués par la Banque et, le cas échéant, dans quelles mesures cette obligation peut être contournée. Les montants sont regroupés dans le graphique ci-dessous.

⁶² Graphique élaboré à partir des Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil; des Fonds du DFEP; des archives de presse. L'indice du prix de gros états-unien provient de *Historical Statistics of the United States*, Table E135-166, 1967=0.

⁶³ Cf. Guex et Schaufelbuehl: «Les vertus de l'ignorance». Voir aussi Hans-Ulrich Jost: *Des chiffres et du pouvoir. Statisticiens, statistique et autorités politiques suisses du XVIII^e au XX^e siècle, Berne: OFS, 1995.*

⁶⁴ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, p. 37.

29 Investissements des principaux pays industrialisés au Brésil⁶⁵



Graphique 4: Estimations sur les stocks d'investissements directs des plus gros investisseurs étrangers au Brésil entre 1969 et 1979 en mio. USD constants de 1967.

Le graphique 3 illustre la hausse exponentielle que connaissent IDE suisses au Brésil durant la décennie 1970. Entre 1969 et 1973, le stock helvétique connaît une augmentation de 182% en termes réels. Durant cette période, la Suisse n'est pas seulement un très gros investisseur étranger du Brésil, il est l'un des plus importants en comparaison internationale. En 1971, il occupe le rang du 5ème plus gros investisseur étranger du partenaire brésilien, totalisant 6,6% des IDE au Brésil, précédé respectivement par le Royaume-Uni (9,4%), le Canada (10,1%), la RFA (11,4%) et les États-Unis (37,7%). Pour mesurer la place de la Suisse parmi les principaux investisseurs étrangers du Brésil durant la période, commentons brièvement le graphique 4, qui présente cette évolution.

Comme nous pouvons le voir, la Suisse n'est pas moins concurrentielle que d'importantes puissances capitalistes comme la RFA ou le Royaume-Uni. Elle l'est tout autant, voire plus, car si nous tenons compte des investissements par tête en 1971, elle occupe de très loin la première place sur le podium des plus gros pays investisseurs. Avec 362 USD, l'investissement suisse par tête est cinq fois plus élevé que celui la RFA, qui occupe la 2ème place avec un montant de 70 USD.⁶⁷

⁶⁵ Graphique réalisé à l'aide des statistiques sur les investissements étrangers au Brésil de «L'industrie suisse au Brésil», p. 479, brochure de Charles Iffland tirées à part de la publication *Questions économiques de notre temps*, Lausanne, 1987, présente dans dossier CH-AfZ NL Paul R. Jolles, 8.3.2-1675. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros états-unien: *Historical Statistics of the United States*, Table E135-166, 1967=0.

⁶⁶ CCSB, Bulletin nº 172, août-septembre 1972, «Trois billions de dollars d'investissements étrangers au Brésil», p. 5.

^{67 «}L'industrie suisse au Brésil», p. 478, CH-AfZ NL Paul R. Jolles, 8.3.2-1675.

Cependant, si les graphiques présentés nous permettent de nous faire une idée du poids de l'économie helvétique au Brésil durant la période du «miracle», les statistiques de la BCB ne reflètent pas complètement la puissance économique des milieux d'affaires suisses et sont à utiliser avec précaution. Nous aurons l'occasion d'y revenir plus loin, mais mentionnons pour le moment que les capitaux enregistrés comme «suisses» se réfèrent aux investissements en provenance du sol helvétique, ce qui a deux implications immédiates. Premièrement, les estimations sur les stocks d'IDE comprennent également les apports en capitaux d'entreprises étrangères ayant leur siège en Suisse, ou réalisant des investissements à travers ce pays. Deuxièmement, et à l'inverse, les statistiques n'intègrent pas les entreprises suisses réalisant des investissements directs au Brésil depuis un autre pays.

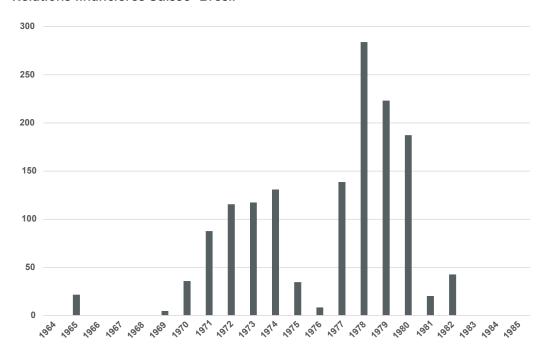
Il est désormais temps de quitter les investissements directs pour aborder le troisième domaine dans lequel les relations économiques entre la Suisse et le Brésil se renforcent durant les années du «miracle»: les crédits bancaires. En effet, après les investissements directs, les crédits bancaires sont la forme préférée d'exportation du capital helvétique au Brésil sous la dictature. Tout comme les entreprises, les banques suisses vont également contribuer au boom économique brésilien en accordant massivement des crédits à des taux d'intérêts élevés. Ces nombreux crédits vont faire de la Suisse l'un des principaux pays créanciers du Brésil durant la période militaire. Pour donner un aperçu de l'évolution des relations financières entre les deux pays, nous avons répertorié tous les prêts enregistrés à la BNS partant en direction du Brésil entre 1964 et 1985.⁶⁸ Toutefois, ces estimations sont à revoir à la hausse, puisque nous ne disposons que des prêts dont le montant excède 10 mio. CHF et pour lesquels l'autorisation de la BNS était obligatoire. Ils sont présentés dans le graphique 5 ci-dessous.

Comme nous montre ce graphique, dès 1969, alors qu'Emilio Médici accède au pouvoir, les relations financières entre la Suisse et le Brésil se renforcent. À l'inverse des relations commerciales, qui s'accélèrent dès le coup d'État de 1964, l'envolée des crédits bancaires ne commence que lorsque le boom économique brésilien bat son plein en 1971. Il faut donc attendre une année après la mise en place de la politique du «miracle» pour que les banquiers suisses accordent leur confiance au débiteur brésilien. L'évolution rapide des montants octroyés nous montre que le Brésil réussit à faire ses preuves auprès de la place financière helvétique. Le renforcement de ces relations financières dans les premières années de la dictature reflète l'engouement des banques suisses pour les dictatures militaires dont le Brésil n'est qu'un exemple parmi d'autres. Comme le montre l'historien Carlo Edoardo Altamura, les grandes banques, en particulier commerciales, jouent un rôle clef dans le soutien aux différentes dictatures latino-américaines. En effet, grâce à la stabilité politique offerte par les dictatures qui garantissent la paix sociale par la répression, les banques jouissent d'un climat favorable aux investissements.⁶⁹ Dans notre cas d'étude, à l'instar des crédits abondants octroyés au Brésil dans le cadre de grands projets d'infrastructures requérant des sommes très élevées, les banques suisses jouent également un rôle clef pour l'expansion

⁶⁸ Procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CH-ABNS 2.6/2439 ; 2.6/2663.

⁶⁹ Cf. Carlo Edoardo Altamura: «Global Banks and Latin American Dictators, 1974–1982», in: *Business History Review* 95 (2021/2), pp. 301–332.

31 Relations financières Suisse–Brésil⁷⁰



Graphique 5: Montants des prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés par la BNS entre 1964 et 1985 en mio. CHF courantes de 1963.

des grandes firmes suisses dans ce pays. Nous verrons que les grandes banques en particulier sont un pilier central pour l'expansion économique de la Suisse. Nous pouvons mentionner l'octroi des crédits à l'exportation pour les entreprises helvétiques, les parts importantes qu'elles prennent dans des banques brésiliennes, leur participation à la création des chambres de commerce suisses-brésiliennes et suisses-latino-américaines, tout comme des banques multinationales pour stimuler les investissements étrangers au Brésil, ainsi que les gros crédits qu'elles octroient au gouvernement brésilien directement.

1.2 Tensions politiques et soutien patronal à la dictature: les «Journées suisses-brésiliennes à Zurich» de mai 1971

Le «miracle économique brésilien» suscite l'admiration du patronat international, mais le succès de cette politique est entaché par un aspect plus sombre de la dictature brésilienne: la répression et la torture. Les cinq ans de gouvernement Médici sont connus pour être «les années de plomb», c'est-à-dire, les années durant lesquelles la répression, les disparitions, les morts et la torture des opposant-e-s au régime sont les plus nombreux.⁷¹ Cette répression se poursuit tout au long des

⁷⁰ Source: Procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CH-ABNS 2.6/2439 ; 2.6/2663, et le dossier «Crédits suisses à l'étranger (1977–1980)» CH-BAR#E2200.114A#1994/245#120* (521.61).

⁷¹ Sur la torture au Brésil, cf. Antonio Carlos Fon: *Tortura, a historia da repressao politica no Brasil*, São Paulo, 1979; Ricardo Antuñes et Marcelo Ridenti: «Operários e estudantes contra a ditadura: 1968 no Brasil», in: *Mediações. Revista de Ciências Sociais* 12 (2007), pp. 78–88; Comissão Nacional da Verdade, *Relatório final*, décembre 2014, disponible sur http://cnv.memoriasreveladas.gov.br.

années 1970, mais c'est précisément au tournant de la décennie qu'elle a des répercussions sur les relations entre la Suisse et le Brésil.

Dès 1970, le durcissement du régime brésilien est de plus en plus critiqué dans la presse suisse et internationale.⁷² L'attention des médias helvétiques se concentre d'autant plus sur la répression au Brésil depuis l'emprisonnement de trois citoyen·ne·s suisses résidant dans le pays: Jean-Marc von der Weid, ainsi que les sœurs Chantal et Marie-Hélène Russi.⁷³ C'est toutefois surtout l'enlèvement de l'Ambassadeur de Suisse au Brésil, Enrico Giovanni Bucher, le 7 décembre 1970 à Rio de Janeiro, par un groupe de révolutionnaires de l'opposition qui ouvre une période de tensions politiques entre les autorités politiques suisses et brésiliennes.⁷⁴

L'historienne Aviva Guttmann a étudié l'attitude des autorités politiques suisses durant les négociations pour la libération de l'Ambassadeur Bucher. Elle montre l'impuissance totale des autorités politiques suisses face aux autorités brésiliennes, qui s'arrogent le monopole des négociations avec les ravisseurs. Plus encore, obéissant aux instructions des autorités brésiliennes, la Confédération prend des mesures pour faire cesser complètement toute couverture de la presse nationale autour de cette affaire, ainsi que toute critique de la dictature brésilienne et toute opinion exprimant une sympathie avec des opposant es à ce régime. Dans ce qui suit, nous tenterons de mettre en lumière l'attitude d'un autre acteur concerné par la crise liée à l'enlèvement de l'Ambassadeur: le patronat suisse ayant des intérêts au Brésil. Ce dernier craint que durant la résolution de la crise, le moindre faux-pas des autorités politiques suisses débouche sur une rupture des relations bilatérales et menace leurs investissements dans le pays. Comme nous le verrons, cette crainte le pousse à prendre des initiatives pour resserrer les liens avec les dictateurs brésiliens et réaffirmer un soutien à ce régime.

L'enlèvement de l'Ambassadeur Bucher est intrinsèquement lié aux intérêts suisses au Brésil et à la place que ce pays occupe en tant qu'investisseur étranger. Son ravisseur, la Vanguarda Popular Revolucionária (VPR), est un groupe armé pratiquant la guérilla urbaine, dont la stratégie est précisément l'enlèvement des ambassadeurs des plus importants partenaires économiques de la Junte. La tenue en captivité de l'Ambassadeur suisse dure un mois et un jour, période durant laquelle les ravisseurs dévoilent les motifs de leur ciblage. En plus de l'importance des investissements suisses au Brésil, ils font également mention des discours te-

⁷² Pour les critiques de la presse helvétique sur la torture au Brésil, cf. notamment: Tyson Brady, «L'emploi systématique de la torture au Brésil. Suppression des libertés: du provisoire au définitif», *Gazette de Lausanne*, 28 avril 1970, p. 4; «Alors que Rio dément toute torture, des journalistes étrangers au Brésil se voient refuser l'accès des prisons», *Gazette de Lausanne*, 15 mai 1970, p. 20; ATS, «La torture est une arme politique au Brésil», *La Liberté*, 23 juillet 1970, p. 2.

⁷³ Sur les affaires Von der Weid et des sœurs Russi, cf. Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil*, chapitre 4. Concernant le relai de ces deux affaires dans la presse suisse, voir notamment: ATS, «L'affaire Von der Weid: Enquête du Département politique», Journal de Genève, 14 mai 1970, p. 7; ATS, «Jeunes suisses détenus au Brésil. Les autorités suisses font «tout ce qui est en leur pouvoir»», *Gazette de Lausanne*, 25 juin 1970, p. 9.

⁷⁴ Cf. la lettre du secrétaire général du DPF Pierre Micheli à Jorge Carvalho e Silva, secrétaire général du ministère brésilien des relations extérieures, du 22 juin 1970, dodis.ch/35849.

⁷⁵ Cf. Aviva Guttmann: *The origins of counterterrorism: Switzerland at the forefront of crisis negociations, multilateral diplomacy, and intelligence cooperation* (1969–1977), Boston, 2017, chapitre 7.

⁷⁶ Cf. notamment la lettre de l'Ambassadeur de Suisse à Brasilia, Giovanni Bucher, au secrétaire général du DPF Pierre Micheli, du 8 avril 1970, dodis.ch/35976.

nus par Bucher dans la presse brésilienne, qui laissaient entendre un soutien à la torture, ainsi que l'expulsion de Suisse de deux réfugiés politiques brésiliens, Apolonio de Carvalho et Ladislav Dobrow.⁷⁷

Comme mentionné précédemment, les autorités politiques suisses restent complètement en-dehors des négociations en vue de la libération de Bucher, qui se déroulent entre les autorités politiques brésiliennes et la VPR. Pour le gouvernement brésilien, le choix de rentrer en négociations avec les ravisseurs ne va pas de soi. Celui-ci est divisé quant à la stratégie à adopter pour résoudre cette crise, une partie des autorités brésiliennes préférant sacrifier l'Ambassadeur pour mettre en échec la stratégie de la VPR. Cette fraction finit tout de même par accepter de tout mettre en œuvre pour sauver Bucher, mais à condition que la Suisse fasse cesser toute critique de la dictature dans sa presse nationale – ce qui contrevient à ses droits et libertés démocratiques, comme la liberté d'opinion et de presse. Dans un premier temps, les autorités helvétiques vont donc s'adresser à l'ensemble des médias et demander de cesser les reportages véhiculant une mauvaise image de la réalité politique brésilienne. Ces demandes resteront néanmoins lettres mortes, et le 13 décembre 1970, soit six jours après l'enlèvement, un embargo total sur les médias sera décrété et restera en place jusqu'à la libération de l'Ambassadeur.⁷⁸ Cependant, les journalistes suisses contournent cet embargo, et de nombreux articles continuent à sortir sur l'affaire Bucher durant tout le mois de décembre.⁷⁹

C'est finalement le 8 janvier 1971, après un mois de négociations difficiles entre les autorités politiques brésiliennes et la VPR, qu'un accord est trouvé concernant la libération de Bucher.⁸⁰ En contrepartie de celle-ci, 70 révolutionnaires emprisonnés sont libérés, dont le jeune suisse Jean-Marc Von der Weid.⁸¹

Pour en revenir aux critiques portant sur l'aspect répressif du régime brésilien dont les médias suisses se font le relai, nous émettons ici l'hypothèse qu'elles contribuent à décourager certains investisseurs helvétiques intéressés par les marchés brésiliens, et que cette crainte pousse le patronat intéressé à prendre des mesures préventives contre un éventuel ralentissement de l'expansion économique suisse dans ce pays. En effet, dans le courant du mois de décembre 1970, alors que les articles sur l'enlèvement de l'Ambassadeur Bucher inondent la presse suisse, la CCSB et le Lateinamerikanisches Institut de la Haute École commerciale de Saint-Gall décident d'organiser des rencontres inter-patronales à Zurich avec des milieux industriels et financiers suisses ayant des intérêts au Brésil et des représentants du gouvernement brésilien et de la Confédération. Ces rencontres ont un triple objectif: réaffirmer le soutien du patronat helvétique à la dictature brésilienne, resserrer les liens avec les dictateurs pour assurer un bon redémarrage des

⁷⁷ Sur ces deux affaires, cf. Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil*, pp. 132–134.

⁷⁸ Ibid., p. 83.

⁷⁹ Cf. par exemple: «Le gouvernement ayant découvert l'endroit de détention de l'ambassadeur de Suisse. Ses ravisseurs tentent de fuir avec leur otage dans la forêt tropicale», *Journal de Genève*, n° 293, 16 décembre 1970, p. 20; P. Cerf: «Enquête express. Que pensez-vous de l'enlèvement de notre homme de Rio?», *Le Peuple, La Sentinelle*, 17 décembre 1970, p. 3; DPA, «M. Bucher serait libéré avant Noël», *Journal de Genève*, n° 298, 22 décembre 1970, p. 3.

⁸⁰ Cf. Guttmann: *The origins of counterterrorism,* p. 77.

⁸¹ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, p. 154.

relations bilatérales au terme de la crise et, finalement, faire taire les bruits négatifs dans la presse afin d'encourager les milieux intéressés à étendre leurs affaires économiques dans le pays.

> Fin décembre 1970, alors que Bucher est toujours tenu en captivité, Marcel Grossmann, président du Lateinamerikanisches Institut, communique ce projet de rencontre au délégué aux affaires commerciales au DFEP, Fritz Rothenbühler. Dans sa réponse du 18 janvier 1971, celui-ci affirme que «compte tenu de l'importance des intérêts suisses au Brésil, de telles journées pourraient remettre en perspective, dans les milieux économiques et culturels concernés, certains faits qui ont parfois été obscurcis par des événements extérieurs au cours des derniers mois». Si le délégué du DFEP reconnaît l'importance d'adoucir l'image du Brésil auprès du patronat intéressé, il demande à ce que la démarche reste discrète et ne s'étende pas à un public plus large. Craignant le relai de cet évènement dans la presse helvétique, Rothenbühler rappelle que «ces derniers mois, le Brésil a fait trop souvent l'objet de gros titres, souvent de nature négative, qui ont un effet assez néfaste et pourraient compromettre le résultat d'une clarification objective espérée par ces journées». 82 La demande de Rothenbühler fait écho aux différentes tentatives de censure de la presse suisse par les autorités politiques et montre que celles-ci, en réalité, ne visent pas seulement le maintien des bonnes relations avec le gouvernement brésilien afin d'obtenir la libération de l'Ambassadeur Bucher. Elles ont également pour but de limiter les chances que la mauvaise presse ne décourage les milieux économiques intéressés à étendre leurs affaires au Brésil. C'est donc pour restimuler ces milieux-là que la CCSB et le Lateinamerikanisches Institut conçoivent les «Journées suisses-brésiliennes» de Zurich de mai 1971.

> Avant de se pencher sur les rencontres en elles-mêmes, il serait utile de présenter brièvement les deux organisations à l'initiative de cet évènement, puisque ce sont des espaces clefs où se prennent une partie des décisions concernant la politique commerciale de la Suisse à l'égard des pays d'Amérique latine. La première, la Chambre de commerce Suisse-Brésil est créée en 1944 par l'importateur de café François Lugeon et Samuel Schweizer, directeur général de la Société de banque suisse (SBS), précisément dans le but de favoriser les échanges entre les deux pays, à un moment où la Suisse tente de sortir de son isolement international lorsque approche la fin de la Seconde guerre mondiale.⁸³ La création de la Chambre fait suite à la naissance de son homologue en Argentine en 1938.⁸⁴ À l'instar de l'Argentine, le Brésil joue aussi un rôle de marché de substitution pour la Suisse durant la guerre, en compensant les affaires infructueuses avec une Europe en guerre. La création de ces chambres reflète ainsi le besoin pour les milieux dirigeants helvétiques de consolider le rôle de l'Amérique latine comme débouché pour les marchandises et capitaux suisses.

⁸² Cf. la lettre du Délégué du Conseil fédéral aux accords commerciaux, l'Ambassadeur Fritz Rothenbühler, à Marcel Grossmann, président du Lateinamerikanisches Institut de la Haute École commerciale de Saint-Gall, du 18 janvier 1971, dodis.ch/66089.

⁸³ Walter Spahni: *Der Ausbruch der Schweiz aus der Isolation nach dem Zweiten Weltkrieg. Untersucht anhand ihrer Aussenhandelspolitik,* 1944–1947, Frauenfeld, 1976.

⁸⁴ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, pp. 115–117.

La Chambre est l'une des branches régionales de la principale association patronale helvétique, l'Union suisse du commerce et de l'industrie (USCI), et possède son homologue brésilienne, la Chambre suisse du commerce et de l'industrie au Brésil (CSCIB), dont le siège est à Rio de Janeiro. Cette association, que nous rencontrerons tout le long du livre, réunit toutes les plus grandes firmes et banques suisses ayant des intérêts au Brésil, mais également des membres du corps diplomatique brésilien en Suisse et, de façon ponctuelle, des fonctionnaires de l'administration fédérale, mais aucun représentant du patronat brésilien. Le tableau 1 présente les membres de son comité directeur en 1971.

Tableau 1: Comité directeur de la Chambre de commerce Suisse-Brésil en 1971⁸⁵

| Membre | Statut professionnel | Domaine | Autres mandats en 1971 |
|--------------------------------------|--|-------------------------------|---|
| François Lugeon, président | Consul du Brésil à Lausanne et administrateur de sociétés | Négoce des matières premières | - Co-fondateur de la Chambre en 1946, président de 1970 à 1996 - Fondateur de Overseas Foodstuff Import Trading Company à Lausanne en 1946 - Fondateur de la Trade Development Bank à Genève en 1970 - Consul du Brésil à Lausanne de 1952 à 1996 - Administrateur de la Bank Leumi Le-Israël à Zurich - Administrateur des Cafés Cuendet SA à Lausanne - Administrateur de Castolin SA à Saint-Sulpice - Président de la Fondation Sir Arthur Conan Doyle à Lucens |
| Samuel Schweizer | Président de la Société de banque suisse (SBS) | Banque | - Fondateur de la Chambre de commerce Suisse-Amérique latine en 1949 - Membre du comité directeur de la Chambre de commerce de Bâle - Membre du conseil d'administration de Nestlé de 1962 à 1973 - Membre du Conseil de banque de la Banque nationale suisse de 1961 à 1973 |
| Friedrich Bek | Ancien directeur du Crédit Suisse à Berne | Banque | |
| Werner Stauffacher Vice-président | Membre du conseil d'admi- nistration de Sandoz SA | Chimie-pharmaceutique | Membre de la commission de surveillance de l'OSEC |
| Pierre Bezençon | Directeur général de Hoffmann-La Roche et Cie SA, Bâle | Chimie-pharmaceutique | |
| O. Hengartner | Directeur de Columeta SA | Sidérurgie | |
| Jean Dinichert | Directeur de Wander SA | Alimentaire | |

Comme on peut le voir dans le tableau 1, le comité directeur de la CCSB concentre un noyau de représentants de quelques-unes des plus grandes banques et entreprises des secteurs clefs du capitalisme suisse (alimentaire, industries lourde et chimico-pharmaceutique notamment). Ce comité est central pour les relations helvético-brésiliennes puisqu'il s'agit d'un espace destiné à penser, coordonner et soutenir l'expansion économique de la Suisse dans ce pays, agissant comme une organisation paraétatique, avec des tâches qui lui sont déléguées par la Confédération. Re Pour illustrer la dimension semi-institutionnelle de la Chambre de com-

⁸⁵ Tableau établis à partir de: CCSB, Bulletin nº 174, janvier 1973, «Assemblée Générale 1972», p.1 ainsi que de la Base de données des élites suisses (OBELIS).

⁸⁶ Cf. Robert Piller: «Chambres de commerce», in: Dictionnaire historique de la Suisse (DHS).

merce, soulignons également une présence régulière aux assemblées générales de Pierre Nussbaumer, chef du service économique et financier du DPF de 1967 à 1973,87 Alexandre Hay, directeur général de la BNS de 1966 à 1976,88 Fritz Rothenbühler, délégué aux accords commerciaux responsable de l'Amérique latine au DFEP entre 1970 et 1979 et par ailleurs secrétaire du Vorort jusqu'en 1970,89 ainsi qu'André Müller, directeur général de Nestlé de 1968 à 197590 et Henri Léchot, que nous avons déjà eu l'occasion de présenter.

Notons que le président de la Chambre, François Lugeon, est également nommé Consul du Brésil à Lausanne en 1952 – fonction qu'il exercera en parallèle de la présidence de la Chambre jusqu'à sa mort, en 1996. Le poste de Consul lui confère une double casquette. Il représente des intérêts brésiliens en Suisse en même temps qu'il œuvre – à travers la CCSB – pour l'expansion commerciale de son pays natal au Brésil. Par conséquent, il dispose d'un accès privilégié aux autorités politiques brésiliennes et joue un rôle important dans le réseautage des élites économiques des deux pays.

Passons maintenant au deuxième organisateur des «Journées brésiliennes» de mai 1971. Rattaché à la Faculté des hautes études commerciales de l'Université de Saint-Gall, le Lateinamerikanisches Institut est un institut de recherche entièrement dédié à l'Amérique latine. Il est créé un peu plus tardivement, en 1960, sous la direction de la Chambre de commerce latino-américaine, 92 également fondée par Samuel Schweizer cinq ans après la création de la CCSB. Dans sa thèse de doctorat sur les relations helvético-argentines, l'historienne Isabelle Lucas considère l'institut comme l'un des instruments de la politique extérieure suisse, destiné à favoriser l'expansion de ce pays en Amérique latine. À l'instar du Vorort, de l'OSEC et de la Chambre de commerce latino-américaine en Suisse, l'institut saint-gallois assure notamment un travail de propagande autour de l'Amérique latine. S'inscrivant dans une des universités les plus réputées du pays pour les études commerciales, le Lateinamerikanisches Institut forme des cadres économistes experts de l'Amérique latine, qui seront à même d'analyser, comprendre et résoudre efficacement des problèmes spécifiques à cette région. Ainsi, ses statuts précisent qu'un des buts de l'institut est de «préparer l'économie suisse scientifiquement, linguistiquement et culturellement à assurer le développement des échanges avec l'Amérique latine». 93 Cette volonté d'imbriquer l'importance de l'expansion économique suisse en Amérique latine dans les universités se manifeste également par la nomination de Marcel Grossmann en tant que directeur de l'institut. En 1970, en plus de diriger l'institut, il est membre de la commission consultative pour la politique commerciale de la Suisse, mais aussi délégué à l'Association des compagnies suisses d'assurances, après avoir assumé la vice-prési-

⁸⁷ Pierre André Nussbaumer, dodis.ch/P2824.

⁸⁸ Alexandre Hay, OBELIS.

⁸⁹ Fritz Rothenbühler, dodis.ch/P14589.

⁹⁰ André Edouard Müller, dodis.ch/P19164.

⁹¹ Marion Gilbert: «Lugeon, François», in: DHS.

⁹² Cf. Lucas: «La cime insubmersible de l'argent» et «La grande réserve de l'Occident», pp. 365–367.

⁹³ *Ibid.*, p. 365.

dence de la multinationale d'assurance et réassurance Swiss Re pendant 37 ans (1927–1964).⁹⁴

Le Lateinamerikanisches Institut et la CCSB concentrent le réseau des plus importants acteurs privés de la politique extérieure de la Suisse et œuvrent pour l'approfondissement de son expansion économique au Brésil. Cela explique qu'en période de fortes critiques médiatiques à l'égard de la dictature, la Chambre et l'institut se mobilisent pour contrer la menace que ces critiques représentent pour les intérêts suisses au Brésil. En avril 1971, dans un article de ses Bulletins, la CCSB ne cache pas les objectifs des «Journées» de mai, qui sont, d'une part, d'«approfondir les relations amicales existant déjà entre la Suisse et le Brésil» afin de mieux redémarrer les relations bilatérales suite à la crise déclenchée par l'enlèvement de Bucher, et, d'autre part, de «corriger l'image déformée qu'ont de ce pays immense et extrêmement varié de nombreux milieux suisses et européens». 95 Sur ce dernier point, il est utile de préciser que ce n'est pas la première fois que le travail de la Chambre revêt une dimension idéologique. La thèse de doctorat de l'historienne brésilienne Elaine Bortone% sur l'Instituto de Pesquisas e Estudos Sociais (IPES) – l'organisation à l'origine du coup d'État de 1964 – en fournit un deuxième exemple. Dans son travail, Bortone évoque la participation de la CSCIB à un réseau philanthropique chrétien rattaché à l'IPES, promouvant les valeurs conservatrices dans des favelas dans un double but. D'abord afin de contrer les tentatives de politisation des classes populaires par des forces progressistes. Ensuite pour, d'une part y mesurer le degré d'adhésion des idées putschistes et, d'autre part, y identifier d'éventuels futurs leaders dans la perspective du coup d'État. 97 Ce n'est donc pas anodin si la CCSB s'efforce de véhiculer une meilleure image de la dictature auprès du patronat suisse en organisant les «Journées», sur lesquelles il convient maintenant de s'arrêter.

Les «Journées suisses-brésiliennes» se tiennent à l'hôtel Hilton de Zurich les 26, 27 et 28 mai 1971, soit quatre mois après la libération de l'Ambassadeur Bucher. En plus d'accueillir de larges secteurs patronaux, on trouve également une délégation de représentants des autorités politiques des deux pays. Du côté suisse, sont présents l'Ambassadeur Rothenbühler, successeur de Raymond Probst au poste de délégué aux accords commerciaux, et Henri Léchot. Du côté brésilien, Boulitreau Fragoso, Ambassadeur du Brésil en Suisse de 1970 à 1972, Fernando Abott Galvão, Consul général du Brésil à Zurich entre 1970 et 1973, ainsi que deux autres membres du corps diplomatique brésilien prennent part aux échanges.

Durant ces trois journées, des conférences et des projections de films se succèdent, avec des créneaux de discussion libre entre deux activités. Les deux vo-

⁹⁴ Marcel Grossmann, OBELIS.

⁹⁵ CCSB, Bulletin nº 164, avril 1971, «Importantes journées brésiliennes à Zurich», <u>dodis.ch/66367</u>, p. 7.

⁹⁶ Cf. Elaine Bortone: *O instituto de pesquisas e estudos sociais (IPES) e a ditadura empresarial-militar: o caso das empresas estatais federais e da indústria farmacêutica (1964–1967),* Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2018.

⁹⁷ Ibid., pp. 88–89.

⁹⁸ Cf. la lettre de l'Ambassadeur Raymond Probst, Délégué du Conseil fédéral aux accords commerciaux, à Marcel Grossmann, président du Lateinamerikanisches Institut de la Haute École commerciale de Saint-Gall, 15 février 1971, CH-BAR#E7110#1982/108#1579* (862.6).

lets abordés, la culture et l'économie brésilienne, répondent aux objectifs fixés: transmettre une image appréciable du Brésil, et rappeler les affaires profitables que l'on peut y réaliser. Ainsi, pour le volet culturel, les thèmes privilégiés sont la musique et l'art brésiliens, tandis que les conférences sur l'économie du pays partenaire mettent l'accent sur le tournant économique et financier que connaît le Brésil suite au coup d'État, ainsi que les encouragements financiers en faveur du développement économique – l'occasion de rappeler les multiples avantages offerts aux investisseurs étrangers qui installent des filiales dans le pays. Un effort est également fait pour montrer la préoccupation des milieux dirigeants suisses pour les questions sociales et les défis du développement, puisqu'une conférence sur la problématique alimentaire est donnée par Oswaldo Ballarin, ex-directeur de la filiale brésilienne de Nestlé, nommé directeur de celle de Brown Boveri en avril 1970, et Gertrude Lutz, directrice adjointe de l'UNICEF. 99 A la tribune se succèdent en outre d'autres orateurs, parmi lesquels des banquiers suisses - Lucien Moser, représentant de la SBS à Rio de Janeiro, et Constant Rochat, représentant de l'UBS à São Paulo -, des banquiers brésiliens et des hauts fonctionnaires du gouvernement de la Junte.

Dans les articles parus dans le Bulletin de la CCSB du mois de juillet, un orateur se distingue parmi tous les autres: Roberto Campos, l'invité d'honneur de la Chambre. Relatant le succès des «Journées brésiliennes», l'article en 1ère page du Bulletin couvre de louanges cet homme, «dont l'érudition dans les sphères financières et économiques est mondialement connue». De En effet, Roberto Campos, ancien ministre de la planification entre 1964 et 1967, est celui à qui l'on attribue l'œuvre du «miracle économique» brésilien. De qu'il faut souligner, c'est que ce technocrate brésilien est également l'un des architectes du coup d'État de 1964, figurant parmi les leaders de l'IPES. La mise en avant de sa participation en tant que «vedette des journées», ainsi que les nombreux panégyriques qui lui sont dédiés dans les Bulletins de la CCSB montrent que, sur le plan idéologique, les élites suisses et brésiliennes convergent sur deux points: l'anticommunisme et la défense de l'économie de marché. La prise de parole d'un autre conférencier de ces rencontres, Lucien Moser, mentionné précédemment, illustre bien cette proximité idéologique:

Après les événements au Chili, les déviations du Pérou, la confusion gauchiste en Bolivie, la succession des crimes en Argentine, l'attention de l'Occident se concentre chaque fois plus sur le Brésil, pays qui agit loyalement avec notre système de société, et qui mérite tout notre appui et notre solidarité. Le Brésil est aujourd'hui un partenaire dynamique, mais avant toute chose, un ami correct et loyal dont nous avons besoin pour nous tranquilliser et nous inciter à continuer à donner une attention sympathique et concrète. 104

⁹⁹ CCSB, Bulletin nº 164, avril 1971, «Importantes journées brésiliennes à Zurich», <u>dodis.ch/66367</u>, p. 7.

¹⁰⁰ CCSB, Bulletin nº 165, juillet-août 1971, «Le succès des journées suisses-brésiliennes à Zurich», dodis.ch/66370, p. 1.

¹⁰¹ Cf. Breler Pereira, Bruneau et Dyke: Development and crisis in Brazil, 1930–1983, p. 133.

¹⁰² Cf. Bortone: *O instituto de pesquisas e estudos sociais (IPES)*, pp. 105–106.

¹⁰³ CCSB, Bulletin nº 165, juillet-août 1971, «Le succès des journées suisses-brésiliennes à Zurich», dodis.ch/66370, p. 1.

¹⁰⁴ *Ibid*.

Pour souligner qu'il est préférable de faire des affaires avec une dictature plutôt qu'avec un gouvernement progressiste comme le Chili d'Allende, le banquier suisse insiste sur la crise de confiance dans laquelle est plongée le Brésil avant l'arrivée des militaires. Il met en avant le succès du «miracle économique» pour minimiser le caractère répressif et légitimer la dictature brésilienne, grâce à laquelle, dit-il, «jamais la situation n'a été plus encourageante pour permettre à l'industrie suisse de s'étendre». Il se permet même une remise en cause aventurée du caractère anti-démocratique de ce qu'il désigne comme la «la révolution de 1964». Selon le banquier, quoique de nature militaire, le coup d'État «peut être considéré comme l'expression populaire, puisque les militaires ne firent qu'interpréter la volonté incontestable du peuple brésilien». 105 Cette posture n'est pourtant pas nouvelle chez les milieux dirigeants suisses. Dans Le pouvoir suisse, 106 François Masnata et Claire Rubatel parlent même d'une longue tradition helvétique de cécité volontaire à l'égard des pratiques et mœurs politiques des pays avec lesquels les transactions économiques s'avèrent fructueuses. 107 Dans le cas présent, les déclarations de Lucien Moser dépassent cependant le simple déni des violations des droits humains perpétrées par la dictature. Après ce témoignage de soutien au régime militaire par le représentant de la SBS au Brésil, c'est au tour du président de la CCSB, François Lugeon, de prononcer un discours de clôture de ces journées, réaffirmant son admiration pour le gouvernement brésilien:

Le Brésil a gagné par la fermeté, par la loyauté de son gouvernement actuel, la confiance mondiale. La propagande venimeuse qui a été pratiquée à son égard est regrettable, infondée et malveillante. Il nous appartient à nous, les vrais amis du Brésil, de savoir réfuter de telles attaques. Il y aura toujours des contestataires, mais pour nous, nous désirons affirmer notre foi et notre confiance dans ce grand pays, dans les amis que nous y avons, dans les affaires que nous y avons développées. 108

En démentant les propos relayés dans la presse nationale au sujet de la répression et la torture sous la dictature, François Lugeon et son collègue Lucien Moser montrent la détermination du patronat suisse à contrer la menace que représente une trop mauvaise image pour l'avenir de l'expansion économique suisse au Brésil. S'adressant particulièrement aux représentants du gouvernement brésilien dans la salle, le ton élogieux des discours de Lugeon et Moser montre aussi la nécessité pour ce patronat de resserrer les liens avec les dictateurs brésiliens, afin de surmonter la période de tensions bilatérales déclenchée par l'enlèvement de Bucher.

Toutes précautions étant prises, ces rencontres n'ont quasiment aucun écho dans la presse suisse, mais elles ont une grande répercussion dans les médias brésiliens. Pour séduire le partenaire brésilien en rendant publique l'admiration du patronat suisse vis-à-vis de ce pays, la CCSB invite un journaliste d'*O Globo*¹⁰⁹ – l'un des plus gros quotidiens brésiliens encore aujourd'hui – à suivre

¹⁰⁵ *Ibid*

¹⁰⁶ François Masnata et Claire Rubattel: *Le pouvoir suisse: séduction démocratique et répression suave,* Lausanne, 1995.

¹⁰⁷ *Ibid.*, p. 110.

¹⁰⁸ CCSB, Bulletin nº 165, juillet-août 1971, «Extrait du discours de conclusion du président de la Chambre de commerce, M. F. Lugeon», dodis.ch/66370, p. 3.

¹⁰⁹ CCSB, Bulletin nº 165, juillet-août 1971, «Le succès des journées suisses-brésiliennes à Zurich», dodis.ch/66370, p. 1.

ces échanges. Au Brésil, les louanges et les discours des «vrais amis» suisses sont relayés dans les journaux, ¹¹⁰ tandis que la torture y bat encore son plein.

1.3 L'envol des investissements directs suisses au Brésil

Cet effort du patronat suisse pour resserrer les liens d'amitié avec les dictateurs brésiliens montre combien les hommes d'affaires helvétiques sont attachés à leurs investissements au Brésil. Il s'agit désormais de présenter les investissements directs ainsi que les firmes qui y sont installées avec leurs filiales et qui investissent pendant la période du «miracle».

Préalablement, il est important d'expliciter le contexte dans lequel lesdits investissements se déploient. Dès la fin de la Seconde guerre mondiale, l'économie suisse connaît un processus d'internationalisation important.111 Jusqu'en 1973, on assiste donc à une intégration internationale toujours plus forte avec une économie privée de plus en plus tournée vers les pays en voie de développement. Comme le souligne l'historienne Margrit Müller, la stratégie des entreprises multinationales suisses, «qui consistait à saisir les opportunités de croissance en dehors de la Suisse en y réalisant des investissements directs à l'étranger a été poursuivie et intensifiée»¹¹² durant cette période. En 1970, les IDE croissants dans les pays en voie de développement amènent à la création d'un nouvel instrument de la politique extérieure de la Suisse visant à favoriser l'expansion économique à l'étranger. Il s'agit de la garantie contre les risques à l'investissements (GRI), qui s'ajoute à la garantie contre les risques à l'exportation (GRE) déjà existante, afin de sécuriser ces investissements contre les risques de nationalisation des entreprises suisses, et l'interdiction de rapatriement des capitaux notamment. 113 Mais si cette nouvelle garantie est mise en place au tournant des années 1970, l'historien Magnus Meister souligne qu'elle n'entraîne pas directement une hausse significative des IDE dans les pays de la périphérie capitaliste, qui ne connaîtront une réelle explosion que quelques années plus tard. 114 Dans le cas du Brésil, l'augmentation des investissements directs suisses démarre effectivement durant la période du «miracle économique», mais nous verrons plus tard que c'est au cours de la deuxième moitié des années 1970 qu'ils croissent de façon bien plus significative. En revanche, dans d'autres pays de la périphérie, comme l'Afrique du Sud, ce boom se produit déjà au tournant de l'année 1970: dans le régime d'apartheid de Pretoria, les investissements directs suisses y triplent dans le passage de 1969 à 1970. 115

¹¹⁰ Cf. la lettre de l'Ambassade de Suisse au Brésil à la Division du commerce du DFEP, le 29 juin 1971, CH-BAR#E7110#1982/108#1579* (862.6).

¹¹¹ Au sujet de l'internationalisation de l'économie Suisse après la Deuxième guerre mondiale, cf. Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, chapitre 2; Sabine Pitteloud: «Les invisibles deviennent visibles»: Le rôle politique des multinationales et les débats sur l'internationalisation en Suisse (1942–1993), Université de Genève, 2019.

¹¹² Cf. Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 435.

¹¹³ Sur la création de la GRI, cf. Pitteloud: «*Les invisibles deviennent visibles*», pp. 201–233, et Magnus Meister: *Les Trente Glorieuses et la crise de années 1970 en Suisse. Une politique conjoncturelle et économique au service de l'internationalisation de l'économie suisse,* Mémoire de Master, Université de Genève, 2013, pp. 76–90.

¹¹⁴ Cf. Meister: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria, p. 59.

¹¹⁵ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 277.

En Argentine, c'est encore plus tôt. Alors que la dictature militaire s'installe en 1966, dès 1968, la Suisse se hisse au rang de 2ème plus gros investisseur étranger. 116

Dans l'ensemble des IDE suisses, la part du Brésil est difficile à mesurer car les seules statistiques dont nous disposons pour ces IDE sont largement sous-estimées. En effet, il suffit de comparer nos estimations sur les stocks d'investissements directs suisses au Brésil à celles de l'historienne Margrit Müller sur les IDE suisses dans leur ensemble, puis celles de l'historien Magnus Meister sur les IDE suisses vers les pays en voie de développement pour constater que les recherches actuelles ne nous permettent pas encore d'évaluer réalistement le poids de l'économie suisse dans les marchés internationaux.

Selon les estimations de Margrit Müller dans la Statistique Historique de la Suisse, en 1971, le stock d'IDE suisses se monte à 15,7 mrd. CHF. Selon nos données de la BCB pour cette même année, le Brésil attire 749 mio. CHF de ces capitaux, soit, 4,8% des IDE suisses totaux. Pour un seul pays, ce pourcentage est déjà important, mais il l'est d'autant plus si l'on considère, comme Magnus Meister, que les PVD n'absorbent que 21,9% des IDE suisses cette année-là.117 Si l'on se penche plus avant sur les estimations de cet historien, établies elles-mêmes à partir des chiffres de Margrit Müller, la disproportion est encore plus marquée. Selon Meister, le stock des IDE helvétiques en direction des PVD s'élève à environ 3,4 mrd. CHF en 1971. Si cette estimation est correcte, cela signifie que le Brésil attire à lui seul 22% des IDE suisses dans les PVD en 1971, et 58% sept ans plus tard. 118 Bien que le Brésil soit un partenaire économique important pour la Suisse, de tels pourcentages ne semblent pas réalistes. La fiabilité des statistiques produites par la BCB nous permet donc de conclure que le problème se situe au niveau des lacunes dans les statistiques suisses. En effet, une trop grosse part du Brésil dans les IDE suisses totaux, puis dans les PVD, ne peut pas s'expliquer par une surestimation des montants des investissements helvétiques dans ce pays, au contraire. Les montants annoncés par la BCB sont même à revoir à la hausse, puisqu'ils ne prennent pas en compte les investissements directs suisses réalisés depuis un territoire tiers. Par exemple, d'après nos estimations, en 1970, le montant du stock d'IDE suisses au Brésil se monte à environ 569 mio. CHF, tandis qu'en décembre de cette année, Henri Léchot écrit dans une notice interne du DFEP, que ce montant s'élève plutôt à 1,3 mrd. CHF¹¹⁹ – un montant que l'historienne Isabelle Lucas estime à son tour à 1,5 mrd. «au minimum». 120

Compte tenu de ce qui précède, la manière la plus fiable de quantifier l'ampleur de l'exportation de capitaux suisses sous la forme d'IDE au Brésil consiste à mettre en perspective le pourcentage des investissements directs par rapport aux PIB suisse et brésilien. Le tableau 2 en dresse une estimation entre 1969 et 1973:

¹¹⁶ Cf. Lucas: Un impérialisme électrique, p. 353.

¹¹⁷ *Ibid.*, p. 60

¹¹⁸ Calcul élaboré à l'aide des montants des investissements directs suisses au Brésil provenant de «L'industrie suisse au Brésil», p. 479, CH-AfZ NL Paul R. Jolles, 8.3.2-1675 et Meister: *Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria*, p. 60.

¹¹⁹ Cf. la notice «Relations économiques entre la Suisse et le Brésil» du chef de la section Amérique latine, Henri Léchot, du 7 décembre 1970, DDS, vol. 25, doc. 50, dodis.ch/35839.

¹²⁰ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 391.

Tableau 2: Proportion des IDE suisses au Brésil par rapport au PIB suisse et brésilien entre 1969 et 1973 en mio. USD¹²¹

| Année | Estimation sur les stocks d'IDE suisses au Brésil | PIB Suisse | Proportion des IDE suisses au Brésil sur le PIB suisse en % | PIB Brésilien | Proportion des IDE suisses au Brésil sur le PIB brésilien en % |
|-------|---|------------|---|---------------|--|
| 1969 | 104 | 18 836 | 0,6 | 64 | 163 |
| 1970 | 132 | 20 410 | 0,6 | 63 | 210 |
| 1971 | 192 | 27 083 | 0,7 | 99 | 194 |
| 1972 | 254 | 33 019 | 0,8 | 110 | 231 |
| 1973 | 357 | 44 622 | 0,8 | 125 | 286 |

Le tableau ci-dessus indique une disproportion flagrante entre la part des investissements directs helvétiques au Brésil et les PIB de la Suisse et de son partenaire. Si les montants investis par les entreprises suisses dans leurs filiales brésiliennes représentent peu en comparaison à sa richesse nationale, au Brésil, ces montants équivalent facilement au double du PIB. En 1973, le stock d'investissements directs suisses dans ce pays atteint 357 mio. USD (environ 1,1 mrd. CHF), soit presque le triple du PIB brésilien. Ces comparaisons permettent de mesurer la puissance économique de la Suisse face à un pays partenaire bien plus grand, tant en termes de territoire que de population.

Présentons donc rapidement l'évolution des flux d'investissements directs, qui propose une estimation des capitaux engagés par ces sociétés chaque année entre 1969 et 1973.

Tableau 3: Estimations sur les flux d'IDE suisses au Brésil et les bénéfices rapatriés entre 1969 et 1973 en mio. USD¹²²

| Année | Estimation sur les flux d'IDE | Bénéfices rapatriés |
|-------|-------------------------------|---------------------|
| 1969 | 11,8 | 1,8 |
| 1970 | 18,4 | 3,6 |
| 1971 | 33,4 | 6 |
| 1972 | 60,8 | 6,9 |
| 1973 | 95,8 | 9,4 |

Les estimations présentées ci-dessus proviennent des statistiques officielles de la BCB. Elles sont communiquées dans une lettre du Consulat de Suisse à Rio de Janeiro à la Division du commerce le 9 décembre 1975. L'on y apprend qu'à l'occasion d'un déjeuner-conférence de la section carioca de la Chambre suisse de commerce et de l'industrie, Antonio de Padua Seixas, directeur du contrôle et de

¹²¹ Tableau élaboré à l'aide des chiffres de l'Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE), <u>Tableau I.1.1</u> et de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. Q.16b. Les conversions sont établies à partir des taux de change du site <u>Measuring Worth</u>.

¹²² Tableau réalisé à l'aide des montants présentés dans la lettre du la lettre du Consulat de Suisse à Rio de Janeiro du 9 décembre 1975, <u>dodis.ch/66937</u>. Valeurs déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros états-unien: *Historical Statistics of the United States*, Table E135-166, 1967=0.

¹²³ Cf. la lettre du Consulat de Suisse à Rio de Janeiro du 9 décembre 1975, dodis.ch/66937.

l'enregistrement des capitaux étrangers, présente un exposé sur les investissements étrangers au Brésil. C'est donc grâce aux liens étroits qu'entretient la CSCIB avec les autorités politiques et économiques brésiliennes que les représentants du patronat helvétique parviennent à obtenir et transmettre des informations complémentaires sur les investissements directs suisses, notamment le montant des bénéfices rapatriés sur le sol national. Les données sur le rapatriement des bénéfices ne sont pas mises à disposition dans les statistiques de la BCB, mais fournies sur mesure à la demande de la Chambre. Il en va de même pour le Consul suisse à Rio, qui au moment-même de l'écriture de la lettre, contacte Seixas pour obtenir l'état des investissements directs suisses au 9 décembre, afin de fournir un montant le plus précis possible à l'administration helvétique. Par conséquent, les autorités politiques suisses disposent des données relativement précises sur les stocks et les flux d'investissements directs privés depuis en tout cas 1969, et depuis 1975 sur le rapatriement des bénéfices depuis le Brésil. La non-mise à disposition du public de ces données relève donc moins d'un manque d'information que d'un intérêt particulier à ce qu'elles demeurent confidentielles, compte tenu du caractère dictatorial du régime brésilien, comme l'affirment Guex et Schaufelbuehl dans leur article sur la lacune des statistiques économiques suisses. Les années qui vont de 1969 à 1973 sont les seules pour lesquelles nous disposons de ces informations détaillées. L'analyse de l'évolution des flux est pourtant précieuse, parce qu'elle permet de mettre en évidence les nouveaux investissements qui viennent s'ajouter au cours des années du «miracle». On y voit que ces flux ne cessent d'augmenter. En termes réels, ils sont presque sept fois plus importants en 1973 que ce qu'ils ne sont en 1969.

La collecte de la documentation relative aux investissements, ainsi que le travail de prospection sont d'ailleurs des tâches paraétatiques assurées par la Chambre de commerce Suisse-Brésil en collaboration avec les consulats. Ensemble, ils publient régulièrement des appels d'offres d'entreprises brésiliennes souhaitant être mises en relation avec des investisseurs suisses dans les Bulletins de la Chambre. Le Consulat, tout comme la CCSB, sont les instances de contact pour les sociétés suisses ou brésiliennes désireuses de développer des affaires économiques. La collaboration entre les autorités politiques suisses et les élites économiques qui composent la Chambre de commerce se poursuit également dans le domaine du lobbying vis-à-vis des autorités politiques brésiliennes afin de défendre les intérêts des entreprises suisses – un mandat d'ailleurs prévu dans les statuts de la CSCIB. À la rubrique concernant les services rendus par la Chambre, il est stipulé que «les activités sont celles habituelles à une Chambre de commerce et plus spécialement: démarches auprès des autorités et des divers ministères, [...] dans des questions économiques générales intéressant notre pays (le plus souvent en collaboration avec le service compétent de l'Ambassade de Suisse), ou dans des cas individuels et spécifiques». 124 Cette collaboration étroite exprime non seulement le rôle des représentations consulaires comme des outils de facilitation de l'expansion économique de la Suisse au Brésil, mais elle révèle également une imbrication très forte des milieux patronaux suisses dans la classe politique helvétique. Ce travail coordonné d'encouragement des investissements entre les milieux économiques

¹²⁴ «Statuts de la Chambre suisse du commerce et de l'industrie au Brésil», p.1, CH-ACV PP 778/6/7/9/1, Fonds de l'OSEC.

privés et les autorités politiques semble être un succès puisque, comme nous le voyons sur le tableau 3, les flux d'investissements croissent à un rythme soutenu durant les années du «miracle», en particulier dans les années 1970–1972 avec une augmentation moyenne de 75% en termes réels, alors que le boom économique brésilien bat son plein. La même tendance prévaut pour le montant des bénéfices rapatriés, qui connaissent une augmentation moyenne de 83% en termes réels entre 1970 et 1972. Présentons désormais les principales entreprises industrielles qui réalisent ces investissements directs.

Les entreprises présentes

Dans son étude sur les investissements industriels suisses au Brésil dans les années du «miracle», l'économiste Charles Iffland observe l'activité des 14 plus grandes firmes suisses dans ce pays. En 1971, les investissements directs suisses au Brésil concernent une soixantaine de firmes helvétiques selon l'UBS, 125 mais 83% sont réalisés par les entreprises étudiées par Iffland. 126 Conjointement aux trois grandes banques, ces entreprises forment un solide réseau grâce auquel les capitalistes helvétiques réussissent à peser parmi les plus importants investisseurs étrangers au Brésil. Au tournant de la décennie 1970, toutes les plus grandes multinationales actives dans les secteurs clés de l'économie suisse y sont déjà présentes. La plus importante d'entre elles est Nestlé, implantée au Brésil avec sa filiale Companhia Industrial e Comercial Brasileira (CICOBRA). En 1971, grâce à ces 11 fabriques – qu'elle agrandira en 1972 et en 1973 – la filiale dégage un chiffre d'affaires mensuel d'environ 43 mio. CHF.

À l'instar du géant de l'alimentaire, l'étude de l'économiste lausannois mentionne également la présence du groupe Bally qui, en 1971 produit déjà un dixième des peaux d'ovins et de bovins du Brésil. Du côté de l'industrie chimico-pharmaceutique, les trois poids lourds – Hoffmann-La-Roche, Ciba-Geigy et Sandoz – possèdent des filiales. Ces deux dernières mènent une collaboration étroite en matière d'expansion économique, puisqu'elles investissement environ 13 mio. CHF en 1957 pour cofonder Indústrias Químicas Resende (IQR), un gigantesque site de production pharmaceutique dans la ville de Resende, pour lequel Sandoz, Ciba et Geigy participent respectivement à 55%, 30% et 15% du capital. Le site d'IQR accueille également une partie de la production de la firme Wander en raison de son absorption par Sandoz. Malgré ce rachat, les filiales Wander do Brasil restent indépendantes et se comptent au nombre de six en 1972, incluant la fabrique Ovomaltine.

Dans le secteur des matériaux de construction, le Brésil accueille également les filiales des groupes Holderbank (aujourd'hui Holcim), Eternit et Alusuisse. Le premier détient une usine, la Companhia de Cimentos de Ipanema, et participe à hauteur de 39% à un projet à 198 mio. CHF donnant naissance à la Companhia de Cimento Nacional de Minas (CIMINAS) en 1971. Quant à la deuxième, elle compte 3 fabriques (à São Paulo, Rio de Janeiro et Salvador) et en acquière une quatrième à Goiânia en 1971. Deux ans plus tard, Eternit achète une nouvelle société dans le Nordeste brésilien et annonce, en février 1973, à l'Ambassade de Suisse à Brasilia

¹²⁵ «Brasiliens Weg zum Industriestaat», p. 33, brochure de l'UBS, 1972, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 431.2.7

¹²⁶ Iffland et Stettler: Les investissements industriels suisses au Brésil, p. 65.

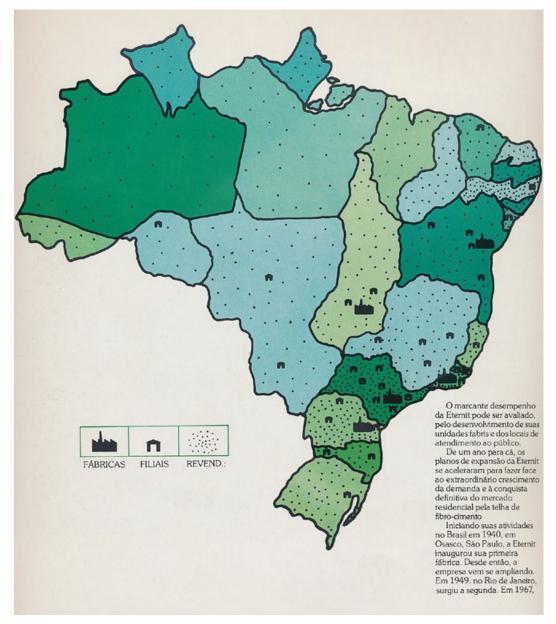


Image 2: Sites de fabrication Eternit au Brésil, 1967, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).

qu'un projet de fabrique à Curitiba est en cours de réalisation. ¹²⁷ Elle devient ainsi une entreprise d'envergure nationale, et augmente son capital de 42,8 mio. de cruzeiros (environ 22 mio. CHF) à 83,2 mio. (environ 42,8 mio. CHF) en monnaie courante. ¹²⁸

Le dernier secteur étudié par Iffland est celui des machines et de l'électrotechnique. Il met en avant l'implantation de Sulzer Frères, Brown Boveri Company (BBC) ainsi que Sprecher & Schuh, toutes les trois présentes avec leurs filiales Sprecher & Schuh do Brasil, Sulzer do Brasil – Indústria e Comercio à Rio de Janeiro, Sulzer-Weise à São Paulo pour Sulzer, l'Indústria Elétrica Bown Broveri (IEBB) à Osasco, et la S.A. de Construções Eletromecânicas Brasileira (SACE)

¹²⁷ Lettre du directeur d'Eternit do Brasil Cimento e Amianto, Wilson de Souza Campos Batalha, à l'Ambassade de Suisse à Brasilia du 22 février 1973, dodis.ch/66090.
128 Ibid.

pour BBC. L'économiste explique que parmi ces entreprises, l'IEBB connaît une croissance impressionnante durant les années 1960. En 1969, les commandes brésiliennes reçues par la filiale et la maison mère doublent par rapport à l'année précédente, totalisant un montant d'environ 153 mio. CHF. ¹²⁹ Comme le rappelle Scuiller, la filiale brésilienne est la plus grande du groupe en-dehors de l'Europe, mais aussi «la plus grande industrie électro-mécanique d'Amérique du Sud» ¹³⁰ et exporte des équipements vers tout ce continent. En 1971 par exemple, sur les six plus grosses commandes reçues par la filiale, quatre sont passées par General Motors do Brasil, et deux par Volkswagen Mexique, donc destinées à l'exportation. ¹³¹ En cette même année, l'IEBB conclut un accord en consortium avec la maison mère pour la fourniture de l'ensemble des équipements nécessaires à l'alimentation énergétique et la rénovation du métro de São Paulo. ¹³²

Il est important de souligner les ventes de la filiale à l'étranger, car elle profite amplement des avantages concédés par le gouvernement brésilien pour faciliter l'implantation des multinationales qui exportent depuis le pays. Ainsi, dès 1971, toutes les entreprises qui, comme l'IEBB, produisent pour exporter sont exonérées de droits de douane, de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) et de l'impôt sur les produits industrialisés (IPI) lors de l'importation de toute marchandise nécessaire à la fabrication des produits destinés à l'exportation. Pour la filiale de Brown Boveri, les ventes réalisées à l'étranger depuis le Brésil, soutenues par ces facilités fiscales, compensent largement les insuffisances de commandes pour certains équipements ayant moins de succès dans le pays. Les facilités à l'exportation sont l'une des multiples raisons qui font du Brésil une destination privilégiée pour l'investisseur suisse en Amérique latine durant cette période. Une deuxième raison constitutive de l'attrait des investisseurs suisses pour le Brésil réside dans l'existence d'une main-d'œuvre bon marché.

La politique salariale des filiales suisses

L'étude de la politique salariale des filiales suisses au Brésil est doublement enrichissante. D'abord, elle illustre l'un des avantages majeurs qu'elles ont à s'implanter dans ce pays. Enfin, elle permet d'estimer approximativement les économies réalisées par les entreprises suisses qui investissent dans des pays en voie de développement comme le Brésil. Nos estimations sont toujours basées sur l'étude d'Iffland, qui présente les salaires versés par les 14 firmes auprès desquelles il effectue un sondage. Il s'agit donc de CICOBRA-Produtos Nestlé, Cortume Carioca, Eternit do Brasil, Cia de Cimento Ipanema, Alumínio Indústria, Indústria Elétrica Brown Boveri, Construções Eletromecânicas SACE Brasileira, Sulzer do

¹²⁹ Rapport annuel 1969 de l'Indústria Elétrica Brown Boveri, Archives historiques d'ABB, B.1.2.3.46, dossier 0052208.

¹³⁰ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, p. 89.

¹³¹ Rapport annuel 1971 de l'Indústria Elétrica Brown Boveri, Archives historiques d'ABB, B.1.2.3.46, dossier 0052209.

¹³² *Ibid*.

¹³³ Lettre de l'Ambassade de Suisse au Brésil à la Division du commerce, 30 juillet 1971, CH-BAR# E7110#1982/108#1579* (862.6).

¹³⁴ Rapport annuel 1971 de l'Indústria Elétrica Brown Boveri, Archives historiques d'ABB, B.1.2.3.46, dossier 0052209.

Brasil, Sprecher & Schuh do Brasil, Ciba-Geigy Química, Sandoz Brasil, Indústrias Químicas Resende, Laboratório Wander do Brasil, ainsi que Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos. À partir du détail des salaires et du nombre d'employé·e·s par catégorie professionnelle présentés dans l'étude d'Iffland, nous avons pu faire une comparaison avec les salaires moyens des employés suisses de la même catégorie professionnelle et ainsi estimer les économies réalisées par ces 14 firmes helvétiques en 1971. Pour ce faire, nous avons décidé de nous concentrer sur une catégorie spécifique de travailleur·euse·s: celle des ouvrier·ère·s, puisqu'elle en-

globe plus de la moitié du personnel des entreprises observées par Iffland.

En effet, parmi l'ensemble du personnel des 14 entreprises, en moyenne 55,7% d'entre elles et eux sont des ouvrier·ère·s, avec ou sans qualification (10'806 personnes); 37,7% sont contremaîtres, employé·e·s d'administration ou personnel de vente (7 429); 5,3% sont des cadres moyens (896), et seulement 1,4% endossent le statut de cadre supérieur (249). L'importante part d'ouvrier·ère·s en comparaison des cadres nous permet déjà de tirer le constat que l'intérêt premier des entreprises suisses qui implantent des filiales au Brésil porte prioritairement sur l'engagement de main-d'œuvre bon marché au plus bas de l'échelle salariale. Cette donnée permet en outre de nuancer le discours de l'économiste lausannois, associant l'arrivée d'entreprises multinationales à un développement fructueux pour la population brésilienne, qui bénéficierait des multiples possibilités d'emploi offertes par ces entreprises. Dans le cas présent, force est de constater que plus de la majorité des emplois créés sont des postes non valorisés avec peu de chances de promotion professionnelle.

Si l'on s'intéresse à la catégorie des ouvrier·ère·s sans qualification – représentant 28,4% des effectifs des entreprises étudiées - le salaire le plus fréquemment versé s'élève à 416 cruzeiros, soit environ 300 CHF par mois. Sur la base d'une semaine de travail brésilienne de 48 heures, on peut donc estimer qu'un·e ouvrier·ère non qualifié·e brésilien·ne est rémunéré·e environ 1,56 CHF bruts de l'heure. 137 De plus, si l'on tenait compte du taux d'inflation de 21% durant l'année 1971, le salaire minimum perdrait encore de sa valeur, car il faut préciser que l'augmentation généralisée des prix n'est pas suivie d'une hausse équivalente des salaires réels. Les autorités politiques helvétiques en sont d'ailleurs conscientes. Dans une lettre à la Division du commerce le 8 mai 1972, Emil Stadelhofer, fraîchement nommé successeur de Giovanni Bucher au poste d'Ambassadeur de Suisse à Brasilia, souligne qu'«en relation avec le renchérissement de la vie, le pouvoir d'achat des ouvriers a accusé une forte baisse ces dernières années». En décembre 1958, écrit l'Ambassadeur, celui-ci «était 165,3% supérieur au pouvoir d'achat actuel». Il rappelle également que «la croissance rapide tend à favoriser la concentration des revenus» et qu'«il en résulte un déséquilibre croissant entre les diverses régions du pays et les couches de la population», 138 ce qui illustre

¹³⁵ Calculs élaborés sur la base des tableaux «Salaires directs payés par les quatorze entreprises observées en été 1971, en cruzeiros» et «Structure de l'emploi dans les entreprises analysées, en 1970 et 1971», in: Iffland et Stettler, *Les investissements industriels suisses au Brésil*, p. 77 et 99.

¹³⁶ Iffland et Stettler, Les investissements industriels suisses au Brésil, p. 98.

¹³⁷ Conversion établie à partir des valeurs du site Measuring Worth.

¹³⁸ Lettre de l'Ambassadeur de Suisse à Brasilia, Emile Stadelhofer, à la Division du commerce du 8 mai 1972, pp. 2–4, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 431.2.8.

bien le contraste entre la politique du «miracle économique» générant des taux de croissance extraordinaires et la régression des conditions de vie réelles de la population travailleuse, qui fait face à des inégalités sociales croissantes.

Revenons à nos estimations. Si nous comparons maintenant toute la catégorie des ouvrier-ère-s, qualifié-e-s ou non, aux salaires helvétiques pour ce groupe, la différence est d'autant plus flagrante: au Brésil, ces travailleur-euse-s reçoivent en moyenne 1'091 cruzeiros bruts par mois, 139 soit environ 849 CHF, 140 et 4,4 CHF bruts de l'heure. Selon la Statistique Historique de la Suisse, en Suisse, les salarié-e-s de ce même groupe reçoivent un salaire-horaire de 7,6 CHF bruts. 141 Cette différence salariale permet donc au capitaliste suisse d'économiser 3,2 CHF de l'heure par ouvrier-ère en implantant une filiale au Brésil. Si nous projetons ces montants à plus large échelle, sur la base d'une semaine de travail brésilienne de 48 heures, nous pouvons estimer que les économies réalisées par les firmes helvétiques observées se montent à environ 79,7 mio. CHF pour l'année 1971; une somme qui devrait être versée aux 10'806 ouvrier-ère-s brésilien-ne-s des filiales suisses pour une rémunération égale aux travailleur-euse-s helvétiques à travail équivalent.

1.4 Les prêts bancaires et le rôle des banques suisses dans l'internationalisation de l'économie brésilienne

Il a été dit en introduction qu'à la différence des investissements directs des entreprises industrielles, les prêts bancaires suisses en direction du Brésil se comptent sur les doigts d'une main depuis le début de la dictature, jusqu'à la période du «miracle économique» où ils connaissent un essor important. On peut en tirer deux conclusions préliminaires. Premièrement, que le régime brésilien réussit à faire ses preuves vis-à-vis du grand frère helvétique. Deuxièmement, que ce renforcement qui intervient précisément durant les «années de plomb» montre que le rôle du Brésil comme débouché pour les capitaux helvétiques se renforce à mesure que la répression s'y intensifie. Il en va de même, selon Sandra Bott, avec le régime d'apartheid sud-africain, où elle observe une hausse importante des crédits bancaires suisses à mesure que les critiques internationales à l'égard de ce régime se multiplient. 142

En plus de la hausse spectaculaire que connaissent ces prêts, le renforcement des relations financières entre les deux pays se manifeste également par la multiplication des succursales de banques suisses au Brésil et brésiliennes en Suisse, ainsi que les participations que prennent des banques suisses dans des banques brésiliennes, ou encore leur participation à la création de nouvelles banques destinées à stimuler les investissements étrangers. Ce démarrage des relations financières, presque inexistantes depuis 1961, donne un nouveau ton aux relations entre la Suisse et le Brésil. Il ouvre une période d'approfondissement de l'expan-

¹³⁹ Calculs élaborés sur la base du tableau «Salaires directs payés par les quatorze entreprises observées en été 1971, en cruzeiros», Iffland et Stettler, *Les investissements industriels suisses au Brésil*, p. 99.

¹⁴⁰ Conversion établie à partir des valeurs du site Measuring Worth.

¹⁴¹ Calculs élaborés à l'aide des chiffres de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. G.1.

¹⁴² Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 75.

sion de l'économie helvétique chez le partenaire sud-américain, marquée par une asymétrie toujours plus grande en faveur de la Suisse. Entre 1969 et 1973, le crédit helvétique joue un double rôle. D'une part, il favorise les investissements et les exportations des entreprises suisses au Brésil, tout en favorisant également leur propre expansion; d'autre part, il apporte un soutien à la dictature brésilienne, en débloquant les sommes nécessaires au financement des grands projets de modernisation des infrastructures du pays, qui contribuent par là-même à la légitimation du régime. Pour financer sa politique de développement, le Brésil commence dès le tournant des années 1970 à s'endetter auprès des banques suisses, gonflant tout au long de la décennie une facture qui éclatera lors de la crise de la dette dans laquelle le pays sera plongé dix ans plus tard. Donc en même temps que les banques suisses soutiennent la dictature via le crédit, elles renforcent la dépendance économique du Brésil vis-à-vis de la Suisse, qui compte parmi ses principaux pays créanciers durant la période militaire. Voyons de plus près la structure de ces prêts.

Les prêts bancaires suisses: de l'aide au développement à l'aide à l'expansion des multinationales

Le double rôle du crédit helvétique qui vient d'être décrit se reflète dans la composition des prêts bancaires suisses au Brésil entre 1969 et 1973, que nous commentons à l'aide du tableau 4 ci-dessous.

Avant de se pencher sur les prêts issus des banques helvétiques, une première remarque doit être faite concernant le capital exporté depuis la BNS par des banques étrangères. Dans le tableau, on y trouve les 5èmes et 7èmes plus grandes banques étrangères en Suisse en 1969: la Banque pour le développement commercial et la Dow Banking Corporation¹⁴³ qui, toutes les deux placent également des capitaux dans des pays au régime autoritaire comme l'Afrique du Sud. 144 Parce qu'elles sont plus nombreuses, nous nous référons ici uniquement aux opérations de la Dow, enregistrées au nombre de quatre entre 1969 et 1973. Ces opérations exemplifient bien le rôle de la place financière suisse comme «plaque tournante des capitaux internationaux», 145 puisque cette banque privée états-unienne, liée au géant de la chimie Dow Chemical Company, fait passer ses investissements au Brésil par le sol helvétique. La raison de ce truchement est à chercher dans une loi en vigueur de 1968 à 1973 aux États-Unis, visant à restreindre les transferts financiers entre les multinationales états-uniennes et leurs filiales étrangères, dans le but de restimuler l'investissement direct national. 146 Ces mesures sont particulièrement contraignantes pour la multinationale de la chimie, qui compte parmi les gros investisseurs du Brésil, avec une moyenne de 100 mio. USD annuellement

¹⁴³ Thibaud Giddey: «The Regulations of Foreign Banks in Switzerland (1956–1972)», in: Aspey Melanie, Hertner Peter, Kaczmar Krzysztof, Skiba Jakub, Stiefel Dieter et Valerio Nuno (dir.): *Foreing Financial Institutions & National Finance Systems*, Francfort-sur-le-Main, 2013, p. 463.

¹⁴⁴ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 292; p. 301.

¹⁴⁵ Cf. Guex: «Introduction. De la Suisse comme petit État faible», p. 27.

¹⁴⁶ Sur les restrictions états-uniennes aux IDE, cf. notamment: James O. Freedman: «Administrative Procedure and the Control of Foreign Direct Investment», in: *University of Pennsylvania Law Review* 119 (1970), p. 1–90; discours de Darryl Francis, président de la Federal Reserve Bank of St-Louis: <u>«The Balance of Payments, the Dollar, and Gold»</u> prononcé au City Club de Portland, le 5 avril 1968.

injectés dans ses filiales. ¹⁴⁷ C'est donc en partie grâce à la succursale zurichoise de sa banque que la Dow Chemical parvient à contourner les mesures instaurées par le gouvernement états-uniens.

Tableau 4: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS entre 1969 et 1973 en mio. CHF¹⁴⁸

| Date | Créancier | Débiteur | Montant en mio | Taux d'in- térêt | Durée |
|---------|--|---|----------------|---------------------|---------|
| 6.1969 | SBS, ZH | Central Electrica de São Paulo, SP | CHF 5,2 | | |
| 9.1970 | Consortium: UBS, SBS, CS | Central Electrica de Furnas, RJ | CHF 40 | 7,75% | 15 ans |
| 4.1971 | Xelor Invest, Baden, par Privat- bank and Trust, ZH | SA Paulista de Construções e Comércio, SP | CHF 13 | 5,9% | 2 ans |
| 9.1971 | ? | Unilease Comercio e Arrendamento de Equipamentos Ltda, RJ | CHF 30 | 7,5% | 3 ans |
| 9.1971 | ? | Ericsson do Brasil Comercio e Indus- tria SA, SP | CHF 32 | 7,5% | 5 ans |
| 9.1971 | ? | Fios e cabos platicos do Brasil, RJ | CHF 18 | 7,5% | 6 ans |
| 10.1971 | Dow Banking Corporation, ZH | Companhia Metropolitana de Agua de São Paulo, SP | CHF 20 | ? | |
| 4.1972 | SBS, ZH | Unilease Comercio e Arrendamento de Equipamentos Ltda, SP | CHF 50 | ? | 10 ans |
| 6.1972 | Banca della Svizzera italiana, LU | Participação Administraçao e Representaçoes "PAR" Ltda | CHF 19,05 | 3,25% | 2–5 ans |
| 7.1972 | SBS, ZH | Cia de Cimento Nacional de Minas – Ciminas, MG | CHF 48 | ? | ? |
| 7.1972 | Dow Banking Corporation, ZH | Banco Português de Investimentos, SP | USD 1 | 1,75% | 5 ans |
| 10.1972 | Dow Banking Corporation, ZH | Theodor Wille, Hamburg/ Compan- hia Brasileira de Fibran Sinteticas Nailonsix, SP | DEM 4,8 | 6,5% | 4 ans |
| 10.1972 | Banque pour le développement commercial, GE | Superintendencia das Empresas Incorporadas ao Patrimonio Nacional, RJ | CHF 9,75 | ? | 7 ans |
| 2.1973 | Banque commerciale, GE | Banco Brasileiro de Investimentos Ipiranga RJ | USD 30-40 | ? | 5 ans |
| 4.1973 | Bankers Trust, ZH | Companhia Nitro Quimica Brasileira, SP | CHF 6,4 | 0,125% | 4 ans |
| 6.1973 | Dow Banking Corporation, ZH | Companhia Comercial de Vidros do Brasil "CVB", SP | USD 1 | ? | ? |
| 10.1973 | Consortium: UBS, SBS, CS | Centrais Elétricas de Minas Gerais, (CEMIG), MG | CHF 50 | 6,5% | 5 ans |

Rentrons maintenant dans le détail des prêts qui concernent les banques suisses. Commençons par les opérations destinées à financer des grands projets d'infrastructures, qui, compte tenu de leur caractère de longue durée, peuvent être considérées comme des investissements. Les projets qui attirent le plus de capi-

¹⁴⁷ CCSB, Bulletin nº 198, décembre 1976, «Produits chimiques», p. 4.

¹⁴⁸ Tableau élaboré à partir des procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CHABNS 2.6/2439 et 2.6/2663.

taux suisses sont les centrales électriques et hydro-électriques, non seulement parce qu'il s'agit d'un secteur clef de l'économie suisse, mais aussi car ce sont des prêts aux montants extraordinairement élevés susceptibles de faire appel à l'importation d'équipements d'entreprises suisses et de son know-how. Ainsi, nous trouvons en 1969 et en 1970 deux opérations de financement de centrales électriques à São Paulo et Rio de Janeiro. Le deuxième, à destination des Centrais Elétricas de Furnas – la 9ème plus grande entreprise du pays¹⁴⁹ – sert au financement conjoint avec la Banque mondiale (à raison de 50%) de l'usine électrique de Maribondo, d'un montant de 40 mio. CHF sur 15 ans.¹⁵⁰

À ces deux projets s'en ajoute un troisième d'envergure: la construction d'une usine hydro-électrique à São Simão, dans l'État du Minas Gerais, un projet des Centrais Eletricas de Minas Gerais (CEMIG) et de la Compagnie nationale d'électricité du Brésil (Eletrobras), respectivement 11 et 4 et 4 et 10 plus grandes entreprises du pays, pour lequel un appel d'offre est adressé à l'Ambassade de Suisse à Brasilia en août 1971. Un mois plus tard, une délégation composée du président et du directeur financier de la CEMIG ainsi que d'un membre de l'Eletrobras se rend à Zurich pour négocier pendant quatre jours une part du financement de l'usine avec des représentants des grandes banques. Il en ressort que sur les 340 mio. USD de coût pour le projet, 230 mio. sont pris en charge par la CEMIG et l'Eletrobras, et environ 15,8 mio. (environ 50 mio. CHF) par un consortium de banques suisses composé de l'UBS, de la SBS et du Crédit Suisse, ce qui fait de la Suisse l'un des principaux créanciers dans le cadre de ce projet. 152

Cette fois dans le domaine de la construction routière, nous pouvons citer un prêt de 13 mio. CHF de Xelor Invest AG (Baden) via la Privatbank and Trust Company (Zurich) en cette même année, pour le financement d'un tronçon de l'autoroute Transamazonienne (aujourd'hui BR-230), un projet de 4'266 km qui traverse le Nord du Brésil de l'extrême est à l'extrême ouest, reliant l'État de la Paraíba à l'État d'Amazonas. Elle est considérée comme la 3ème plus grande autoroute du pays et l'un des plus gros projets de la dictature, dont l'ambition des autorités en charge du projet excédaient les capacités réelles de réalisation, raison pour laquelle sa construction n'a jamais été entièrement achevée. Toujours dans ce secteur, il faut également souligner l'investissement privé de juillet 1972 dans la cimenterie CIMINAS déjà mentionnée. C'est à travers la SBS que le cimentier Holderbank Financière Glaris S.A. va investir 48 mio. CHF, participant à 39% du projet, conjointement à la Société financière internationale (Banque mondiale) qui y participera pour 46%, et la multinationale new-yorkaise International Telephone and Telegraph Corporation pour les 15% restants. 153

Ces quelques cas de figure suffisent pour montrer à quel point, dans le cadre de ces gros projets, le crédit helvétique n'occupe pas une position secondaire, loin de là. Non seulement il occupe une place centrale dans le financement conjoint de

¹⁴⁹ CCSB, Bulletin nº 158, juin 1970, «Les principales entreprises du Brésil», p. 6.

¹⁵⁰ Cf. la notice «Relations économiques entre la Suisse et le Brésil» du chef de la section Amérique latine, Henri Léchot, du 7 décembre 1970, DDS, vol. 25, doc. 50, dodis.ch/35839.

¹⁵¹ CCSB, Bulletin nº 158, juin 1970, «Les principales entreprises du Brésil», p. 6.

¹⁵² Cf. la lettre de l'Ambassade de Suisse à Brasilia à la Division du commerce du 11 août 1971, dodis.ch/35986.

¹⁵³ CCSB, Bulletin nº 171, juin 1972, «Projet SFI avec participation suisse», p. 8.

ces projets avec la Banque mondiale et la Banque interaméricaine de développement (BID), mais il en va de même pour les grandes multinationales helvétiques qui sont souvent associées aux projets de financement des banques par l'octroi de crédits à l'exportation. À travers ce mécanisme, dans de nombreux projets partiellement financés par les trois grandes banques, le crédit est débloqué en échange de l'importation d'équipements d'entreprises suisses. Le crédit à l'exportation est l'expression-même de l'union des secteurs industriel et financier suisse pour avancer leurs pions sur les marchés brésiliens. C'est par exemple le cas de la centrale de São Simão, pour laquelle Brown Boveri, Maschinenfabrik Oerlikon et Sprecher & Schuh ont notamment été sollicitées pour la livraison du matériel nécessaire. 154 À cela s'ajoute également un crédit à l'exportation de la Banque pour le développement commercial (Genève) de 9,75 mio. CHF en octobre 1972 à une entreprise publique de Rio de Janeiro, la Superintendência das Empresas Incorporadas ao Patrimônio Nacional, destiné à la livraison de locomotives de la Société suisse de construction de locomotives et de machines (Winterthur, aujourd'hui Stadler Winterthur AG).

La participation des entreprises et banques suisses aux grands projets de développement brésiliens aux côtés des grandes organisations internationales ne relève donc pas d'une aide désintéressée. Il s'agit plutôt d'opportunités de développer des affaires profitables dans lesquelles entreprises et banques en sortent gagnantes. Il faut ici souligner que les autorités politiques suisses soutiennent activement l'engagement des milieux économiques privés dans ces projets. À travers la GRE que nous avons déjà mentionnée, la Confédération encourage et garantit la profitabilité de ces affaires, en remboursant à hauteur de 80 à 85% les pertes éventuelles en cas de non-paiement des contrats avec des pays jugés «risqués» durant une période de cinq à dix ans. Dans le cas de l'usine électrique de Maribondo, le crédit octroyé par les trois grandes banques est accepté sur la base de cette garantie. Le projet bénéficie d'une couverture initialement fixée à 80% par les autorités fédérales, et étendue à 85% sous la pression des trois grandes banques. 155 L'extension de la garantie à la demande de ces dernières reflète la malléabilité de la politique extérieure suisse avec le Brésil lorsqu'il s'agit de favoriser l'expansion de l'économie privée, la GRE étant l'une des manières par lesquelles l'État suisse intervient pour soutenir ses intérêts. En permettant au capitaliste helvétique de conquérir des marchés dans des pays en voie de développement comme Brésil sans prendre trop de risques, la Confédération agit alors comme un garant du profit.

La participation de l'UBS à la création de l'European-Brazilian Bank, une banque multinationale d'investissements (1971–1972)

Les prêts internationaux qui partent de la Suisse en direction du Brésil ne sont qu'une dimension des relations financières naissantes et déjà florissantes entre les deux pays au tournant de la décennie 1970. Durant cette période, les banques suisses semblent s'engager activement dans un processus de rapprochement, tant avec des banques brésiliennes qu'avec le gouvernement lui-même. Dès 1970, la

¹⁵⁴ Cf. dodis.ch/35986.

¹⁵⁵ Cf. la lettre de Raymond Probst, Délégué du Conseil fédéral aux accords commerciaux, aux Conseillers fédéraux Ernst Brugger et Nello Celio, du 15 juin 1970, dodis.ch/36567.

SBS inaugure deux succursales dans les centres financiers de Rio de Janeiro et São Paulo 156 – démarche que copient les banques brésiliennes Halles, Safra et la Banco do Estado de São Paulo en Suisse deux ans plus tard. Suite à l'établissement de leurs succursales, les banques suisses concernées prennent également d'importantes participations dans des banques brésiliennes ou participent à la création de nouvelles banques internationales d'investissements. Citons l'exemple de l'UBS qui détient des parts importantes de l'Invest Banco brésilien et participe conjointement avec d'autres banques étrangères à la création de l'European-Brazilian Bank (Eurobraz) en novembre 1971, sur laquelle il convient maintenant de s'arrêter.

Si nous nous arrêtons sur la création de l'Eurobraz c'est qu'elle reflète la manière par laquelle les banques suisses surfent également sur le boom économique brésilien, et particulièrement sur la vague d'investissements d'entreprises étrangères dans ce pays, pour développer leurs affaires. Plus encore, elle permet aussi d'illustrer le rapprochement de ces banques avec les dictateurs brésiliens, puisqu'elles intègrent carrément les institutions mises en place par le régime pour concrétiser les objectifs de développement économique du pays. Le projet de l'Eurobraz va dans ce sens. Il s'inscrit dans la stratégie d'internationalisation de l'économie brésilienne du ministre des finances Delfim Netto, dont l'un des objectifs est précisément de donner au Brésil un accès direct au marché international des capitaux. Cela va se faire, d'une part, par l'extension des activités de la Banco do Brasil à l'étranger où elle ouvre des succursales et, d'autre part, par la création par cette dernière d'une banque multinationale d'investissements en collaboration avec des grandes banques commerciales étrangères pour stimuler les investissements étrangers au Brésil – également dans le but de moyen terme d'émettre des titres brésiliens à l'étranger. 158 Il est important de le préciser, car selon les historiens de l'économie brésilienne Armando Dalla Costa et Elson Rodrigo de Souza Santos, l'expansion de la Banco do Brasil à travers la création de l'Eurobraz constitue un moment fort dans la première vague d'internationalisation des marchés financiers brésiliens qui s'étend dans les années 1960-1970. 159

En juillet 1970, la BCB ouvre une succursale à Londres. Lors de leur voyage pour l'inauguration de cette dernière, le président de la Banco do Brasil et le ministre Delfim Netto en personne entament des négociations en vue de fonder l'Eurobraz avec des banques internationales qu'ils considèrent parmi les plus importantes du monde. Du côté helvétique, l'heureuse élue est l'UBS, dont la voix est portée par son représentant au Brésil, Norbert Müller, qui est également membre de la délégation brésilienne dans les négociations. ¹⁶⁰ Pourquoi cette double casquette?

¹⁵⁶ CCSB, Bulletin nº 159, juillet-août 1970, «Rapport du Secrétaire général de la CCSB, Pierre Dubois, à l'assemblée générale annuelle de 1970», p. 9.

¹⁵⁷ CCSB, Bulletin nº 174, janvier 1973, «Rapport du président de la CCSB, François Lugeon, à l'assemblée générale annuelle de 1972», p. 6.

¹⁵⁸ Cf. le communiqué de presse de création de l'Eurobraz, relayé dans AFP, «Banco multinacional opera em 90 dias», in: *Folha de São Paulo*, 18 novembre 1971, nº 42.11, p. 4.

¹⁵⁹ Sur l'internationalisation des marchés financiers brésiliens, cf. notamment: Armando Dalla Costa et Elson Rodrigo De Souza Santos: «Indústria bancária brasileira: Evidência da formação de instituições financeiras multinacionais», in: *Revista de Economia Contemporânea* 18 (2014), pp. 241–266; Armando Dalla Costa et Elson Rodrigo De Souza Santos: «A internacionalização do Banco do Brasil em dois momentos distintos da sua história», in: *Economia e Tecnologia* 26 (2011), pp. 2–9.

^{160 «}Jost eleito presidente do conselho da Eurobraz», in: Folha de São Paulo, 25 novembre 1971,

La réponse est en partie fournie par Delfim Netto lors d'une interview donnée au quotidien brésilien *Folha de São Paulo* le 18 novembre 1971. Interrogé au sujet de la liaison organique des banquiers étrangers avec la nouvelle banque multinationale, et plus généralement de leur proximité avec les autorités politiques du pays, le ministre répond que ces banquiers «apportent aux financiers brésiliens et aux fonctionnaires de la Banco do Brasil en particulier, une expérience de première main dans les marchés monétaires internationaux». ¹⁶¹ Pour le ministre de l'économie brésilien, il s'agirait alors d'une aide précieuse, voire d'un rôle de coach que les banquiers comme Müller jouent au bénéfice du Brésil, mais elle témoigne aussi de la reconnaissance de la puissance financière suisse sur le plan international. Une puissance avec laquelle il est plus qu'utile de compter dans le cadre d'un tel projet, non seulement pour l'importance de sa place financière, mais aussi pour son statut de gros pays investisseur à l'échelle mondiale.

L'Eurobraz est donc lancée en novembre 1971 avec un capital de 4 mio. GBP, partagé à 35% pour la Banco do Brasil, 17,5% pour la Bank of America et la banque Ameribas chacune, 15% pour la Deutsche Bank et 15% pour l'UBS. 162 Elle a pour objectif d'octroyer des emprunts à moyen et long terme, conseiller la clientèle internationale sur les possibilités d'investissements, assister financièrement les sociétés industrielles et commerciales désireuses de s'implanter dans le pays, diriger des emprunts réalisés par des consortiums bancaires, et finalement, et promouvoir le lancement des titres sur les marchés européens.

Notons qu'à l'exception de la BCB, les institutions bancaires qui y participent avec l'UBS sont issues de pays avec lesquels la Suisse partage le podium des investisseurs étrangers, à savoir, la RFA et les États-Unis. La banque multinationale est ainsi considérée par ses fondateurs comme «le principal intermédiaire entre le Brésil et le marché international des capitaux». ¹⁶³ Son comité directeur reflète cette répartition: Nestor Jost le préside jusqu'en 1974, lorsqu'il quittera son poste pour disputer les élections au Sénat brésilien sous l'étiquette de l'Arena, parti de la dictature. ¹⁶⁴ À ses côtés se trouvent notamment Pierre Hass, de la banque Ameribas, Norbert Müller de l'UBS, l'économiste brésilien Alfredo Moutinho dos Reis ¹⁶⁵ et l'ex-directeur du département des investissements bancaires internationaux de Salomon Brothers, Rik Verhagen. ¹⁶⁶

En matière de financement des projets de développement, l'Eurobraz se veut concurrente de la Banque interaméricaine de développement, «en offrant des conditions de financements plus favorables pour ces projets», tel que l'affirme le 28 juillet 1972 Nestor Jost, lors d'une conférence donnée à l'École supérieure de guerre, principal institut de formation des futurs hauts fonctionnaires du ré-

nº 42.18, p. 26.

¹⁶¹ AFP, «Banco multinacional opera em 90 dias», in: *Folha de São Paulo*, 18 novembre 1971, nº 42.11, p. 4.

¹⁶² CCSB, Bulletin nº 168, décembre 1971, «L'UBS participe à la création d'une banque multinationale d'investissements au Brésil», p. 7.

¹⁶³ «Jost eleito presidente do conselho da Eurobraz», in: Folha de São Paulo, 25 novembre 1971, n° 42.18, p. 26.

¹⁶⁴ Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro: Nestor Jost.

¹⁶⁵ «Jost eleito presidente do conselho da Eurobraz», in: *Folha de São Paulo*, 25 novembre 1971, nº 42.18, p. 26.

^{166 «}Eurobraz nomeia dois diretores», in: Folha de São Paulo, 15 décembre 1971, nº 42.38, p. 31.

gime militaire. Poursuivant cet objectif, elle octroie, en septembre de cette même année, un emprunt de 10 mio. USD à l'État du Pará, remboursable sur 10 ans, pour le financement de travaux d'infrastructures. 167 Bien que destinée à stimuler les investissements dans toute l'Amérique latine, les activités de l'Eurobraz sont essentiellement tournées vers le Brésil. Une année après l'ouverture de ses portes, en mars 1973, parmi les 225 mio. USD d'investissements qu'elle injecte partout dans le monde, 175 mio. sont dirigés vers le Brésil, dont 20 mio. aux mains des gouvernements des États, 15 mio. pour le Département national des routes, et tout le reste appliqué à des compagnies privées, devenant ainsi la plus grande banque d'investissement du Brésil. 168 À titre d'exemple, nous pouvons citer son engagement dans un projet de grande envergure: la construction de la centrale hydro-électrique d'Itaipu en mars 1973, considérée au moment de sa construction comme la plus grande centrale du monde de ce type. Se situant à la frontière du Brésil et du Paraguay, le coût de 100 mio. USD pour la réalisation du barrage est partagé à raison de 50% pour le Brésil et 50% pour le Paraguay, dont la part est fournie exclusivement par l'Eurobraz. 169

Finalement, en juillet de cette même année, elle fait un pas considérable pour l'ouverture du Brésil aux marché international des capitaux en annonçant l'ouverture d'un fonds d'investissements de 40 à 50 mio. USD pour l'application dans les bourses brésiliennes, afin de faciliter l'achat de valeurs mobilières brésiliennes par des étrangers, permettant à ses actionnaires comme l'UBS d'offrir les cotes de ce fonds à leur clientèle internationale.¹⁷⁰

1.5 L'exposition industrielle suisse à São Paulo: «un moyen de conquête pacifique»

Il est désormais temps de présenter les échanges commerciaux, troisième volet des relations économiques entre la Suisse et le Brésil. Nous avons déjà montré l'importance du Brésil pour le commerce extérieur de la Suisse, en particulier sur le plan des exportations. Les échanges se renforcent lors de la mise en place de la dictature militaire. Fin 1972, le Brésil figure déjà au 16ème rang des pays fournisseurs et au 20ème rang des pays acheteurs de la Suisse, 171 raison pour laquelle le commerce devient une priorité dans les relations qu'entretient la Suisse avec le Brésil. Ce caractère prioritaire s'illustre dans le choix, en 1973, de retenir la ville de São Paulo comme lieu d'accueil de la plus grande exposition industrielle suisse jamais organisée à l'étranger jusque-là. 172 L'exposition «Suíça 73» est donc l'une des initiatives les plus importantes que prennent les milieux dirigeants suisses pour intensifier les relations économiques avec la dictature militaire brésilienne. Avant

^{167 «}Para recebe empréstimo do Eurobraz», in: Folha de São Paulo, 19 septembre 1972, nº 45.17, p. 4.

¹⁶⁸ «A inflação prevista é de 12%», in: *Folha de São Paulo*, 10 avril 1973, nº 47.20, p. 1.

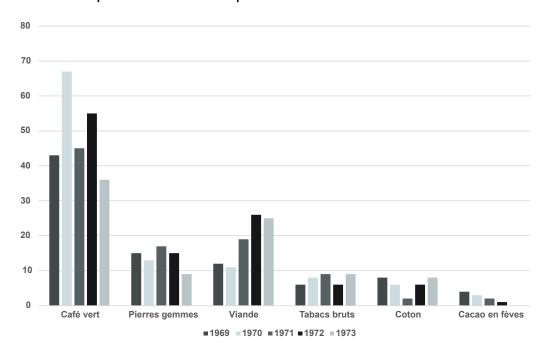
¹⁶⁹ «US\$ 100 milhões para Itaipu», in: *Folha de São Paulo*, 23 mars 1973, nº 47.02, p. 1.

¹⁷⁰ «Bolsas terão capital de fora entravés do Eurobraz», in: *Folha de São Paulo*, 25 juillet 1973, nº 48.26, p. 24.

¹⁷¹ Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 28 novembre 1972 dans les Salons du Bellevue Palace à Berne, p. 2, CH- ACV PP778/6/7/9/1, Fonds de l'OSEC.

¹⁷² CCSB, Bulletin nº 179, décembre 1973, «Succès de l'Expo Suiça 73», p. 8.

56 Détail des importations suisses en provenance du Brésil¹⁷³



Graphique 6: Principaux postes d'importations suisses en provenance du Brésil entre 1969 et 1973 en mio. CHF constants de 1963.

de rentrer dans le vif du sujet, un rapide commentaire sur les échanges commerciaux entre les deux pays nous est utile pour comprendre le contexte qui mène à la décision d'organiser cette foire. Les graphiques 6 et 7 ci-dessous présentent donc les principales catégories de marchandises importées/exportées par la Suisse en provenance/direction du Brésil entre 1969 et 1973.

Comme nous le montrent les graphiques 6 et 7, la Suisse achète principalement des matières premières, et vend principalement des produits industrialisés à haute valeur ajoutée. Concernant les importations, le café est de loin le poste le plus important, en plus d'être au cœur du commerce entre les deux pays depuis les débuts des échanges au XIXème siècle. 174 Entre 1970 et 1973, le Brésil est le premier fournisseur de café de la Suisse. 175 Du point de vue de la valeur des échanges, le café est de très loin le plus importé, totalisant en moyenne 59,5 mio. CHF durant ces trois années, suivi par le café indonésien, pour lequel cette moyenne s'élève à 26,1 mio. CHF. 176 Le café n'est pour autant pas le seul produit brésilien à figurer parmi les principaux postes d'importations de la Suisse. Nous y trouvons égale-

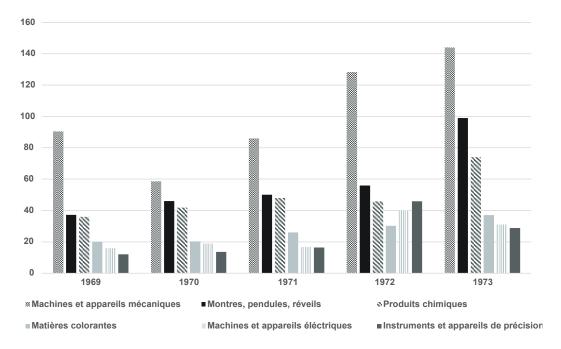
¹⁷³ Graphique élaboré à l'aide de la Direction générale des douanes, *Statistique annuelle du commerce extérieur de la Suisse*, 465 Brasilien/Brésil, 1969–1973 et des Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil (1970–1974). Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

¹⁷⁴ Cf. Veyrassat: «Les Suisses et la Suisse au Brésil (1817–1930)», p. 20; Béatrice Veyrassat: *Histoire de la Suisse et des Suisses dans la marche du monde (XVII^e siècle – Première guerre mondiale): espaces, circulations, échanges*, Neuchâtel, 2018.

¹⁷⁵ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.42a.

¹⁷⁶ Ibid.

Détail des exportations suisses vers le Brésil¹⁷⁷



Graphique 7: Principaux postes d'exportations suisses en direction du Brésil entre 1969 et 1973 en mio. CHF constants de 1963.

ment les fèves de cacao ainsi que le tabac, pour lesquels le Brésil occupe respectivement la 5^{ème} et 6^{ème} place de plus gros fournisseur de la Suisse.¹⁷⁸

En matière d'exportations, les ventes suisses au Brésil montent en flèche entre 1970 et 1973. En comparaison internationale, le Brésil figure à nouveau parmi les meilleurs acheteurs de la Suisse, occupant la $10^{\text{ème}}$ place pour les montres et les matières colorantes. ¹⁷⁹ Comme nous pouvons l'observer sur le graphique 7, l'année 1973 est particulièrement fructueuse pour l'industrie horlogère. Parmi les plus importantes commandes de ce secteur, nous pouvons citer l'organisation de la diffusion d'heures des stations du métro de São Paulo, assurée entièrement par la société neuchâteloise Oscilloquartz S.A. en mars de cette année-là. ¹⁸⁰

Une autre catégorie de marchandises exportées par les entreprises suisses au Brésil mérite d'être mentionnée en raison de son caractère controversé. Il s'agit du matériel d'armement, qui fait l'objet de nombreuses commandes par les forces armées brésiliennes à l'entreprise zougoise Crypto, en particulier durant l'année 1972. Ces commandes soulèvent d'importants débats au sein de la Direction politique du DFAE et le DMF, en raison du contexte politique suisse particulièrement hostile à l'exportation du matériel de guerre dans des zones jugées à risque. En effet, en 1968, l'affaire d'exportations illégales d'armes vers le Nigéria par l'entre-

¹⁷⁷ Graphique élaboré à l'aide de la Direction générale des douanes, *Statistique annuelle du commerce extérieur de la Suisse*, 465 Brasilien/Brésil, 1969–1973 et des Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil (1970–1974). Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

¹⁷⁸ Ibid.

¹⁷⁹ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012. Tab, L.42.b.

¹⁸⁰ CCSB, Bulletin nº 175, mars 1973, «Horlogerie suisse: importante commande brésilienne», p.7.

prise zurichoise Oerlikon-Bührle éclabousse le milieu politique et l'opinion publique suisse. Il s'ensuivra le dépôt d'une initiative populaire en novembre 1970. ¹⁸¹ En dépit de son échec dans les urnes, une loi permettant de légiférer sur l'exportation de matériel de guerre est votée au parlement en 1972, renforçant le contrôle des exportations vers des pays «risqués», et c'est dans ce contexte que l'armée brésilienne passe commande de machines à chiffrer. Se pose alors la question de savoir dans quelle mesure ces machines serviront à réprimer la population dans le cadre d'une dictature sanglante. La réponse à cette question ne peut qu'être «indirectement», puisqu'il ne s'agit pas d'armes à proprement parler. Néanmoins, la livraison de ces machines à chiffrer est tout de même d'une aide considérable aux services de renseignement brésiliens: puisqu'elles servent à déchiffrer des messages, elles sont utiles à la répression des individus considérés comme subversifs par le régime.

En septembre 1972, les autorités de l'administration militaire décident de geler la décision de livrer la commande de Crypto à la Junte. La raison n'est pas, comme l'on serait tenté de penser, que ce matériel contribue à la répression des opposant·e·s au régime brésilien. Une notice interne à la Direction politique datant du 21 septembre montre que ce choix s'explique plutôt par des raisons internes à la Suisse. Il s'agirait d'empêcher d'éventuelles contestations au sein de la société helvétique, étant donné que «le régime [brésilien] est fortement critiqué par les milieux qui ont lancé l'initiative anti-exportation». ¹⁸² Il est donc moins question de mœurs politiques que de préserver une bonne image de la Suisse et éviter une énième polémique publique. La notice fait cependant aussi mention des pressions exercées par Crypto pour obtenir l'aval des livraisons, et deux mois plus tard, le 15 décembre 1972, le Conseil fédéral donne le feu vert à l'entreprise zougoise pour l'exportation des machines. 183 Il s'agit donc là d'une décision politique, pour laquelle les intérêts économiques de Crypto priment toute autre considération, l'affaire restant dans la plus stricte confidentialité. Si dans le cas du Brésil il ne s'agit «que» de machines à décrypter, il n'en va pas de même pour d'autres dictatures latino-américaines. Comme le montre Mahon, dans le cas du Chili, les exportations de matériel de guerre helvétique se poursuivent même après le coup d'État de Pinochet en 1973, comprenant entre autres des fusils, des canons et des munitions. 184 Cette parenthèse sur les exportations de matériel d'armement était nécessaire, non seulement parce qu'elle montre une dimension obscure du commerce entre la Suisse et le Brésil, mais aussi parce qu'elle met en évidence la manière dont les relations politiques s'articulent avec des relations économiques lorsque le régime du pays partenaire est une dictature. La politique suisse d'exportation de matériel de guerre vers le Brésil, comme celle vers le Chili, apparaît ici comme

¹⁸¹ Jean-Marie Pellaux: *L'affaire Pilatus. Les milieux engagés et la Suisse officielle face aux exportations d'armes* (1978–1985), Fribourg, 2008, p. 40. Pour plus de documents sur l'affaire Bührle, voir aussi la compilation thématique dodis.ch/T622.

¹⁸² Cf. la notice de Sven Meili à Alfred Hohl, chef du Service politique ouest du DPF, du 20 septembre 1972, <u>dodis.ch/35989</u>, ainsi que la notice d'Alfred Hohl au Conseiller fédéral Pierre Graber du 21 septembre 1972, <u>dodis.ch/66478</u>.

¹⁸³ Cf. le PVCF N° 2300 du 15 décembre 1972, dodis.ch/35805.

¹⁸⁴ Sur les exportations de matériel de guerre au Chili, cf. Mahon: Les autorités politiques, pp. 76–80.

l'expression du caractère controversé de la politique de neutralité lorsqu'elle se heurte aux intérêts économiques privés.

Venons-en finalement au principal poste d'exportation suisse au Brésil dans les années 1969–1973: les machines. En effet, dès 1969, l'industrie des machines et appareils mécaniques dépasse l'horlogerie pour devenir la principale industrie d'exportation suisse vers ce pays. ¹⁸⁵ Si nous nous concentrons uniquement sur les machines non électriques, entre 1970 et 1973, le Brésil occupe même le rang du 14ème plus gros acheteur de la Suisse. ¹⁸⁶ Comme nous l'avons vu précédemment, l'industrie des machines, secteur clef de l'économie helvétique, occupe une place particulièrement importante dans les relations économiques entre les deux pays de par l'ampleur des exportations en direction du Brésil ainsi que des investissements directs qui y sont réalisés. Pour le gouvernement brésilien, les machines suisses sont massivement utilisées pour des projets d'amélioration des infrastructures, comme la rénovation et l'alimentation électrique de toutes les stations de métro de São Paulo, pour laquelle les commandes d'équipements à hauteur de 35 mio. CHF sont passées chez BBC et ses deux sociétés brésiliennes, la SACE et l'IEBB, ¹⁸⁷ en août 1971.

À la fin de l'année 1971, nous pouvons citer également l'importante commande de locomotives passée chez Sulzer pour le remplacement des funiculaires du Corcovado à Rio de Janeiro. Il faut préciser que cette commande est le fruit d'une opération menée par François Lugeon à travers sa société de négoce Overseas Foodstuff Import Trading Co., qui échange l'achat des funiculaires suisses par le Brésil contre l'assurance d'une augmentation des importations de café pour 1972 et 1973¹⁸⁸ – ce qui explique les hausses importantes des importations de l'«or vert brésilien» que l'on observe sur le graphique 6 entre 1971 et 1972. Dans son rapport à l'assemblée générale de l'année 1972 de la CCSB, Lugeon rappelle «le déficit alarmant» 189 de la balance commerciale en défaveur du Brésil. Il insiste sur la formule de «trade and aid» dans le commerce, qu'il estime être trop oubliée en Suisse, et appelle à «un peu de solidarité» avec ce pays. C'est, d'après lui, en vertu de ce principe qu'il met sur pied «l'opération Sulzer», avec pour objectif de rééquilibrer la balance commerciale en important davantage de café, tout en contribuant «au succès de l'une de nos plus grandes entreprises». ¹⁹⁰ Or, la formule «trade and aid» reste tout de même à nuancer dans ce contexte, puisque la commande de café susmentionnée n'a pas pour vocation première à aider le Brésil à redresser la balance commerciale. Elle sert avant tout à fournir un précieux coup de pouce à l'entreprise Sulzer, sans lequel la commande de locomotives aurait été emportée par la concurrence japonaise. 191 Si nous insistons sur l'importance de

¹⁸⁵ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, p. 159.

¹⁸⁶ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.42.b.

¹⁸⁷ Procès-verbal de la réunion de la direction de Brown Boveri du 12 août 1971, p. 5, Archives historiques d'ABB, B.0.4.2.82.

¹⁸⁸ Cf. la lettre du Consul général de Suisse à Rio de Janeiro, William Roch, à la Division du commerce, 26 septembre 1972, dodis.ch/66485.

¹⁸⁹ CCSB, Bulletin nº 174, janvier 1973, «Rapport du président, M. François Lugeon à l'assemblée générale 1972», p. 6.

¹⁹⁰ *Ibid*.

¹⁹¹ *Ibid*.



Image 3: Wagon de l'entreprise Sulzer, catalogue de l'Expo Suiça 73, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).

l'industrie des machines dans le commerce Suisse-Brésil, c'est que son expansion dans ce pays est particulièrement encouragée par les milieux dirigeants suisses. L'«opération Sulzer», réussie grâce à l'entremise de Lugeon, en est une illustration emblématique; tout aussi exemplaire est le choix de faire de cette industrie la pièce centrale de l'exposition industrielle suisse à São Paulo en 1973.

Pour rentrer dans le vif du sujet, il faut commencer par expliciter le contexte qui amène l'OSEC, l'économie privée et les autorités politiques suisses à la décision d'organiser une exposition industrielle au Brésil. En 1972, le poids de la concurrence internationale se fait de plus en plus sentir par les entreprises suisses présentes sur le marché brésilien. Sur le plan des IDE comme des exportations, la place de la Confédération se joue systématiquement au coude à coude avec celle du Japon. Au sein de la CCSB, la crainte que les entreprises suisses ne soient dépassées par la concurrence internationale, et en particulier japonaise, est une réelle préoccupation, que François Lugeon ne manque pas de rappeler lors de son rapport à l'assemblée générale de la Chambre du 28 novembre 1972:

J'attire en outre l'attention [...] sur la concurrence dangereuse du Japon. C'était le concurrent le plus agressif de la Suisse dans l'opération funiculaire Corcovado, et il est impressionnant de voir sa pénétration dans tous les secteurs. [...] Par une immigration constante vers le Brésil, par des investissements audacieux, le Japon représente un concurrent toujours plus dangereux pour la Suisse». ¹⁹²

¹⁹² CCSB, Bulletin nº 174, janvier 1973, «Rapport du président, M. François Lugeon à l'assemblée générale 1972», p. 6.

Le Japon n'est toutefois pas le seul concurrent craint par le patronat suisse. Depuis l'introduction de la dictature militaire, et particulièrement le début de la politique du «miracle» en 1967, de nombreuses puissances industrielles tiennent des foires pour renforcer leur position sur le marché brésilien ou essayer de s'y implanter. En 1967, ce sont les États-Unis qui inaugurent la première exposition depuis le coup d'État de 1964, suivis par l'Italie en 1968, la Grande-Bretagne et le Japon en 1970, la RFA en 1971 et finalement la France en septembre de cette même année. En février 1971, l'annonce de la tenue de l'exposition industrielle française à São Paulo préoccupe à nouveau la Chambre, qui y consacre un article dans son Bulletin du mois dans lequel elle affirme que:

L'exposition [...] marquera non seulement la rentrée officielle de la France sur le marché brésilien, actuellement le plus important d'Amérique du Sud, mais encore fera figure de compétition sur ce marché entre pays industrialisés désireux de concourir au développement industriel et technique du Brésil. Que voilà donc un moyen de conquête pacifique dont l'intérêt ne devrait pas échapper aux industries helvétiques d'exportation. 193

Ces quelques mots démontrent non seulement la fonction des expositions industrielles comme des instruments d'affrontements inter-impérialistes, mais également que les élites économiques suisses conçoivent la Suisse comme faisant pleinement partie de ce groupe restreint de pays industrialisés dont les entreprises dominent, ou cherchent à dominer, les marchés des pays de la périphérie capitaliste. C'est donc à la suite de cet appel que la préparation de l'exposition démarre, motivée par deux éléments déclencheurs: l'émergence de la France comme un concurrent de taille, ainsi que le choix de ce pays d'axer son exposition sur les machines, principales marchandises suisses exportées au Brésil. La tenue de la foire suisse est annoncée en novembre 1971, exactement deux mois après l'exposition française à São Paulo, dans les deux premières pages du Bulletin de la CCSB. 194 Si l'exposition est essentiellement centrée sur l'industrie suisse des machines, elle couvrira tout de même l'ensemble des secteurs industriels susceptibles d'intéresser le marché brésilien, y compris le know-how.

L'«Expo Suíça 73», telle qu'elle est nommée, mériterait qu'on y dédie un travail de recherche approfondi, car elle illustre à elle seule l'ampleur des intérêts suisses au Brésil et la manière par laquelle les autorités politiques interviennent pour soutenir ces intérêts. Il suffit de regarder brièvement aux moyens déployés tant par les milieux publics que privés pour se rendre compte de l'importance que cet évènement revêt pour la consolidation de la position de l'économie suisse sur le marché brésilien. Tenue du 22 novembre au 2 décembre 1973 dans le célèbre pavillon pauliste d'Anhembi, la foire expose des marchandises de 225 entreprises suisses sur une surface de 15 000 m², 195 dont plus de la moitié est dédiée aux machines. Sa préparation dure près de deux ans, et est prise en charge par l'OSEC, qui engage deux employé·e·s à temps plein pour travailler exclusivement sur la réalisation de l'évènement, ainsi que l'Ambassade de Suisse de Brasilia et le Consulat de

¹⁹³ CCSB, Bulletin nº 163, février-mars 1971, «L'Exposition de Sao Paulo. Compétition internationale sur le marché brésilien», p. 8.

¹⁹⁴ CCSB, Bulletin nº 167, octobre-novembre 1971, «Exposition industrielle suisse: Sao Paulo 1973»,

¹⁹⁵ Lettre de Josef Anton Graf, Consul général de Suisse à São Paulo, à Mario Ludwig, directeur de l'OSEC, le 12 décembre 1973, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

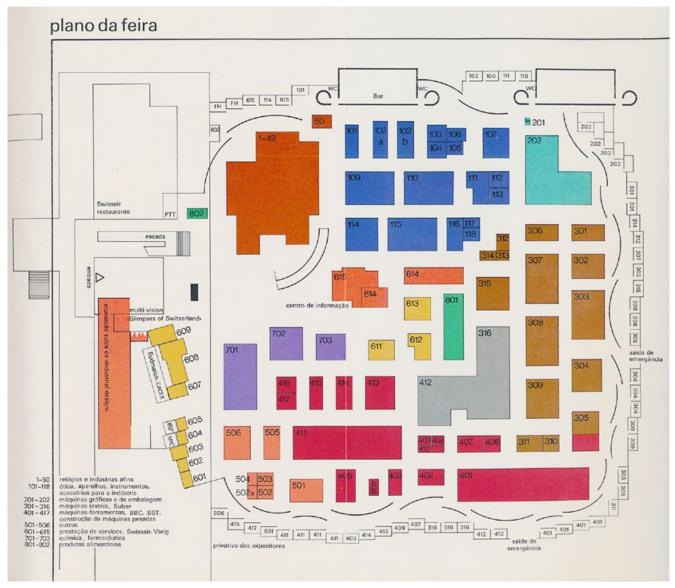


Image 4: Stands d'exposants de la Foire industrielle suisse de Sao Paulo, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).

Suisse à São Paulo. Dans une interview donnée à la revue économique brésilienne Banas le 31 octobre 1973, Mario Ludwig, directeur de l'OSEC, révèle la répartition des coûts de l'«Expo». Sur les 8 mio. CHF nécessaires pour financer l'évènement, 2 mio. CHF sont pris en charge par l'OSEC, 120 000 CHF par la Confédération – en plus d'un crédit fédéral de 155 000 CHF destiné à la «promotion de la Suisse et de son image» – tandis que tout le reste demeure aux frais des entreprises exposantes. ¹⁹⁶ Il faut également mentionner la mobilisation de l'UBS, de la SBS, du CS et de la BPS pour permettre le succès de l'«Expo»: dès le début des préparatifs, les quatre banques mettent à disposition un crédit pouvant aller jusqu'à 32 mio. CHF pour financer l'évènement.

¹⁹⁶ Copie de la transcription de l'interview donné par Mario Ludwig, directeur de l'OSEC, à la revue économique brésilienne BANAS, le 31 octobre 1973, CH-ACV PPT778/4/27/8, Fonds de l'OSEC.

En ce qui concerne les secteurs de l'économie suisse représentés à l'«Expo», nous trouvons les machines, appareils de construction lourde – qui occupent à elles seules un quart de l'exposition – suivie des machines textiles; machines graphiques, d'emballage et autres machines; appareils, instruments et accessoires industriels; montres et produits horlogers; produits chimiques et pharmaceutiques; produits alimentaires; services (transports, assurances, tourisme, conseil), ainsi que les banques. 197 Pour ne citer que les plus importantes 198, mentionnons le groupe André, Bobst, BBC, Caran d'Ache, Castolin, Ciba-Geigy, Danzas, Hoffmann-La-Roche, Matisa, Nestlé, Patek Philippe, Pilatus, Rolex, Rieter, Sandoz, Siemens-Albis, Société suisse pour l'industrie horlogère, Sprecher & Schuh, Chocolat Suchard, Sulzer, Swissair, ainsi que l'UBS, la SBS et le Crédit Suisse.

En plus de ce financement, l'«Expo Suiça 73» bénéficie d'un large soutien d'entreprises suisses et brésiliennes qui sponsorisent l'évènement. Ces soutiens sont obtenus grâce au travail d'un comité de patronage présidé par le président de l'IEBB, Oswaldo Ballarin, regroupant des consuls et consuls honoraires de Suisse au Brésil, ainsi que des représentants d'associations patronales des deux pays. Le choix de Ballarin comme président du comité par le Consulat de Suisse à São Paulo n'est pas anodin. Après François Lugeon, le directeur de l'IEBB est sans doute le personnage le plus important dans les relations économiques entre la Suisse et le Brésil durant toute la décennie 1970. Son curriculum vitæ l'atteste: docteur en biochimie à l'Université fédérale de Rio de Janeiro, l'homme d'affaires brésilien entre à CICOBRA en 1928, où il devient directeur général, puis président en 1956. Après plus de quarante ans de carrière au sein de la filiale de Nestlé, il occupera la présidence de l'IEBB en 1970, année à laquelle il fait également son entrée au conseil d'administration d'Indústrias Eternit SA. En plus de ces engagements, il représente Omega et Tissot au Brésil entre 1968 et 1977, avant de prendre la direction de Sandoz do Brésil et d'IQR deux ans plus tard. 199 Cet aperçu de sa carrière professionnelle nous permet déjà de saisir le rôle que joue Ballarin dans le renforcement de la présence des entreprises suisses au Brésil, mais il faut également préciser que l'homme dispose d'un large réseau de connaissances au sein du patronat de son pays et des fonctionnaires du gouvernement, qui lui permet de faire le pont entre les firmes helvétiques et le marché brésilien. Non seulement s'engage-t-il tout le long de sa carrière dans d'importantes associations patronales brésiliennes, mais il assure également des mandats de recherche à la demande du gouvernement lui-même, sur des sujets spécifiques comme les problèmes de santé et de nutrition, ou encore les activités commerciales du Brésil en Afrique. Finalement, en ce qui concerne la Suisse, il faut également souligner qu'en plus du rôle clef qu'il joue pour l'expansion des firmes suisses au Brésil, Oswaldo Ballarin œuvre également pour la promotion de l'image de la Suisse dans sa terre natale, intégrant le Conseil national de la Croix-Rouge brésilienne, où il reste en tout cas jusqu'en 1979.²⁰⁰

¹⁹⁷ Plan détaillé de l'exposition industrielle, non daté, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

¹⁹⁸ La liste exhaustive est disponible à l'annexe 1.

¹⁹⁹ Curriculum vitae d'Oswaldo Miguel Frederico Ballarin, octobre 1979, p. 2, Archives historiques d'ABB, B.0.8.100.517, dossier 00551552.

²⁰⁰ Curriculum vitae d'Oswaldo Miguel Frederico Ballarin, octobre 1979, p. 2, Archives historiques d'ABB, B.0.8.100.517, dossier 00551552.

C'est donc grâce au solide réseau de Ballarin que l'exposition obtient le soutien d'entreprises, associations patronales brésiliennes, personnalités du monde académique, hommes d'affaires, banquiers et avocats brésiliens. Outre ce comité de patronage, il est d'intérêt de relever que s'y ajoute deux comités d'honneur, regroupant d'importantes personnalités politiques suisses et brésiliennes soutenant également l'évènement, dont la composition est présentée dans le tableau 5 ci-dessous.

Tableau 5: Composition des comités d'honneur suisse et brésilien à l'exposition industrielle suisse à São Paulo²⁰¹

| Délégation suisse | | Délégation brésilienne | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| Nom | Fonction | Nom | Fonction | | |
| Ernst Brugger | Conseiller fédéral (1969–1978), chef du DFEP | Mario Gibson Barbosa | Ministre des relations extérieures (1969–1974) | | |
| Hans Schaffner (chef de la délégation) | Ex-Conseiller fédéral (1961–1969) | Antônio Delfim Netto | Ministre des finances (1967–1974) | | |
| Willy Spühler | Ex-Conseiller fédéral (1960–1969) | Macus Vinicius Pratini de Moraes | Ministre de l'industrie et du com- merce (1970–1974) | | |
| Paul Rudolf Jolles | Ambassadeur, directeur de la DdC (1966–1984) | Laudo Natel | Gouverneur de l'État de São Paulo (1961–1975) | | |
| Edwin Stopper | Président de la BNS (1966–1974) | Ernane Galvêas | Président de la BCB (1968–1974) | | |
| Emil A. Stedelhofer | Ambassadeur de Suisse au Brésil (1972–1977) | Nestor Jost | Président de la Banco do Brasil (1964–1974) | | |
| Gérard F. Bauer | Président de l'OSEC, de la Fédération horlogère suisse (1958–1977) et directeur de Suchard (1959–1979) | Benedito Fonseca Moreira | Directeur de la CACEX, agence gouvernementale responsable d'exécuter la politique com- merciale extérieure du Brésil (1968–1973) | | |
| Etienne Junod | Président du Comité directeur de l'USCI (1970–1976) | José Carlos Figueiredo Ferraz | Maire de la ville de São Paulo (1971–1973) | | |
| Ezio Canonica | Conseiller national et Président de l'USS | Carlos Silvestre de Ouro Preto | Ambassadeur du Brésil en Suisse (1972–1975) | | |
| René Frey | Directeur de la Société industrielle suisse (1952–1974) | Général Juraci Magalhaes | Ex-ministre des relations extérieures (1967–1967) | | |
| Blaise Clerc | Président de la Chambre suisse de l'horlogerie (1967–1977) | Roberto de Oliveira Campos | Ex-ministre de la planification (1964–1967) | | |
| Yves Dunant | Président de la SSIC, Professeur assistant à l'Université de Genève (1973–1977) | Général Edmundo de Macêdo Soares | Ex-ministre de l'industrie et du commerce (1967–1969) | | |
| Jacques Blumer | Président de l'Association suisse de l'industrie textile | Professeur Miguel Reale | Recteur de l'Université de São Paulo (1969–1973) | | |
| Alfred E. Sarasin | Président de l'ASB (1965–1986) | Thomas Pompeu de Souza Brasil Netto | Président de la Confédération nationale de l'industrie (1967–1977) | | |
| François Lugeon | Président de la CCSB (1946–1996) | Sénateur Jessé Pinto Freire | Président de la Confédération nationale du commerce (1964–1980) | | |
| | | Sénateur Flavio da Costa Britto | Président de la Confédération nationale de l'agriculture (1967–1987) | | |
| | | Raul de Goes | Président de la Confédération des associations commerciales du Brésil | | |
| | | Pedro Cassab | Président de l'Association brési- lienne de médecine | | |

²⁰¹ Tableau réalisé à partir de la lettre de Josef Anton Graf, Consul général de Suisse à Sao Paulo, à l'Ambassade de Suisse à Brasilia, le 11 juin 1973, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

Il est important de mentionner ces noms, car l'exposition industrielle suisse est loin d'être une simple foire d'expositions et de ventes, c'est aussi un espace de rencontres qui permet aux autorités politiques helvétiques de renforcer les liens avec les dictateurs brésiliens. C'est dans ce but que la Chambre de commerce Suisse-Brésil organise un gala au théâtre municipal de la ville avec un concert symphonique de l'Orchestre philarmonique de São Paulo auquel sont invitées toutes les autorités gouvernementales, la veille de l'inauguration de l'«Expo». 202 Pour Ludwig, il est clair que l'«Expo» a également une importance politique pour le rayonnement international de la Suisse. C'est ce qu'il rappelle à Fritz Rothenbühler, délégué du Conseil fédéral aux accords commerciaux, lorsqu'il invite formellement les autorités du DFEP à envoyer une délégation à la foire dans son courrier du 12 avril 1973:

Nous tenons à souligner que l'«Expo Suiça 73» n'est pas seulement une manifestation économique, mais aussi une grande action de promotion générale du pays et d'«entretien de l'image» qui devrait avoir un impact sur toute l'Amérique latine.²⁰³

La promotion de la Suisse et de son image est une dimension importante de l'«Expo» qui doit être soulignée ici, puisqu'elle a un rôle à jouer dans la dissimulation de l'expansion économique suisse au Brésil. Discutant de l'existence d'un impérialisme suisse dans un article de 2008, Sébastien Guex argumente que la construction d'une image positive de la Suisse à l'étranger est un élément essentiel qui permet à la Confédération de camoufler sa puissance économique et l'expansion de ses multinationales dans des pays de la périphérie comme le Brésil.²⁰⁴ Dans le cas de l'«Expo Suiça 73», cet effort de promotion de la Suisse se traduit notamment par la tenue d'expositions complémentaires visant à la présenter sous l'angle traditionnel, culturel et touristique.²⁰⁵

L'image de la Suisse est en outre promue dans un numéro spécial de l'un des plus importants périodiques économiques et financiers du Brésil, qui dédie tout un numéro au thème de «la Suisse et ses banques». Il s'agit de la revue Banas, avec laquelle l'OSEC passe un contrat de 100 000 CHF, 206 pour une édition d'une soixantaine de pages, tirée à 60 000 exemplaires, dont 42 000 sont distribués aux lecteur·trice·s de la revue, 10 000 aux visiteur·euse·s de l'«Expo», et 6 000 restent dans les mains de la CCSB à des fins de diffusion dans d'autres pays d'Amérique latine. En plus des articles portant sur divers aspects économiques et financiers, le numéro comprend des articles sur la culture 208 et la politique de la Suisse, avec un accent particulier sur sa position face aux grandes organisations internatio-

²⁰² Lettre de Josef Anton Graf, Consul général de Suisse à São Paulo, à Mario Ludwig, directeur de l'OSEC, le 19 décembre 1973, p. 4, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²⁰³ Lettre de Mario Ludwig, directeur de l'OSEC, à Fritz Rothenbühler, Délégué aux accords commerciaux au DFEP, le 12 avril 1973, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²⁰⁴ Cf. Guex: «L'impérialisme suisse ou les secrets d'une puissance invisible», pp. 415–416.

²⁰⁵ CCSB, Bulletin nº 176, juin 1973, «Expo Suiça 73 - Rendons à César...», p. 8.

²⁰⁶ Décompte de recettes publicitaires du numéro spécial «Suisse» entre l'OSEC Lausanne et Editora Banas à São Paulo, non daté, CH-ACV PP778/4//27/8, Fonds de l'OSEC.

²⁰⁷ Contrat d'accord entre l'OSEC et l'Editora Banas, 7 février 1973, CH-ACV PP778/4//27/8, Fonds de l'OSEC.

²⁰⁸ Lettre de B. Peitrequin, chef du service de propagande de l'OSEC au service de presse de Pro Helvetia, le 6 décembre 1973, CH-ACV PP778/4//27/8, Fonds de l'OSEC.

nales et le rôle que joue la ville de Genève comme siège de nombreuses de ces institutions.²⁰⁹

Finalement, aussi bien la présence de membres du gouvernement et de l'administration suisses à l'«Expo» que les efforts de promotion de l'image du pays sont exclusivement tournés vers un seul et unique but: «affirmer davantage encore sa présence au Brésil par une intensification des échanges commerciaux», ²¹⁰ comme le souligne le 19 décembre 1973 Josef Anton Graf, Consul général de Suisse à São Paulo entre 1973 et 1978, dans une lettre à Mario Ludwig. Ces ambitions sont d'ailleurs ouvertement affirmées par Ludwig dans son interview pour le numéro spécial de Banas six semaines plus tôt. Interrogé sur les attentes des milieux dirigeants suisses concernant l'«Expo» de São Paulo, celui-ci répond qu'elle vise avant tout «la sauvegarde des intérêts économiques [...]; l'approfondissement des relations économiques avec une augmentation correspondante des échanges de marchandises et de biens; la consolidation de la présence de l'économie suisse au Brésil». ²¹¹

Si la volonté des milieux dirigeants suisses d'intensifier les échanges commerciaux avec le Brésil est largement affirmée et relayée dans ce pays, il est plus délicat de procéder identiquement en Suisse, compte tenu de la nature du régime brésilien et des vives critiques qu'il suscite dans l'opinion publique. À Berne, la stratégie des autorités politiques consiste plutôt à faire profil bas au sujet de la visite de la délégation officielle du DFEP à l'«Expo» et du discours d'ouverture de la foire que prononce l'ex-Conseiller fédéral radical Hans Schaffner, couvrant de louanges la politique économique menée par la dictature.²¹² La participation de l'ex-Conseiller fédéral est un message important du sérieux avec lequel les autorités helvétiques prennent les relations avec le Brésil. L'homme n'est pas à sa première visite dans des régimes de ce type pour approfondir les relations bilatérales. Rappelons-le, en 1966, quelques jours après l'instauration de la dictature militaire argentine, le DFEP envoie un signal de confiance fort en envoyant la première délégation étrangère pour une visite officielle avec le nouveau gouvernement.²¹³ Trois ans plus tard, c'est Schaffner en personne qui débarque à Buenos Aires pour approfondir les liens économiques entre les deux pays.²¹⁴

Toutefois, officiellement, le mot d'ordre reste de garder une stricte discrétion sur la délégation qui part au Brésil. Deux mois avant la tenue de l'«Expo», la Division du commerce se prépare déjà aux possibles critiques médiatiques au sujet de la foire, élaborant un communiqué de presse vers lequel seront systématiquement renvoyés tous les journalistes qui posent des questions de nature politique. Le 19 septembre, une notice interne de Mario Ludwig souligne que les consignes sont les mêmes pour l'OSEC et l'ensemble des milieux patronaux suisses, et

²⁰⁹ Lettre de B. Peitrequin à Alfred E. Sarasin, président de l'Association suisse des banquiers, le 13 septembre 1973, CH-ACV PP778/4//27/8, Fonds de l'OSEC.

²¹⁰ Lettre du Consul Graf à Ludwig du 12 décembre 1973, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²¹¹ Copie de la transcription de l'interview donné par Ludwig à la revue économique brésilienne BANAS, le 31 octobre 1973, CH-ACV PP778/4//27/8, Fonds de l'OSEC.

²¹² Lettre du Consul Graf à Ludwig du 19 décembre 1973, p. 2, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²¹³ Cf. Lucas: *Un impérialisme* électrique, p. 351.

²¹⁴ *Ibid.*, p. 352.

qu'«en cas de critique de la presse sur notre exposition et notre action au Brésil, nous nous contenterons de souligner l'importance du commerce extérieur entre le Brésil et la Suisse, le potentiel du marché latino-américain en général, ainsi que les investissements et les intérêts suisses déjà très élevés au Brésil. Toute discussion de nature politique doit être évitée». Eviter toute discussion politique semble être le moyen d'évacuer tout questionnement sur la responsabilité de la Suisse et de ses entreprises au renforcement d'un régime dictatorial d'envergure. Surtout, cela permet aux milieux patronaux d'avancer leurs intérêts et de tirer profit de ce régime en toute discrétion, sans entacher l'image de la Confédération.

Finalement, l'exposition est une réussite. En dix jours de foire, le montant des ventes suisses oscille entre 50 et 80 mio. CHF, rentabilisant largement les coûts de l'évènement.²¹⁶ Pour avoir financé presque entièrement seuls la plus grande foire industrielle suisse jamais organisée à l'étranger, les membres de la Chambre de commerce se félicitent de cet exploit, dans un article de leur Bulletin de décembre 1973: «En organisant cette exposition, l'économie suisse s'est assuré une bonne position pour continuer à jouer son rôle sur le marché brésilien, marché en pleine expansion où de nombreux pays, en dehors de toute considération politique, cherchent à renforcer leur présence ou à prendre pied».217 Le constat est partagé par Gérard Bauer, président de l'OSEC et de la FH, dans le compte-rendu de l'«Expo» qu'il adresse au Consul Graf le 19 décembre, soulignant que l'«Expo fut en mesure de démontrer le potentiel et la capacité réels de notre industrie». ²¹⁸ Ces retours confirment que la foire industrielle, en tant que démonstration de puissance de la Suisse face à la concurrence étrangère, remplit bien son rôle. En même temps, elle donne un puissant coup d'accélérateur aux exportations suisses, dont la valeur s'élève à 493,5 mio. CHF au 31 décembre 1973, soit, 115 mio. de plus que l'année précédente et 308,3 mio. CHF de plus que la valeur des importations en provenance du Brésil.²¹⁹

1.6 Bilan

Il est temps de tirer un bilan de ces premières années étudiées. Si nous avons choisi de consacrer ce premier chapitre à l'évolution des relations Suisse-Brésil sous la période dite du «miracle», c'est que ces années marquent une première vague d'expansion helvétique au Brésil depuis le coup d'État militaire de 1964 et l'ascension du Brésil comme débouché très important pour l'économie suisse. Les filiales helvétiques y consolident leur présence et comptent parmi les plus grosses entreprises du pays, voire du sous-continent, comme c'est le cas de Brown Boveri. Multinationales et banques tirent pleinement profit du développement remarquable de l'économie brésilienne: spécialisée dans des secteurs de niche, l'économie suisse est en mesure de fournir les capitaux et les biens d'équipements né-

²¹⁵ Notice de Ludwig du 19 septembre 1973, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²¹⁶ CCSB, Bulletin nº 179, décembre 1973, «Succès de l'Expo Suiça 73», p. 8.

²¹⁷ *Ibid*.

²¹⁸ Lettre du Consul Graf à Gérard Bauer, président de l'OSEC et de la Fédération horlogère suisse, le 19 décembre 1973, p.2, CH-ACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

²¹⁹ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23. et Tab. L.19.

cessaires à la mise en œuvre du programme de modernisation des infrastructures de la Junte. L'électricité y est un domaine particulièrement prisé. Dans ce secteur, le milieu industriel et bancaire helvétique peut avancer main dans la main, les uns exportant des marchandises achetées avec l'argent prêté par les autres, dans des transactions souvent couvertes par la GRE. Et la recette fonctionne: en Argentine, Brown Boveri et ses sociétés financières contrôlent 60% de la production du courant électrique national.²²⁰

Contrairement aux entreprises qui, dès le coup d'État de 1964, s'envolent vers ce nouveau marché aux possibilités infinies, les banques, elles, n'accordent réellement leur confiance au débiteur brésilien qu'à partir de 1971. Dès lors, les crédits se multiplient. Il semblerait que le «miracle économique» ait fait ses preuves. Cette arrivée tardive n'empêche pas les banquiers de la Paradeplatz de rapidement se faire une place de choix. Par exemple, en 1971 déjà, l'UBS compte parmi les actionnaires qui contrôlent la plus grande banque d'investissement euro-brésilienne, dans le but d'y favoriser l'expansion des entreprises du Vieux Continent. Nous avons également vu combien il est avantageux pour ces sociétés de s'installer dans le pays. L'un des principaux apports de ce chapitre est d'avoir pu chiffrer ce que représentent concrètement les économies dégagées par des filiales suisses au Brésil en termes de coût de la main d'œuvre. Approximativement 79 mio. CHF en 1971, ou, pour prendre un point de comparaison, 87 fois le total des indemnités d'assurance-chômage versées en Suisse cette année-là.²²¹

En revanche, l'envolée des prêts bancaires qui se produit en même temps que la dictature brésilienne se durcit et fait l'objet de critiques sur la scène internationale – phénomène qui s'observe concomitamment avec le régime d'apartheid en Afrique du Sud – pose question.²²² Tout aussi questionnant est l'engouement des firmes helvétiques pour le marché brésilien, qui porte la Confédération au rang du 3ème plus gros investisseur étranger de ce pays. Le fait que la Suisse se retrouve aussi dans le top 3 avec la dictature argentine et avec le régime sud-africain révèle qu'il s'agit bien d'une véritable politique expansionniste dans les marchés de la périphérie qui est menée dans les années 1970. Dans le cas du Brésil, cette politique s'est matérialisée dans l'organisation, en 1973, de la plus grande exposition industrielle suisse jamais organisée à l'étranger, avec l'objectif explicite de renforcer les positions de l'économie helvétique au Brésil. Organisée par les ambassades et consulats de Suisse au Brésil en collaboration avec l'OSEC, elle a bien reflété la primauté des intérêts économiques privés dans les relations bilatérales et a su donner le fameux coup d'accélérateur aux ventes tant attendu par les exportateurs helvétiques. Quand bien même les perspectives d'expansion suisse au Brésil semblent très encourageantes en ce début de décennie, nous verrons toutefois dans le chapitre suivant que la crise économique mondiale, provoquée par le choc pétrolier, va ralentir cette formidable croissance. Quelle tournure prennent les relations bilatérales dans cette période de crise?

²²⁰ Cf. Lucas: *Un impérialisme* électrique, pp. 158–161.

²²¹ Calculs élaborés à l'aide de la Statistique historique de la Suisse, HSSO, 2012, Tab. P.13.

²²² Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 75.

2 Les relations économiques bilatérales, de l'envolée à la crise (1974–1976)

Au Brésil, la crise économique qui débute en 1973 marque la fin du «miracle économique» et le début d'une période de récession, caractérisée par une baisse des réserves de devises, une balance commerciale toujours plus en sa défaveur, une chute du taux de croissance ainsi qu'une montée en flèche de l'inflation.²²³ Pour traverser la crise, la politique économique brésilienne se réoriente. Le nouveau gouvernement d'Ernest Geisel, entré en fonction le 1^{er} janvier 1974, opte pour une politique d'industrialisation par substitution aux importations, dans l'espoir de diversifier la production brésilienne, stimuler les exportations et, par là même, réduire la dépendance vis-à-vis des puissances industrielles. Cela amène la Junte à prononcer des mesures de restrictions, puis d'interdiction d'importations qui touchent directement les intérêts horlogers helvétiques.

En même temps, l'économie suisse connaît elle aussi une récession. 224 La hausse du prix des matières premières l'oblige à resserrer ses liens avec les pays de la périphérie. Du côté du DFEP, la nouvelle ligne politique est claire: «la collaboration avec ces pays est devenue prioritaire», asserte Henri Léchot à l'assemblée générale de la CCSB de l'année 1974. 225 Les autorités fédérales y mettent les moyens. En tant que l'un des plus importants partenaires de la Suisse à l'échelle mondiale, le Brésil est un excellent cas d'école pour illustrer cette politique. Nous verrons que malgré ce contexte de crise, les mesures de restrictions aux importations et même, plus tard, de contrôle des investissements directs de la part de son partenaire, les milieux dirigeants helvétiques font preuve d'endurance et parviennent à atteindre des niveaux d'exportations qui ne se reproduiront plus jusqu'à la fin de la dictature. De même que les investissements directs continueront à prendre l'ascenseur, conduisant ainsi les banques de la Paradeplatz à en faire le centre de leur activité au Brésil au détriment des opérations de prêts classiques.

²²³ Sur la fin du «miracle» économique brésilien et la crise économique des années 1970, voir: Breler Pereira, Bruneau et Dyke: *Development and crisis in Brazil, 1930–1983*; Krischke: *Brasil: do «Milagre» à «Abertura»*; Singer: *A crise do milagre. Interpretação crítica da economia brasileira*.

²²⁴ Sur les conséquences du choc pétrolier dans l'économie suisse, cf. Guex, Mazbouri et Lopez: «La place financière suisse 1890–2019»; Bernard Degen: «Travail et Capital»; Patrick Halbeisen et Tobias Straumann: «La politique économique dans le contexte international», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, pp. 507–538, 963–969, 1112–1127.

²²⁵ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974. Allocution de M. E. Henri Léchot, chef de division au DFEP», p. 9.

70 2.1 Le patronat helvétique face au nouveau gouvernement Geisel: de la continuité dans l'anticommunisme et la défense de l'économie de marché

Le 1er janvier 1974, Ernesto Geisel prend la tête du gouvernement brésilien après dix ans de dictature et devient le quatrième chef d'État de ce régime. En reprenant la présidence du pays en plein boom économique, le défi de poursuivre des niveaux de croissance élevés est de taille, d'autant plus dans un contexte de crise économique mondiale. Le nouveau président est chaleureusement accueilli par le patronat helvétique. Nous avons déjà montré le soutien de la CCSB à la dictature brésilienne; toutefois, à l'entrée en fonction de Geisel, celle-ci exprime une certaine crainte que le nouveau président adopte une politique restrictive à l'égard des investissements étrangers. Dans la première page de son Bulletin de février 1974, un article tente de dresser des pronostics sur la future politique économique de Geisel, sur la base de la présidence qu'il a menée de 1969 à 1973 dans l'entreprise étatique Petrobras. Selon eux, celle-ci était «caractérisée par l'indépendance et la politique du contrôle de l'État, contrairement à la politique économique du gouvernement Médici, qui était basée sur le gonflement des investissements étrangers et l'industrie exportatrice» et dont le succès reposait sur «le blocage des salaires incitant les investisseurs étrangers à profiter de la main d'œuvre bon marché».²²⁶ Ces craintes disparaîtront aussitôt que le nouveau chef d'État annonce sa volonté de poursuivre la politique qui a mené au «miracle» économique.

À propos de la dictature argentine de ces mêmes années, Isabelle Lucas tire un constat qui s'applique tel quel au cas brésilien: «dans les relations helvético-argentine de cette période, un constat est sans appel: les cercles privés suisses, tout autant que l'administration fédérale sont très favorables aux dictateurs». 227 À la direction de la CCSB, dès l'entrée en fonction de la nouvelle présidence, le caractère anti-démocratique du régime brésilien est à nouveau nié et remis en cause. Dans ce même article du Bulletin sur le changement de présidence, on y lit que «l'investiture du nouveau président du Brésil a été faite selon la stricte légalité, afin de démontrer que le "modèle brésilien" du gouvernement militaire et autoritaire ne fonctionne qu'avec l'approbation d'une majorité considérable». ²²⁸ En mai de cette même année, à l'occasion de l'assemblée générale annuelle de la Chambre, la discussion sur la situation politique brésilienne est inévitable. François Lugeon voit même en «l'élection» de Geisel l'expression d'une grande ouverture d'esprit de ce régime, lorsqu'il affirme qu'«on ne pourrait donner meilleure preuve de sa tolérance, la plus grande nation catholique du monde a élu un président protestant, d'origine allemande». 229

La proximité idéologique entre patronat helvétique et technocrates de la Junte n'est plus à démontrer. L'historiographie suisse a d'ailleurs montré à plusieurs reprises que les milieux dirigeants suisses non seulement portent mais aussi promeuvent les valeurs anticommunistes et celles d'un libéralisme orthodoxe, tant à

²²⁶ CCSB, Bulletin nº 180, février 1974, «Changement de présidence au Brésil», p.1.

²²⁷ Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 343.

²²⁸ CCSB, Bulletin nº 180, février 1974, «Changement de présidence au Brésil», p.1.

²²⁹ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974. Allocution de M. le président, François Lugeon», p. 6.

l'intérieur qu'à l'extérieur du pays, tout au long du XXème siècle.²³⁰ Dans le cas pré-71 sent, cette orientation est une fois de plus réaffirmée à l'occasion de l'assemblée de la CCSB qui suit l'investiture brésilienne. Loin de dissimuler son anticommunisme féroce, Lugeon conclut fièrement son discours sur ces mots:

> Laissez-moi citer la phrase célèbre de Winston Churchill qui disait que le vice du capitalisme était de distribuer inégalement la richesse, alors que le vice des pays marxistes est de distribuer également la pauvreté [...]. Hier, il y a 30 ans, aujourd'hui et pour demain, nous déclarons de tout notre cœur notre confiance et notre dévouée admiration pour ce pays.²³¹

Ces propos ne font que confirmer, comme l'affirment Sandra Bott, Janick Schaufelbuehl et Marco Wyss, que dans ce contexte de guerre froide qui divise le monde selon une logique de blocs, «les dirigeants helvétiques partagent largement la vision du monde de Washington qui consiste à promouvoir dans le tiers-monde des modèles politiques basés sur le libéralisme, l'anticommunisme et l'économie de marché».²³² Pour ne citer qu'un autre exemple, Pierre Grandchamp, secrétaire de la CCSB qui fonde et préside par ailleurs depuis 1945 l'agence de l'OSEC à Bogota,²³³ défend également dans un article du Bulletin du mois d'août de la même année le modèle dictatorial comme étant celui qui permet le mieux de défendre la liberté d'entreprise, et par là-même, les intérêts économiques de la Suisse au Brésil:

Il s'agit de créer des conditions économiques, psychologiques, sociales et politiques pour rendre plus dynamique l'initiative privée. Ceci, afin d'empêcher, au Brésil, des phénomènes comme la «péruvianisation» ou l'évolution politique, équatorienne ou panamienne, de tendance nettement anticapitaliste et xénophobe. Ainsi, sans aucun doute, le général Geisel désire favoriser l'entrée des capitaux étrangers au Brésil et préserver les entreprises étrangères où les subsidiaires suisses sont nombreuses.234

Les propos de Grandchamp sont très explicites et d'autant plus affirmés qu'ils figurent en première page du Bulletin. Ses dires sont révélateurs du rôle que joue la Chambre de commerce – sans oublier qu'il s'agit d'une organisation paraétatique - dans la promotion de ce régime. Au Brésil, tout va pour le mieux dans le meilleur des mondes, sous-entend François Lugeon trois mois plus tôt à l'assemblée générale de la CCSB, en affirmant que «c'est là un des grands miracles du Brésil. Tout comme la discipline sociale, pas de grève et pour des salaires bien inférieurs à l'Europe, on voit un ouvrier heureux, content de son sort et de son travail, ce qui est également fort réjouissant pour son employeur».²³⁵ En comparant le climat de paix sociale absolue à un «miracle», le président de la Chambre nie à nouveau la

²³⁰ Cf. par exemple Michel Caillat, Mauro Cerutti, Jean-François Fayet et Stéphanie Roulin (dir.): Histoire(s) de l'anticommunisme en Suisse, Zurich, 2009; Janick Marina Schaufelbuehl et François Vallotton: «Business, Anticommunisme et néolibéralisme: Réseaux transatlantiques durant la guerre froide», Paris, nº 180, 2019, pp. 3-11; Bott, Schaufelbuehl et Wyss: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire». En ce qui concerne la Suisse et l'Argentine, cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, pp. 103–109.

²³¹ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974. Allocution de M. le président, François Lugeon», p. 6.

²³² Bott, Schaufelbuehl et Wyss: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire», p. 11.

²³³ Pierre Grandchamp, dodis.ch/P37538.

²³⁴ CCSB, Bulletin nº 183, août 1974, «La présence économique étrangère sous le nouveau gouvernement brésilien», p. 1, dodis.ch/66371.

²³⁵ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974», p. 4.

grande répression de tout mouvement protestataire et la torture qui sont à l'origine-même de ce climat. Il fait par la même occasion la promotion d'une telle dictature dont les bienfaits se font sentir chez les entreprises suisses qui y implantent des filiales et qui, nous l'avons vu, emploient bon nombre d'ouvrier-ère-s pour des petits salaires.

Ce qu'il faut également retenir, c'est que le nouveau président brésilien ne reste pas qu'aux déclarations d'intention au sujet de l'amélioration de la situation de l'investisseur au Brésil. En effet, de par l'influence qu'elles exercent dans l'économie locale, les sociétés étrangères semblent être complètement intégrées au processus d'élaboration de la politique économique du pays pour la nouvelle législature. Fin 1974, une série de représentants des plus importantes multinationales installées au Brésil sont invités par le nouveau ministre brésilien du plan, Reis Velloso, pour débattre du deuxième plan national de développement (PND-II) du gouvernement. Parmi eux, on trouve une délégation de représentants d'entreprises et de banques helvétiques, dont Lucien Moser pour la SBS, Franz Voegeli pour l'IEBB, Alex Haegler et Constant Rochat pour l'UBS, Theodor Knecht pour Sandoz, André Matthey pour le centre horloger suisse au Brésil, Willy Salzborn pour Swissair et Alberto Stoeckicht pour Sulzer.²³⁶ Que ces hommes d'affaires soient convoqués pour donner leur aval au PND-II est révélateur de l'influence qu'exercent les entreprises suisses dans ce pays. Cela renvoie aussi plus généralement à la question de la manière dont les rapports inégaux entre les pays du centre et de la périphérie capitaliste se manifestent. Alors que l'on pourrait penser que la domination des pays capitalistes avancés sur ceux de la périphérie ne se manifeste que lorsque les intérêts du capital étranger sont touchés, on a ici la preuve que ce n'est pas toujours le cas. Le fait d'inviter ces sociétés en amont et de les intégrer au processus d'élaboration de la politique de développement du pays permet certes de prévenir d'éventuels conflits, mais témoigne déjà en soi le degré de dépendance de ce pays vis-à-vis du capital étranger.

Une fois montrée la manière dont le patronat suisse envisage ses affaires dans ce contexte de changement de présidence ainsi que l'attitude de Geisel face aux entreprises et banques suisses, discutons désormais de l'évolution desdites affaires, à commencer par les premières affectées par la crise: les échanges commerciaux.

2.2 Une porte de sortie pour les marchandises suisses durant la crise

À son assemblée générale de 1974, la CCSB tire un bilan très positif de l'évolution du commerce bilatéral suite à l'exposition industrielle de São Paulo. Dans son allocution, l'Ambassadeur Rothenbühler affirme à la Chambre que les autorités politiques suisses se réjouissent «de la place toujours plus importante occupée par la Suisse et plus particulièrement encore de l'explosion industrielle, financière et commerciale du Brésil».²³⁷ Grâce à l'exposition industrielle de 1973, les exportations suisses connaissent une augmentation record de plus de 31% par rapport à

²³⁶ Cf. la lettre de l'Ambassadeur de Suisse à Brasilia, Emil Stadelhofer, à la Division du commerce du 11 mars 1975, dodis.ch/38944.

²³⁷ Cf. la lettre de l'Ambassadeur Stadelhofer à la Division du commerce du 11 mars 1975, dodis.ch/38944.

l'année précédente, portant le Brésil au rang du 17ème plus important fournisseur et 14ème plus gros acheteur de la Suisse. En effet, exactement dix ans après le coup d'État militaire, les exportations suisses en direction du Brésil ont augmenté de 286% en termes réels, tandis que ce pourcentage ne se monte qu'à 106% pour l'ensemble du commerce extérieur suisse durant la période. Si nous nous penchons sur le volume des échanges, les chiffres ne sont pas moins parlants: entre 1964 et 1974, la cadence annuelle moyenne de leur augmentation se monte à 29% pour le Brésil, contre 15% pour le commerce extérieur suisse total. Cette comparaison ciblée nous permet de souligner le lien direct entre l'établissement d'une dictature militaire dans un pays partenaire et l'intensification des échanges commerciaux. Autrement dit, les échanges commerciaux internationaux de la Suisse progressent plus vite avec un pays dictatorial qu'avec l'ensemble des autres pays partenaires.

En revanche, ce n'est pas le cas pour les importations en provenance du Brésil, qui ne progressent que de 55% durant ces dix ans, contre 84% pour l'ensemble des importations helvétiques en termes réels.²⁴⁰ Nous avons déjà discuté du caractère très inégal du commerce Suisse-Brésil durant la période du «miracle», mais cette situation s'accentue davantage à mesure que le «miracle» économique s'estompe. Entre la direction de la CCSB et les autorités politiques brésiliennes et suisses, les réactions sont loin d'être homogènes. Si de leur côté, la direction de la CCSB, ainsi que Carlos Silvestre de Ouro Preto, Ambassadeur du Brésil en Suisse de 1972 à 1975, en sont préoccupés et tirent à plusieurs reprises la sonnette d'alarme pour tenter de rééquilibrer la balance commerciale, les autorités politiques suisses n'entreprennent toutefois pas de démarches pour augmenter le niveau des importations en provenance du Brésil. Dans le tableau des relations économiques dressé par Léchot à cette même assemblée générale de la chambre, il relativise le caractère problématique d'une telle disproportion au niveau des échanges. Alors que l'Ambassadeur brésilien rappelle une fois de plus que la Suisse doit fournir un effort pour importer davantage, Léchot explique qu'il est normal pour un petit pays de vendre plus qu'il n'achète, puisqu'il a moins de besoins. Il prie alors l'Ambassadeur brésilien de «ne pas considérer les relations économiques avec le Brésil uniquement sous l'angle des échanges de marchandises», dans la mesure où «la Suisse apporte beaucoup de capitaux et de technologie». 241 Ces capitaux et cette technologie constitueraient donc une aide précieuse de la Suisse pour le développement du Brésil; développement qui, à terme, pousserait le pays à diversifier sa production, amenant tout naturellement la Suisse à importer davantage.

Toutefois, si l'on compare la structure et la valeur des importations suisses en provenance du Brésil entre 1974 et 1976, on observe certes une diversification des produits importés, mais guère une augmentation de ceux-ci. Dès 1973, parmi

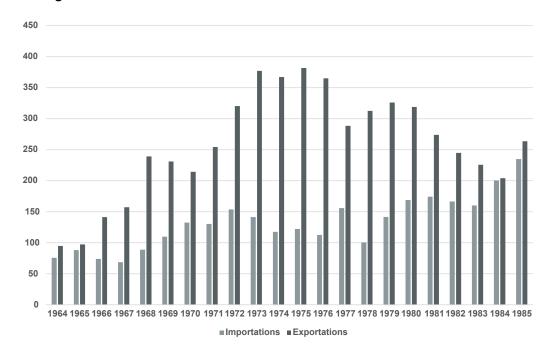
²³⁸ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Rapport du Secrétaire général, M. Pierre Dubois», p. 7.

²³⁹ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.8.; Tab. L.19.; Tab. L.42b.; Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): «La vie économique», vol. 1963–1993, Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

²⁴⁰ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.7.; Tab. L.23. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): «La vie économique», vol. 1963–1993, Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

²⁴¹ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Allocution de M. E. Henri Léchot, chef de division au DFEP», p. 9.

74 Échanges commerciaux Suisse–Brésil²⁴²



Graphique 2: Échanges commerciaux de la Suisse avec le Brésil entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.

les plus importants postes d'importation, on observe par exemple l'émergence de nouvelles catégories de marchandises peu ou pas achetées jusque-là, comme les huiles végétales et résidus de l'extraction de ces derniers, les estomacs et boyaux, ou encore les cendres d'orfèvres. En contrepartie, l'achat d'importants produits est en baisse, comme les tabacs bruts, le coton ou le cacao en fèves, tandis que le Brésil figurait parmi les meilleurs fournisseurs de la Suisse entre 1970 et 1973. En revanche, entre 1973 et 1976, les exportations suisses augmentent de manière extraordinaire. Pour mesurer cela, reprenons le graphique 2, que nous avons présenté au début de ce livre.

Comme on peut le voir, durant les trois années qui suivent le choc pétrolier, la structure des échanges commerciaux Suisse-Brésil n'est pas fondamentalement ébranlée. Au contraire, à la fin de l'année 1973, les ventes réalisées à l'«Expo Suiça 73» permettent un ajout de quelques 80 mio. CHF au solde helvétique de la balance commerciale, expliquant le pic des ventes vers le Brésil entre 1973 et 1976. Durant cette période, l'augmentation des exportations suisses est la plus élevée de toutes les années de la dictature, et ce malgré l'importante hausse du cours du franc suisse qui intervient dès le deuxième semestre de 1974. En tout cas du côté helvétique, on ne peut pas vraiment parler de crise. Le rôle du Brésil comme débouché pour les marchandises helvétiques se renforce de façon extraordinaire,

²⁴² Graphique élaboré à l'aide des chiffres de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23. et Tab. L.19. hsso.ch/2012/l/19. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): «La vie économique», vol. 1963–1993, Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

²⁴³ Halbeisen et Straumann: «La politique économique dans le contexte international», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 1113.

tandis qu'en comparaison internationale, la valeur globale de ses exportations en 1975–1976 est à la baisse.²⁴⁴ En Amérique latine, entre 1973 et 1976, les ventes vers l'Argentine et le Mexique diminuent également.²⁴⁵ Mahon nous dit même que dans le cas du Chili, les années 1974–1976 constituent la période durant laquelle la valeur des exportations suisses sont les plus basses.²⁴⁶ On comprend mieux pourquoi Henri Léchot attire l'attention de l'assemblée générale de l'année 1974 sur «l'importance croissante que prend le Brésil comme partenaire commercial de la Suisse, tant sur le plan de l'Amérique latine que sur le plan général de notre commerce extérieur».²⁴⁷

Néanmoins, malgré la baisse des exportations vers le Chili, le Mexique et l'Argentine, la balance commerciale de la Suisse avec l'Amérique latine reste largement excédentaire. Ce qui n'est pas le cas de ses échanges avec l'Europe, qui, eux, lui sont déficitaires. On peut donc avancer l'hypothèse selon laquelle, dans cette période de crise, les pays latino-américains, et le Brésil en particulier, jouent un rôle de marché de substitution pour l'économie helvétique. L'est l'analyse que propose Isabelle Lucas à partir du cas argentin durant la Seconde guerre mondiale. Elle qualifie l'Argentine d'une «porte de secours pour les marchandises et les capitaux helvétiques». Cela explique pourquoi Léchot fait la sourde oreille face aux demandes de l'Ambassadeur du Brésil de rééquilibrer la balance commerciale. La Suisse a tout intérêt de maintenir des relations commerciales structurellement inégales avec les pays latino-américains, car cette situation permet de compenser les déficits de ses échanges commerciaux avec l'Europe.

À la session du Conseil national de février 1975, Pierre Graber, président de la Confédération et chef du DPF, interrogé sur le fait de savoir si la coopération au développement était vraiment utile à la Suisse, répond que «notre balance des paiements avec les pays du tiers monde est largement excédentaire, j'ose à peine vous dire les chiffres, car j'en ai presque honte». Trois mois plus tard, un article dans le Bulletin de la CCSB se réapproprie les propos du Conseiller fédéral socialiste et affirme que «ce sentiment, nous le ressentons un peu si nous nous penchons sur les échanges Suisse-Brésil pour l'année dernière». La situation se complique dès le moment où la Junte prend conscience que ces relations commerciales ne profitent qu'à la Suisse. Durant les trois ans qui suivent le choc pétrolier, le Brésil absorbe massivement les marchandises helvétiques, tandis que Berne ne rend pas la pareille en abaissant le niveau de ses achats à son partenaire, malgré les demandes répétées de l'Ambassadeur brésilien. Cette situation amène les autorités politiques brésiliennes à introduire, dès 1975, des mesures de restriction

²⁴⁴ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.3.

²⁴⁵ Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. L.23. Valeurs déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0).

²⁴⁶ Cf. Mahon: *Les autorités politiques,* p. 66.

²⁴⁷ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Allocution de M. E. Henri Léchot, chef de division au DFEP», p. 9.

Pour les chiffres sur le commerce Suisse-Europe, voir: Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012. Tab. L.18; Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012. Tab. L.22.

²⁴⁹ C'est également le cas durant le Seconde guerre mondiale, cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 94.

²⁵⁰ *Ibid.,* p. 115.

²⁵¹ CCSB, Bulletin nº 187, mai 1975, «À propos du commerce Suisse-Brésil», p. 3.

aux importations, qui touchent directement les intérêts helvétiques. Voyons comment les milieux dirigeants suisses réagissent.

Le Vorort et la Chambre de commerce Suisse-Brésil à la rescousse des intérêts horlogers

En mai 1975, l'Ambassadeur brésilien durcit le ton durant l'assemblée générale annuelle de la CCSB et déclare qu'«une telle situation de déséquilibre risque de compromettre la prospérité de nos relations futures». ²⁵² Ces mots ne sont pas restés lettre morte, puisque trois mois après ces déclarations, les fameuses mesures de restriction aux importations sont prononcées par la Junte.

En août 1975, le gouvernement brésilien prononce de nouvelles mesures de restriction aux importations, interdisant l'émission de licences d'importation pour toute une série de produits de luxe. Il ne s'agit toutefois pas d'une interdiction complète des importations qui, elle, serait contraire aux règles mises en vigueur par le GATT. Elles concernent 678 produits, qui représentent un tiers des importations brésiliennes et permettent au gouvernement de faire des économies de l'ordre de 300 mio. USD.²⁵³ Si certaines marchandises échappent à ces mesures, comme les machines et équipements industriels, d'autres, comme l'industrie horlogère, en souffrent directement. Ce secteur voit ses exportations chuter de 54% au premier semestre de l'année 1975,²⁵⁴ tandis que durant les années 1970–1973, le Brésil était son 10ème meilleur client.

Mais la situation de l'économie brésilienne n'est plus ce qu'elle était durant la période du «miracle». Si le taux de croissance dépassait les 10% durant ces années de boom économique, il chute à 4% en 1975. ²⁵⁵ Inquiet de la situation de plus en plus dégradée de l'économie de ce pays, le président de la CCSB rappelle à l'assemblée générale de mai 1976, qu'à l'instar de la baisse du taux de croissance et de la hausse de l'inflation, «divers signes, sans être alarmants, incitent également à une certaine prudence: la dette brésilienne atteint plus de 22 mrd. USD. Les réserves en devises depuis 1973 sont passé de 6.417 à 4 mrd. et le rythme des emprunts continue à augmenter». ²⁵⁶

Comme l'exprime Lugeon, ces indices invitent à une «certaine prudence», mais ils n'enlèvent pas pour autant la confiance que le patronat suisse a pour le partenaire brésilien, qui, comme le souligne l'importateur de café, est toujours le 15ème partenaire de la Suisse en importance mondiale en 1976.²⁵⁷ Il y a là un double enjeu: d'une part, faire cesser les mesures de restriction aux importations afin de sauvegarder les intérêts horlogers; d'autre part, éviter que la crise économique que traverse le Brésil ne touche davantage d'intérêts helvétiques. C'est en ce sens qu'argumentera Lugeon face aux élites politiques et économiques présentes à cette assemblée de mai 1976. Dans un premier temps, Lugeon agite la menace

²⁵² CCSB, Bulletin nº 187, mai 1975, «Assemblée générale 1975», p. 2.

²⁵³ CCSB, Bulletin nº 193, mars 1976, «Les échanges Suisse-Brésil 1975», p.1.

²⁵⁴ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Assemblée générale 1976», p. 1, dodis.ch/66372.

²⁵⁵ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Rapport du président, M. François Lugeon», p. 5, dodis.ch/66372.

²⁵⁶ *Ibid.*

²⁵⁷ *Ibid.*, p. 7.



Image 5: Publication RJ-Rejógios y Jóias, Pavillon horloger suisse à la Foire industrielle 73, CH-BAR# E2200.134#1989/192#53* (551.56).

d'éventuels soulèvements populaires qu'une trop grande crise économique susciterait dans un régime dictatorial comme le Brésil:

On ne peut s'empêcher de craindre la contagion de ce qui se passe présentement en Angola et au Mozambique, pays de langue portugaise, très proches du Brésil et dont les éléments provocateurs et pernicieux seront tentés, incités à créer des difficultés sociales au Brésil. Personne n'aurait pensé que les anciennes colonies portugaises puissent être si rapidement des champs de bataille (dont les conséquences économiques et tribales ont montré que le problème n'était pas seulement africain, mais très internationalisé).²⁵⁸

En faisant cette comparaison, le président de la Chambre met en garde sur les possibilités que le mouvement d'indépendance que connaissent le Mozambique et l'Angola en 1975 n'inspire la population brésilienne à renverser la dictature. À ce moment-là, le Brésil est un des seuls pays à avoir formalisé des relations avec le gouvernement du Mouvement populaire de libération de l'Angola, au côté de la Suède, du Danemark et de l'Italie.²⁵⁹ Un tel scénario aurait, dit-il, des répercussions économiques importantes. En effet, une notice interne du DPF confirme qu'au Mozambique, où les intérêts privés suisses sont importants, la politique de nationalisation menée par le gouvernement n'est pas rassurante.²⁶⁰ La proximité idéologique avec le régime brésilien n'est pas qu'anecdotique: elle est l'un des éléments qui donnent confiance aux investisseurs helvétiques. Cela se confirme dans l'historiographie des relations de la Suisse avec, par exemple, le régime d'apartheid sud-africain. D'après Sandra Bott, les autorités politiques suisses justifient même le maintien des relations économiques étroites avec l'Afrique du Sud par la nécessité de soutenir un régime fermement anticommuniste dans cette région, dans une période d'indépendances des colonies africaines et d'ascension de gouvernements d'inspiration marxiste. 261 D'après Lugeon, un régime à la brésilienne, combinant libéralisme et répression, semble donc être la clef pour la sauvegarde des intérêts privés contre toute forme de rébellion susceptible de les mettre en cause:

La croissance brésilienne ne tient pas du miracle, mais constitue la démonstration d'une formule de développement industriel et colonial fondé sur la création d'un climat sain, favorable aux investissements, sans interférence et nationalisation gouvernementales.²⁶²

Dans un deuxième temps, se tournant vers l'Ambassadeur brésilien, il continue en insistant cette fois sur l'importance des investissements suisses:

Je ne peux m'empêcher de penser que les quelque 20 000 nouveaux ouvriers des usines Fiat de demain, qui ont bénéficié du crédit helvétique pour un nouvel emploi, ne puissent pas valablement remercier la Suisse qui leur fournit le travail, en ayant la possibilité d'acheter, à un prix raisonnable, une montre suisse. Le temps c'est de l'argent: nous avançons l'argent, laissez-nous vendre le temps. Il ne s'agit pas de troc, mais de «trade and aid».

À la fin de son allocution, le message devient on ne peut plus clair: «on ne peut pas non plus attendre de la part de la Suisse de larges financements en supprimant nos exportations traditionnelles: une main lave l'autre!»²⁶⁴ Ces pressions s'accompagnent d'une suggestion concrète: l'envoi d'une mission économique suisse au Brésil pour la création d'une commission mixte afin du, souligne-t-il, «mieux comprendre nos problèmes respectifs, tel celui cité précédemment, nos horlogers, où également nos petites industries tirent plus d'avantages de la liquidité et du capital que la Suisse met continuellement à la disposition du Brésil».²⁶⁵ Une telle commission, composée de représentant·e·s des autorités politiques et des milieux patronaux suisses et brésiliens, donnerait aux milieux dirigeants helvétiques un

²⁵⁹ Cf. Widmer: Switzerland and Sub-Saharan Africa, p. 269.

²⁶⁰ Cf. la notice de la Division politique II du DPF du 21 août 1975, DDS, vol. 26, doc. 166, dodis.ch/38886.

²⁶¹ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 16.

²⁶² *Ibid.*, p. 8.

²⁶³ Ibid., p. 6.

²⁶⁴ Ibid., p. 8.

²⁶⁵ *Ibid.*, p. 7.

accès direct aux autorités politiques brésiliennes, et donc davantage de possibilités de négocier de front des conditions économiques qui leur sont favorables.

Si nous nous concentrons à présent sur la défense des intérêts horlogers au sein de l'USCI, leur position apparaît plus nettement. Dans le procès-verbal de la réunion du Vorort du 12 janvier 1976, on y apprend qu'à l'exception du secteur horloger, la situation du commerce Suisse-Brésil est plutôt bonne. En revanche, en Suisse et plus largement en Europe, l'économie est en récession et au siège du Vorort, le problème des barrières à l'exportation préoccupe sur deux points: les exportations textiles vers l'Europe et horlogères vers l'Amérique latine. En ressort le constat suivant.

Après la phase de politique commerciale dominée par le multilatéralisme que nous avons traversée au cours de ces 15 dernières années, les mesures restrictives adoptées par certains pays nous obligent maintenant à revenir à une approche bilatérale des problèmes pour obtenir des améliorations concrètes. C'est en luttant pour obtenir l'atténuation des mesures restrictives adoptées par l'étranger que nous nous préserverons au mieux, sur le front suisse, des demandes de protection sur le marché intérieur.²⁶⁶

Cette approche est celle défendue à la CCSB par Wittwer de la Chambre suisse de l'horlogerie, qui veut également agir directement en envoyant une mission économique au Brésil au détriment de la voie multilatérale du GATT. Soutenant la proposition de création d'une commission mixte mise sur la table à l'assemblée générale de la CCSB, il ne cache pas son envie que «le Brésil puisse revenir le plus rapidement possible à un libéralisme après l'abrogation des mesures de restrictions aux importations». ²⁶⁷ On comprend donc que l'abrogation de ces mesures serait la première tâche de cette commission afin de remettre le Brésil sur les rails du libéralisme. Si le débat sur la création de cette commission émerge à ce moment-là, il n'est traité sérieusement par les autorités politiques suisses que deux ans plus tard. Alors que le Vorort et la CCSB considèrent qu'une intervention auprès du gouvernement brésilien est nécessaire, les autorités politiques suisses, elles, préfèrent renoncer à une démarche trop frontale.

Le soutien de la Confédération aux exportateurs helvétiques par le renforcement de la GRE

Nous avons déjà souligné la présence d'Henri Léchot à l'assemblée générale de la CCSB de mai 1976 pour représenter le DFEP. Ce dernier ne participe pas à la séance uniquement dans le but de rappeler l'extraordinaire progrès des échanges commerciaux entre les deux pays depuis 1964, mais avant tout pour répondre aux préoccupations patronales au sujet de la tournure inquiétante que prennent les autorités économiques brésiliennes depuis les mesures de restriction aux importations, et pour les rassurer du soutien de la Confédération. Il répond donc à la question: «que faisons-nous pour assurer aux entreprises suisses qui exportent vers le Brésil une lutte – si possible à armes égales – avec leurs concurrents étrangers?». ²⁶⁸

²⁶⁶ Procès-verbal de la 7^{ème} séance du Vorort du 12 janvier 1976, p. 28, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 1.5.3.24

²⁶⁷ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Assemblée générale 1976, Rapport du président, M. François Lugeon», p. 6, dodis.ch/66372.

²⁶⁸ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Allocution de M. E. Henri Léchot», p. 12–13, dodis.ch/66372.

La réponse est longue et va de l'action dans les arènes multilatérales telles que le GATT, à la lutte contre le franc fort par la BNS. Mais il insiste surtout des «mesures plus directes et plus concrètes» qui concernent la GRE. D'après lui, c'est donc en renforçant la garantie que les autorités politiques suisses peuvent aider au mieux l'économie privée qui se retrouve en difficulté au Brésil. Il rappelle que le Brésil occupe une «grande part estimée» dans la couverture des exportations, avec environ 280 mio. CHF en 1974, et constate un recours de plus en plus fréquent à la GRE de la part des exportateurs helvétiques. ²⁶⁹ D'ailleurs, au moment où le chef de division du DFEP prononce son discours, le montant des factures brésiliennes au bénéfice de la GRE se monte à 330 mio. CHF, en plus des promesses de garantie pour des transactions envisagées, qui totaliseraient un peu moins de 600 mio. CHF.

Pour soutenir les exportateurs, un arrêté fédéral est donc pris en urgence à l'été 1975 afin d'augmenter la part de la couverture des GRE, qui passe de 85 à 95% de la valeur des exportations. L'extension de la GRE est présentée alors comme une mesure qui permet d'aider les exportateurs suisses dans leur ensemble, en même temps qu'elle répond directement à la problématique des restrictions aux importations brésiliennes.

Si l'on revient à nouveau à l'USCI, il faut souligner que la faîtière patronale débattait déjà au début de l'année 1975 sur les modifications à apporter au système des GRE, qui s'apprêtait à être discuté au Parlement. Le débat porte principalement sur le choix entre l'alternative proposée par la Division du commerce: soit d'augmenter le plafonnement de la couverture des GRE (jusque-là de 85%), soit de couvrir, en plus des risques économiques et politiques, les risques privés tels que les clients insolvables. La majorité préférera l'option de l'augmentation de la couverture, en raison du caractère risqué de la seconde option. C'est donc l'augmentation du plafonnement qui est retenue dans l'arrêté fédéral urgent sur les GRE, qui entrera en vigueur en juillet 1975.²⁷⁰

Cette décision est prise en petit comité, entre Peter Hutzli, secrétaire de l'USCI, Victor Widmer, représentant les intérêts de l'industrie textile, Louis Von Planta, président du conseil d'administration de Ciba-Geigy, et Paul-Henry Waldvogel, vice-président du Vorort, représentant de l'industrie des machines. Cependant, ce changement ne suffit bien évidemment pas à résoudre toutes les difficultés que rencontrent les industries d'exportation dans les pays de la périphérie. Ainsi, dans une réunion de février 1976, le Vorort s'inquiète du manque d'efforts et de coordination pour faire face à la concurrence étrangère sur ces marchés et convoque à des fins de clarification la Division du commerce, l'OSEC et l'Union des chambres de commerce suisses à l'étranger à sa réunion du 23 février 1976. Paul Veyrassat, secrétaire de l'USCI depuis 1973, s'inquiète à cette occasion du manque de représentations diplomatiques suisses à l'étranger et prend l'exemple de Djeddah en Arabie Saoudite pour déplorer le fait que la Suisse soit «quasiment le seul pays industrialisé à ne pas disposer de section commerciale dans son ambassade».²⁷¹

²⁶⁹ Ibid.

²⁷⁰ Procès-verbal de la 10^{ème} séance du Vorort du 24 mars 1975, pp. 25–26, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 1.5.3.23.

²⁷¹ Procès-verbal de la $8^{\text{ème}}$ séance du Vorort du 23 février 1976, p. 13, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 1.5.3.24.

Pour Blaise Clerc, qui préside la Chambre suisse de l'horlogerie de 1967 à 1977, il faut être plus offensif et pousser pour étendre les réseaux diplomatiques et commerciaux, ainsi que jouer sur la voie bilatérale pour ce qui concerne notamment l'Amérique latine et ses restrictions aux importations. À cet effet, il préconise sans ambages une méthode franche et «décomplexée» dans une concurrence internationale féroce, puisque, lit-on, «pour ce qui est des crédits et autres aides financières à l'exportation, je formule le vœu que le groupe présidé par M. Jolles, ne se laisse pas trop impressionner par nos obligations internationales. Nos partenaires commerciaux n'hésitent pas, dans la situation actuelle, à en prendre à leur aise».²⁷²

La décision est donc prise de mener une enquête afin de définir les besoins des milieux concernés et de s'en tenir uniquement aux groupes qui «ont une bonne connaissance des marchés étrangers», à savoir uniquement «les grandes entreprises exportatrices, des entreprises de commerce mondial et de transit, des grandes banques et Swissair». 273 Ces derniers constituent aussi le noyau des membres de la CCSB,274 ce qui montre, d'une part, l'intérêt pour ces groupes de faire partie de chambres binationales qui fédèrent les grandes entreprises suisses actives sur le marché brésilien, et, d'autre part, la centralité de celles-ci dans les processus de décision ainsi que de diplomatie économique permettant à la Suisse de pallier son manque de puissance sur le plan politique.²⁷⁵ On apprend aussi à travers ce procès-verbal du Vorort qu'il existe un groupe de travail «Promotion des exportations et mesures relatives au commerce extérieur» au sein du DFEP, lequel a en son sein un représentant du Vorort et s'occupe «non seulement des mesures prises à l'étranger, mais aussi [du] financement des exportations». 276 Cela montre l'importance du soutien des autorités politiques aux dispositifs facilitant l'expansion commerciale suisse, tels que la GRE, mais aussi la forte imbrication de l'économie privée au sein de l'administration fédérale.

Revenons-en au discours tout sauf anodin de Léchot à l'assemblée générale de la CCSB. En effet, celui-ci inscrit les bonnes relations économiques helvético-brésiliennes dans le respect des règles du libre-échange par les deux parties. Il regrette cependant que le Brésil y déroge, et affirme qu'il espère que cette dérogation soit de courte durée. Il déroule ensuite la liste des mesures suisses de soutien à l'exportation face à la concurrence étrangère, dans un cadre multilatéral ou bilatéral, selon la même orientation que Wittwer, citée précédemment. Cependant, un autre argument s'ajoute à son discours: il défend les modifications de la GRE
«visant à combattre le fléchissement de l'emploi et des revenus». ²⁷⁷ L'argument de la défense de l'emploi étant à notre avis à relativiser puisque, comme le rappelle l'historien Bernard Degen, au déclenchement de la crise économique mondiale, «la Suisse n'a pas connu, dans un premier temps un chômage de masse, malgré les 10% de perte d'emplois entre 1973 et 1976». ²⁷⁸ D'après l'historien, sur le plan

²⁷² *Ibid.*, p. 15.

²⁷³ *Ibid.*, p. 11.

²⁷⁴ La liste complète est disponible à l'annexe 1.

²⁷⁵ Cf. Laurence Badel: «Diplomatie économique, diplomatie d'entreprise», in: Balzacq Thierry (dir.): *Manuel de diplomatie*, Paris, 2018, p. 243–261.

²⁷⁶ Ibid., p. 12.

²⁷⁷ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Allocution de M. E. Henri Léchot», p. 13, dodis.ch/66372.

²⁷⁸ Degen: «Travail et Capital», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 963.

de l'emploi, le bilan n'est pas si catastrophique pour un pays qui, en comparaison internationale, «a enregistré simultanément l'une des pires crises et l'un des taux de chômage les plus faibles».²⁷⁹

Finalement, la position des autorités politiques suisses est bien résumée dans le procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre. Celui-ci indique que Léchot a «confirmé la position de la Division du commerce, toujours prête à accueillir des suggestions concrètes et applicables des milieux intéressés de l'économie privée pour améliorer les débouchés et les échanges, à les soutenir et à les appuyer, mais a souligné dans une économie de marché, ce n'était pas à l'État qu'appartenait l'initiative d'intervenir d'autorité, mais c'était à l'économie privée d'agir avec l'aide des instances gouvernementales». 280 Au-delà de la défense d'un libéralisme économique qui transparaît dans ce discours, ces propos reflètent bien le modus operandi de la politique extérieure de la Suisse avec le Brésil. On y voit apparaître un État au service de l'économie privée pour favoriser son expansion dans ce pays lorsqu'elle le sollicite. Pourquoi les autorités fédérales sont-elles réticentes à intervenir auprès de la Junte pour améliorer la situation des exportateurs helvétiques? Pourtant, l'historiographie des relations extérieures de la Suisse a montré à maintes reprises que l'État n'hésite pas à mobiliser ses ambassades pour exercer une pression sur un pays tiers lorsque les intérêts de ses milieux d'affaires sont menacés.²⁸¹ Perrenoud soutient que les diplomates sont indispensables pour les milieux d'affaires, car leur crédibilité «se heurte à des limites qui imposent l'entrée en scène des hauts fonctionnaires». 282

Une hypothèse serait que les autorités politiques helvétiques estiment que la démarche bilatérale n'est pas toujours la plus efficace. Dans leur article sur les relations de la Suisse avec les dictatures latino-américaines de ces années, Sacha Zala et Ursina Bentele expliquent que «lorsque la Suisse se trouve dans des situations où elle a un pouvoir de négociation faible, elle sort du bilatéralisme et opte pour une voie multilatérale».²⁸³ Dans notre cas, plusieurs éléments permettent d'argumenter dans ce sens. D'abord, le contexte est défavorable. Nous avons vu que durant cette période, les importations suisses en provenance du Brésil sont en baisse et les autorités politiques n'ont aucune intention d'augmenter leur niveau. Au vu du mécontentement de la Junte face à cette situation, il serait probablement mal venu de la part de la Confédération d'exiger de meilleures conditions pour son industrie d'exportation. De plus, une telle démarche aurait peu de chances d'aboutir compte tenu de la nouvelle politique d'industrialisation par substitution aux importations menée par le Brésil. Dans le pire des cas, cela pourrait susciter des tensions entre les deux gouvernements.

²⁷⁹ Ibid., p. 964.

²⁸⁰ CCSB, Bulletin nº 197, novembre 1975, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 6 avril 1976 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 5.

²⁸¹ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*; Bentele et Zala: «Neutrality as a business strategy. Switzerland and Latin America in the Cold War»; Perrenoud: *Banquiers et diplomates suisses*; Pierre-Yves Donzé: «The Advantage of Being Swiss: Nestlé and Political Risk in Asia during the Early Cold War, 1945–1970», in: *Business History Review* 94 (2020/2), pp. 373–397.

²⁸² Cf. Perrenoud: *Banquiers et diplomates suisses*, p. 464.

²⁸³ Bentele et Sacha Zala: «Neutrality as a business strategy. Switzerland and Latin America in the Cold War», p. 180.

Passer par des arènes multilatérales devient dès lors plus intéressant lorsqu'on n'est pas en bonne position pour négocier. C'est ce que font les autorités helvétiques dans les années 1950 lorsqu'elles se trouvent en mauvaise posture face à l'Argentine pour sauvegarder leurs investissements électriques. À travers le Club de Paris, la Suisse parvient à rallier à sa cause les Belges, les Français et les Britanniques et placer ainsi la défense des investissements électriques au cœur des renégociations de la dette argentine. D'abord, au niveau multilatéral, une action coordonnée au GATT contre le protectionnisme, comme le mentionne Léchot à l'assemblée générale de la CCSB. Ensuite, au niveau national, l'extensions de la GRE, comme nous venons de voir. Finalement, l'adhésion de la Suisse à la BID en juillet 1976 va aussi permettre d'offrir de nouvelles possibilités aux exportateurs helvétiques.

Il s'agit d'un pas qualifié d'une «extrême importance» par Jean-Pierre Béguin, collaborateur à l'OFAEE, à l'occasion d'un séminaire organisé par la BNS dédié à la BID au mois de novembre de cette année. Loin d'être une aide désintéressée au développement de la région, Béguin souligne qu'«il est de l'intérêt de la Suisse de maintenir et de développer le potentiel économique des pays latino-américains avec lesquels le secteur privé helvétique entretient des liens traditionnels». En effet, au moment de l'adhésion, les montants des investissements privés de la Suisse en Amérique latine est estimé entre 3 et 4 mrd. CHF selon la CCSB, soit, «plus que dans n'importe quelle autre région homogène du tiers monde». Pour concrétiser cette adhésion, les autorités politiques versent donc la somme non négligeable de 48 mio. CHF à la BID, dont 30 mio. CHF proviendront du fonds fiduciaire pour le développement de l'Amérique latine que la Confédération avait mis sur pied en 1973.

Dans le cas présent, il est plus que clair que l'objectif de cette adhésion est de favoriser l'expansion des entreprises suisses dans la région, puisque l'un des principaux arguments de la BNS en faveur de l'adhésion est que celle-ci permettra aux entreprises suisses de recevoir les appels d'offres lancés pour des projets de développement financés par la BID. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle la Division du commerce crée un service d'information spécial pour communiquer aux entreprises helvétiques les projets en préparation.²⁸⁶ Interviewé par les historiens Thomas David et Bouda Etemad en 1997, le directeur de la Direction du développement et de la coopération confirme qu'il y a toujours des intérêts économiques cachés derrière la coopération au développement lorsqu'il explique que «le Conseil fédéral n'a pas pour seule tâche et mission de promouvoir le développement du Tiers Monde, il a aussi pour tâche et mission de sauvegarder les intérêts de l'économie suisse».²⁸⁷ En plus de chercher à faire avancer les intérêts suisses en Amérique latine, l'entrée de la Suisse à la BID renforce sa position de force par

²⁸⁴ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 299.

²⁸⁵ CCSB, Bulletin nº 197, novembre 1976, «L'adhésion de la Suisse à la BID prolonge les liens déjà bien établis», p. 5.

²⁸⁶ Ibid.

²⁸⁷ Thomas David et Bouda Etemad: «Où va la coopération suisse au développement: Interview de Jean-François Giovannini», in: *Traverse* 5 (1998/2), p. 128.

rapport aux pays de la région et, par conséquent, l'asymétrie qui existe déjà dans leurs relations. Elle traduit aussi parfaitement la nécessité de la Suisse de mener une politique extérieure plus agressive en matière de défense de ses intérêts dans les pays de la périphérie et de participer aux institutions internationales pour ne pas tomber dans l'isolement.²⁸⁸

2.3 Les relations financières entre ralentissement et diversification

Abordons maintenant un autre volet des relations Suisse-Brésil touché par la crise. Plus haut, nous citions le président de la Chambre de commerce qui, en mai 1976, fait remarquer à l'Ambassadeur brésilien que son pays ne peut attendre de gros financements de la part de la Suisse tant que les exportations sont entravées par les mesures de restrictions brésiliennes. ²⁸⁹ Parallèlement, dès 1975, les prêts bancaires enregistrés à la BNS ne se comptent plus que sur les doigts d'une main. L'année suivante, ils cessent complètement. L'éclatement de la crise pétrolière mondiale qui se transforme en crise économique généralisée et qui touche tout autant la Suisse que le Brésil nous interroge quant aux éléments qui peuvent les lier. Discutons donc de ce recul des prêts bancaires.

Le recul des prêts bancaires

Commençons tout d'abord par examiner la structure des prêts partant en direction du Brésil autorisés par le Directoire de la BNS entre 1974 et 1976 depuis le marché financier helvétique. Ils sont détaillés dans le tableau 6 ci-dessous.

Le tableau ci-dessus laisse entrevoir un intérêt plus marqué des trois grandes banques pour les transactions avec le Brésil. Alors que ces dernières n'avaient enregistré à la BNS que trois opérations avec ce pays entre 1969 et 1973, celles-ci se montent au nombre de cinq entre 1974 et 1975. C'est surtout la SBS qui exploite les possibilités offertes par le marché brésilien. Elle continue à participer à des opérations de financement de projets électriques ou hydro-électriques, comme c'est le cas pour la ligne de crédit de 50 mio. CHF qu'elle ouvre en mai 1974 pour la Companhia Hidro Eletrica de São Francisco à Rio de Janeiro, ou encore le crédit à l'exportation qu'elle octroie cinq mois plus tard à la centrale électrique de Furnas, à laquelle elle avait déjà fourni un crédit en 1970 dans le cadre d'un consortium avec l'UBS et le Crédit Suisse pour la construction de l'usine électrique de Maribondo. Cette fois-ci c'est toute seule qu'elle ouvre cette ligne de crédit pour un projet de centrale hydro-électrique à Itumbiara, dans la rivière de Paranaiba, frontière entre les États de Goias et du Minas Gerais, qui sera couvert par la GRE à hauteur de 85%, en plus de bénéficier d'une garantie par le gouvernement brésilien.290

²⁸⁸ Bott, Schaufelbuehl et Wyss: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire», p. 12.

²⁸⁹ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Rapport du président, M. François Lugeon», p. 8, <u>dodis.</u> ch/66372.

²⁹⁰ Procès-verbal de la réunion du Directoire de la BNS du 12 décembre 1974, registre des capitaux exportés, N° 1289, CH-ABNS 2.6/2663.

Tableau 6: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS entre 1974 et 1976²⁹¹

| Date | Créancier | Débiteur | Montant | Taux d'intérêt | Durée |
|---------|-------------------------|--|------------------------------|--|-------|
| 3.1974 | Dow Banking Corporation | Metalurgica Abramo Eberle | alurgica Abramo Eberle USD 2 | | ? |
| 3.1974 | Dow Banking Corporation | Unimov Emprendimentos e Constru- çoes, RJ | | 1,25+Euribor | ? |
| 5.1974 | SBS + consortium | Companhia Hidro Eletrica do São CHF 50 Francisco, RJ | | 7,25 | ? |
| 5.1974 | SBS + consortium | Companhia Hidro Eletrica do São CHF 5,5 Francisco, RJ | | 7,25 | 5 ans |
| 5.1974 | Dow Banking Corporation | Gouvernement de l'État du Pará, Département des autoroutes, Belem | | 1,25+Libor | 7 ans |
| 7.1974 | SBS | Banco da Cidade de São Paulo, SP | US\$ 11 | ? | ? |
| 7.1974 | SBS | FURNAS – Centrais Eletricas, RJ CHF 50 | | 2 | 6 ans |
| 12.1974 | Dow Banking Corporation | Banco Brasileiro de Investimentos US\$ 2,5 Ipiranga | | 1,25+Euribor | 7 ans |
| 6.1975 | Dow Banking Corporation | République fédérale du Brésil | US\$ 5 | 1,75+Euribor | 5 ans |
| 8.1975 | Trade Development Bank | Banco do Brasil, RJ US\$ 5 | | 10 pendant 6 mois, puis 1,75+Libor | 5 ans |
| 7.1975 | UBS | Mercedes-Benz do Brasil, SP | US\$ 5 | 1,75+Euribor | 8 ans |
| 10.1975 | Fuji Bank AG | Volkswagen do Brasil, SP | US\$ 5 | 1+Libor | ? |

De manière générale, il doit être retenu qu'à partir de 1974 on observe une diminution considérable des prêts bancaires suisses vers le Brésil, à tout le moins ceux qui sont enregistrés à la BNS. En 1976, alors que la crise bat son plein au Brésil, aucun crédit en direction de ce pays ne figure dans la liste des capitaux exportés depuis la BNS. Trois hypothèses nous semblent pouvoir l'expliquer. La première est que les prêts des banques suisses en direction du Brésil continuent depuis leurs succursales à l'étranger, ou bien qu'ils se réalisent en plusieurs tranches de moins de 10 mio. CHF, ce qui ne rend plus obligatoire l'enregistrement à la BNS. La deuxième revient à interpréter cette cessation des crédits comme un contrecoup du secteur bancaire helvétique face aux mesures de restrictions aux importations du gouvernement brésilien. En d'autres termes, elle suppose de prendre au sérieux les déclarations de François Lugeon selon lesquelles les financements helvétiques s'arrêteraient si les mesures de restrictions aux importations ne tombaient pas. La troisième, quant à elle, consiste en un changement d'orientation des banques suisses concernant le partenaire brésilien. Autrement dit, dans ce contexte de crise, la manière la plus rentable pour les banques de s'internationaliser ne serait plus le prêt classique. Nous n'avons pas de preuves permettant de confirmer ou d'infirmer entièrement l'une ou autre de ces hypothèses, mais nous pouvons néanmoins les argumenter.

La première hypothèse se base sur le constat que font Sandra Bott, Sébastien Guex, Bouda Etemad et David Gygax dans leur ouvrage sur les relations de la Suisse avec l'Afrique du Sud durant l'apartheid: les chiffres fournis par la BNS sur

²⁹¹ Informations extraites des procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CH-ABNS 2.6/2439 et 2.6/2663.

les prêts bancaires suisses à l'étranger sont sous-estimés et ne reflètent pas la réalité des relations financières internationales.²⁹² Selon ses propres estimations, basées sur des contrats d'emprunts entre banques suisses et créanciers sud-africains, Sandra Bott parvient d'ailleurs à des montants bien plus élevés que ceux de la BNS et nous invite à utiliser les chiffres de la Banque avec beaucoup précaution.²⁹³ Il est donc tout à fait possible que les prêts continuent, mais échappent au contrôle de la BNS. De plus, les Bulletins de la CCSB continuent à faire mention de gros crédits octroyés par les banques suisses au Brésil, ce qui abaisse la vraisemblance de la deuxième hypothèse. Par exemple, la CCSB félicite le Crédit Suisse pour son prêt à hauteur de 75 mio. USD en vue de l'installation d'une usine Fiat dans la capitale du Minas Gerais en avril 1976.²⁹⁴ Nous n'avons trouvé aucune trace de ce prêt à la BNS, mais nous savons maintenant que les prêts des banques suisses au Brésil ne s'arrêtent pas complètement. Un autre indice plaide également en ce sens. Mattia Mahon observe, dans le cas du Chili, qu'aucun prêt à destination de ce pays n'est enregistré à la BNS en 1975 et 1976.²⁹⁵ Il conclut un peu hâtivement qu'aucun prêt n'est accordé par des banques suisses ou qu'il s'agit de petits montants. Pourtant, dans le tableau des prêts suisses qui partent au Chili en passant par le Panama qu'il fournit en annexe, nous trouvons bien des opérations durant ces deux années.²⁹⁶ Finalement, c'est la troisième hypothèse qui nous paraît la plus à même d'expliquer cette baisse apparente des crédits bancaires au Brésil. Il semblerait que de nouvelles priorités pour les banques suisses en matière d'expansion à l'étranger émergent dans les années 1973-1976, comme nous le verrons dans le sous-chapitre suivant.

Les grandes banques suisses et l'investment banking au Brésil

Selon les historiens Sébastien Guex, Malik Mazbouri et Rodrigo Lopez, la crise enclenchée par le choc pétrolier donne lieu à l'émergence de l'investment banking (intermédiation pour les opérations en bourse, produits dérivés, opérations de fusion ou acquisition d'entreprises, etc.) comme activité de prédilection des banques suisses au détriment des opérations «classiques» de crédit. Face à cette nouvelle tendance et la concurrence qui s'accentue entre les grandes institutions bancaires, le principal enjeu pour la place financière helvétique est de «maintenir, et si possible renforcer sa position traditionnelle au sein de la division internationale du travail entre centres financiers, celle de gestionnaire de fortune et de plaque tournante des capitaux, tout en prenant appui sur ce socle pour en conquérir des nouvelles, en particulier dans l'investment banking».²⁹⁷ Les historiens décèlent alors une stratégie autour de quatre axes afin de répondre à cet objectif. Celui qui nous intéresse consiste d'une part, à se lancer dans un grand mouvement d'internatio-

²⁹² Cf. Sandra Bott, Sébastien Guex, Bouda Etemad et David Gygax: *Les relations économiques entre la Suisse et l'Afrique du Sud durant l'apartheid* (1945–1990), Lausanne, 2005, pp. 256–257.

²⁹³ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 283.

²⁹⁴ CCSB, annexe au Bulletin nº 197, novembre 1976, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 6 avril 1976 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 2.

²⁹⁵ Cf. Mahon: Les autorités politiques, p. 70.

²⁹⁶ *Ibid.*, Annexe IX, pp. 134–135.

²⁹⁷ Cf. Guex, Mazbouri et Lopez: «La place financière suisse 1890–2019», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 527.





Image 6: Publicité de la Société de banque suisse (SBS), 1973, CH-BAR#E9510.6#1991/51#1098* (41).

nalisation afin de développer des activités de gestion de fortune «onshore» (ici, la gestion, par des banques suisses, de fortunes de Brésilien·ne·s sur le sol brésilien), et d'autre part, à s'implanter dans le secteur de l'investment banking à l'étranger.²⁹⁸ Ce mouvement s'accorde assez bien avec ce que nous pouvons observer de

l'attitude des grandes banques suisses à l'égard du Brésil. Si les crédits bancaires en direction de ce pays semblent s'arrêter, les banques suisses n'y sont pas moins actives. Seulement, elles le sont sous d'autres formes, cherchant à renforcer leur présence en prenant des participations dans d'autres banques brésiliennes. Par exemple, si l'on regarde le tableau des transactions enregistrées à la BNS, on y voit une qui va dans le sens de cette hypothèse. Il s'agit de l'achat par la SBS, en juillet 1974, des participations de la Dow à la Banco da Cidade de São Paulo – une banque spécialisée dans la gestion de fortune – à hauteur de 11 mio. USD. Avec cet achat, la grande banque suisse devient le principal actionnaire et contrôle quasiment la banque brésilienne, avec 45% des parts.²⁹⁹ À son tour, l'UBS entreprend des démarches qui vont dans le même sens, en participant, en décembre 1975, à la création d'une nouvelle banque d'investissements au Brésil, la BrasilInvest, dont il convient de discuter maintenant.

La participation des grandes banques suisses à des banques d'investissement au Brésil n'est pas une nouveauté – nous avons déjà traité, dans le chapitre précédent, les participations que prend l'UBS dans l'Invest Banco et l'Eurobraz en 1971. Dans le cas de l'Eurobraz, la banque est le fruit de l'initiative de la Banco do Brasil, dans le but de donner au pays un accès direct au marché international des capitaux, avec l'appui de trois banques étrangères. Dans le cas de BrasilInvest, il s'agit d'une initiative du gouvernement brésilien, qui en détient le contrôle actionnarial, afin de mettre en œuvre sa politique de réduction de la dette publique par la stimulation des IDE, au détriment des prêts. 300 Cette stratégie est particulièrement avantageuse pour les industries d'exportation qui se voient entravées par les barrières à l'importation brésiliennes et qui peuvent bénéficier de la politique de stimulation des IDE pour contourner ces mesures en y installant directement leur production dans le pays. En plus de cela, la participation de l'UBS à la BrasilInvest intervient au moment-même où les prêts bancaires diminuent, puis cessent selon la BNS – ce qui n'était pas du tout le cas quatre ans plus tôt lors de la création de l'Eurobraz.

La BrasilInvest – Investimentos, Participações e Negocios, est constituée le 17 décembre 1975 à Brasilia avec les nouveaux ministres brésiliens de la planification et des finances entrés en fonction en 1974, Reis Velloso et Mario Henrique Simonsen. Elle a un capital de 110 mio. de cruzeiros, abondés par 40 entités, essentiellement des banques, mais aussi plusieurs sociétés brésiliennes multinationales, dont Nestlé Alimentana, ou encore l'entreprise de conseil international zurichoise Hayek Engineering, pour en citer deux helvétiques. Dans son mémorandum de fondation publié le 21 décembre dans le quotidien *Folha de São Paulo*, les institutions fondatrices mettent en avant la volonté de devenir «un instrument important dans la lutte pour la conquête des marchés extérieurs et un outil destiné à renforcer et étendre le marché intérieur dans une conception d'un nationalisme sain, qui oppose à la xénophobie stérile une politique d'affirmation nationale basée sur la coopération». ³⁰¹ Cela montre bien la volonté de poursuivre, en dépit de la crise éco-

²⁹⁹ CCSB, Bulletin nº 183, août 1974, «Une grande banque suisse développe son activité au Brésil», p. 7, dodis.ch/66371.

^{300 «}Simonsen pede mais investimentos», in: Folha de São Paulo, 18 décembre 1975, nº 57.02, p. 40.
301 Mémorandum de fondation de BrasilInvest, in: Folha de São Paulo, 21 décembre 1975, nº 57.05, p. 63.

nomique, une collaboration étroite entre les autorités politiques brésiliennes, les entreprises nationales et étrangères pour le développement économique du pays. Par ailleurs, cette démarche s'inscrit dans le but de contrebalancer les mesures de restriction aux importations qui font grincer les dents des industries exportatrices, en offrant en contrepartie davantage de possibilités d'investissements rentables. Il s'agit, comme il est écrit dans le mémorandum, d'une «nouvelle réalité brésilienne qui ne sourit pas à ceux qui n'ont d'yeux que pour les restrictions et ne savent pas interpréter les stimulations». ³⁰² Pour faire comprendre que la porte reste ouverte à l'investisseur étranger qui voudrait bien contribuer au développement du pays de manière à ce que les deux parties soient gagnantes, les autorités politiques brésiliennes vont céder un tiers du capital de la banque aux souscriptions étrangères, d'une manière qu'elles jugent «la plus démocratique», ³⁰³ c'est-à-dire en divisant le capital initial par 40 actions de la valeur de 2,5 mio. de cruzeiros chacune.

Dans le spectre du capital étranger qui s'associe à la Brasilinvest, la Suisse occupe une place importante. Si la nouvelle banque attire des investisseurs étrangers de neuf pays différents (États-Unis, Canada, Angleterre, RFA, Luxembourg, France, Italie, Belgique, en plus de la Suisse), c'est précisément à Genève qu'elle tiendra officiellement la première réunion du comité directeur, à l'occasion de l'inauguration d'une nouvelle succursale de la Banco do Brasil dans cette ville, le 8 avril 1976.³⁰⁴ Ce choix est symbolique et incarne l'importance à la fois de la place financière helvétique parmi les centres financiers internationaux et de la Suisse comme un investisseur de poids au Brésil. Dans son discours d'inauguration de la succursale genevoise, Calmon De Sa, qui reprend la présidence de la Banco do Brasil en 1974, insiste d'ailleurs sur le fait que «les programmes de substitution aux importations lancées par le gouvernement brésilien, en particulier dans le secteur des biens de capitaux, ouvrent de nouvelles perspectives à l'investisseur étranger». 305 C'est donc dans l'optique d'attirer davantage d'investissements suisses qu'il profitera de son séjour à Genève pour faire une tournée de rencontres en Suisse alémanique. Notons que Calmon de Sa est déjà familier avec les grandes banques suisses puisqu'en parallèle de la présidence de la Banco do Brasil, il préside aussi, dès 1975 l'Eurobraz ainsi que l'Euro-Latin-American Bank, 306 dont deux des plus gros actionnaires sont respectivement l'UBS et le Crédit Suisse. 307

Revenons au voyage de De Sa en Suisse. Il se rend d'abord à Berne où il rencontre les Conseillers fédéraux en charge du DFEP, Ernst Brugger, et du Département des finances et des douanes, Georges-André Chevallaz, puis poursuit son voyage à Zurich, où il s'entretient avec Fritz Leutwiller, directeur de la BNS depuis 1974. Finalement, grâce au coup de pouce de l'UBS, il présentera un exposé sur les possibilités d'investissements au Brésil lors d'un séminaire organisé le 9 avril par la grande banque dans la capitale économique helvétique, à l'attention

³⁰² *Ibid.*, p. 63.

³⁰³ Joelmir Belting: «Mangas arregaçadas», in: Folha de São Paulo, 7 janvier 1976, nº 57.22, p. 21.

^{304 «}Hoje na economia», in: Folha de São Paulo, 8 avril 1976, nº 58.14, p. 19.

^{305 «}BB inaugura agência de genebra», in: Folha de São Paulo, 9 avril 1976, nº 58.15, p. 10.

³⁰⁶ Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro: SA, Angelo Calmon de.

³⁰⁷ CCSB, Bulletin nº 186, février 1975, «Création de la Banque européenne pour l'Amérique latine», p. 7.

³⁰⁸ Sarah Brian Scherer: «Leutwiler, Fritz», in: DHS.

des entreprises intéressées par le marché brésilien.³⁰⁹ Le séminaire est un succès, avec plus de 100 hommes et femmes d'affaires présent·e·s et permet à ces derniers de réaffirmer au directeur de la banque brésilienne leur confiance en ce pays.³¹⁰

Quelques mois plus tard, c'est au tour de l'ex-Conseiller fédéral, chef du DFF,311 Nello Celio, de se rendre au Brésil pour la réunion du conseil d'administration de BrasilInvest du 6 septembre 1976.³¹² En effet, alors qu'il met fin à tous ses mandats politiques en 1973, le politicien radical Nello Celio se livre à la tâche de développer les relations économiques entre la Suisse et le Brésil et représente en personne les intérêts helvétiques en présidant le conseil d'administration de la BrasilInvest, où il restera en tout cas jusqu'à la fin de la décennie. 313 En plus du choix de Genève comme lieu d'accueil de la première réunion de la direction de la banque, la nomination de l'ex-président de la Confédération à la présidence de son conseil d'administration démontre une fois de plus la place importante qu'occupe la Suisse en tant que partenaire économique et financier du Brésil, mais aussi la reconnaissance dont bénéficie la place financière suisse auprès de ce pays. Tout comme De Sa, Celio profite à son tour de son séjour au Brésil pour s'entretenir avec les autorités politiques et économiques brésiliennes au sujet de la situation des investisseurs suisses, afin d'y obtenir des conditions encore plus favorables pour ces derniers. Cela rend compte de la manière par laquelle les autorités politiques fédérales travaillent pour les intérêts de l'économie privée suisse, à tel point que les rôles des hommes politiques et des hommes d'affaires en viennent parfois à se confondre. Précisons que c'est Celio lui-même qui, en 1969, dans sa réponse au manifeste anti-apartheid publié par une quarantaine de personnalités helvétiques dénonçant les liens économiques étroits de la Suisse avec le régime sud-africain, avait déclaré que les autorités fédérales n'ont aucune influence sur l'activité des banques suisses à l'étranger.³¹⁴ Ce n'est pas vraiment le cas.

2.4 Tenir bon pour maintenir son influence sur les marchés brésiliens: l'endurance des investisseurs suisses pendant la crise

A l'éclatement de la crise, les investissements directs suisses se poursuivent, certes, mais plus dans une course effrénée comme c'était le cas entre 1969 et 1973. Nous l'avons montré, durant ces cinq années, le stock d'investissements directs suisses au Brésil connaît une hausse de 182% en termes réels, tandis qu'entre 1974 et 1976, la hausse de ce dernier n'est que de 51%. Si nous sommes tentée de penser que cela entraîne une perte de l'influence de l'économie suisse au Brésil, tel n'est pas forcément le cas. À travers trois points de comparaison, nous montrerons que, premièrement, malgré cet apparent ralentissement, la Suisse n'a pas perdu de sa compétitivité à l'international; deuxièmement, au sein du marché brésilien, l'éco-

³⁰⁹ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Banco do Brasil: Ouverture d'un bureau de représentation à Genève», p. 13, dodis.ch/66372.

^{310 «}A divida esta sob contrôle», in: Folha de São Paulo, 10 avril 1976, nº 58.16, p. 12.

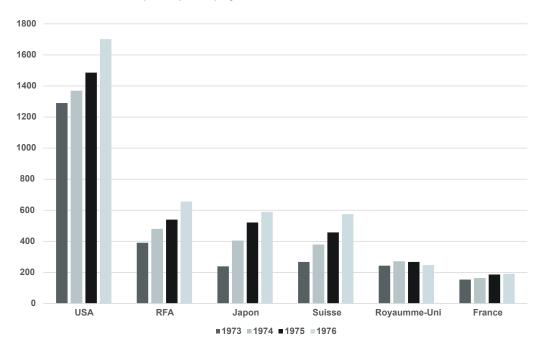
³¹¹ Fabrizio Panzera: «Celio, Nello», in: DHS.

^{312 «}Semana Econômica», in: Folha de São Paulo, 6 septembre 1976, nº 59.65, p. 6.

³¹³ Bilan comptable de l'exercice de BrasilInvest, le 31 janvier 1979, CH-BAR#E2200.114A# 1994/245#128* (522.60).

³¹⁴ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 296.

91 Investissements des principaux pays industrialisés au Brésil³¹⁵



Graphique 8: Estimations sur les stocks d'investissements directs des plus gros investisseurs étrangers au Brésil entre 1973 et 1976 en mio. USD constants de 1967.

nomie helvétique occupe toujours une place très importante; et troisièmement, les milieux dirigeants suisses semblent vouloir resserrer leurs liens avec l'Amérique latine, en particulier le Brésil, pour compenser la récession qui touche aussi ce pays de 1973 à 1976. Commençons donc par discuter de la place des IDE suisses au Brésil en comparaison internationale. Le graphique 8 ci-dessous en offre un aperçu.

Le graphique ci-dessous présente des estimations sur l'évolution du stock d'investissements directs des six plus gros investisseurs étrangers du Brésil entre 1973 et 1976, à savoir les États-Unis, la RFA, le Japon, la Suisse, le Royaume-Uni et la France en termes réels. Comme nous pouvons le voir, leur configuration n'a quasiment pas changé depuis la période du «miracle» économique, si ce n'est que le Canada est évincé du podium des cinq premiers investisseurs. Si nous regardons dans un premier temps uniquement l'évolution des IDE suisses, il faut d'abord souligner l'augmentation importante que connaît le stock helvétique, de 1973 à 1974 et de 1975 à 1976. Si nous comparons maintenant la situation de l'investissement helvétique à celle du Royaume-Uni et de la France, nous constatons rapidement que l'investisseur suisse est beaucoup plus endurant. En effet, les IDE helvétiques continuent à augmenter, tandis que le stock de la France ne croît que marginalement, puis stagne, tout comme celui du Royaume-Uni, qui stagne avant de baisser. La Suisse reste donc dans la cour des grands, à la 4ème place du plus gros investisseur étranger du pays, en 1974 comme en 1975 et 1976. Il semblerait que, quand bien même ses investissements directs croissent à un rythme moins

³¹⁵ Graphique réalisé à l'aide de «L'industrie suisse au Brésil», p. 479, CH-AfZ NL Paul R. Jolles, 8.3.2-1675. Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros états-unien: *Historical Statistics of the United States*, Table E135-166, 1967=0.

soutenu durant la crise, le phénomène ne lui est pas propre et touche aussi ses principaux concurrents. Nous en déduisons que ce ralentissement tient plus à l'effet conjoncturel de la crise économique qu'à une perte d'intérêt des investisseurs suisses pour le Brésil.

Un autre élément qui permet de relativiser ce ralentissement, c'est la comparaison avec l'évolution des investissements directs suisses en Argentine. En effet, le Brésil est toujours très loin devant son voisin. En 1976 par exemple, le montant de ces stocks s'élève à 981 mio. USD au Brésil contre 428 mio. en Argentine, soit moins de la moitié, selon les chiffres du ministère de l'économie argentin présentés par Isabelle Lucas.³¹⁶ Donc l'investissement direct suisse au Brésil reste très important, bien plus que dans ses voisins de la région. Nous pouvons aussi le voir sous un autre angle, celui de la place qu'occupe le Brésil parmi l'ensemble des pays latino-américains qui attirent des IDE en provenance de Suisse. À la fin de l'année 1976, la CCSB estime entre 3 et 4 mrd. CHF le montant de ces IDE dans la région, soit «plus que n'importe quelle autre région homogène du monde»,317 selon un article du Bulletin du mois de novembre. Encore une fois, nous pensons que ces chiffres sont sous-estimés puisque, comme nous le savons, le stock suisse au Brésil se monte lui à 981 mio. USD, soit environ 2,4 mrd. CHF sur les 3 à 4 mrd. avancés par la CCSB pour toute l'Amérique latine. Toutefois, il ne fait aucun doute que, à côté de ses voisins, le Brésil reste la destination de prédilection des investisseurs suisses dans la région.

Prenons maintenant un autre point de comparaison qui nous permet de mesurer cette fois l'importance des investissements suisses dans l'économie brésilienne durant cette période. Comme nous l'avons déjà fait dans le chapitre précédent, nous comparerons, dans le tableau 7 ci-dessous, le stock d'IDE suisses au PIB des deux pays.

Tableau 7: Proportion des IDE suisses au Brésil par rapport au PIB suisse et brésilien entre 1973 et 1976 en mio. USD³¹⁸

| Année | Estimation du stock d'IDE suisses au Brésil | PIB Suisse | IDE suisses au Brésil par rapport au PIB suisse en % | PIB Brésilien | IDE suisses au Brésil par rapport au PIB brésilien en % |
|-------|--|------------|--|---------------|---|
| 1973 | 357 | 44 622 | 0,8 | 125 | 286 |
| 1974 | 559 | 51344 | 1,1 | 137 | 408 |
| 1975 | 736 | 58 709 | 1,2 | 144 | 511 |
| 1976 | 981 | 61368 | 1,6 | 157 | 625 |

Comme nous le montre le tableau, le stock d'investissements suisses dépassent toujours largement le PIB brésilien, bien plus que lors de la période du «miracle» économique (cf. tableau 2). Cela nous confirme une fois de plus que la présence de l'économie suisse au Brésil est toujours d'une grande ampleur, même en période

³¹⁶ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 392.

³¹⁷ CCSB, Bulletin nº 197, novembre 1976, «L'adhésion de la Suisse à la BID prolonge les liens déjà bien établis», p. 5.

³¹⁸ Tableau élaboré à l'aide des chiffres de l'Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE), <u>Tableau I.1.1</u>, et de la Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. Q.16b. La conversion est établie à partir des taux de change du site <u>Measuring Worth</u>.

de crise économique. La proportion des IDE par rapport au PIB y est plus élevée qu'entre 1969 et 1973 alors même que le stock d'IDE croît moins vite, puisque l'économie brésilienne croît elle aussi moins vite. La Suisse conserve ainsi son influence prépondérante dans le marché brésilien. Preuve en est, en 1975, parmi les 1 000 plus grandes entreprises brésiliennes, écrit la Neue Zürcher Zeitung le 11 juin, 25 sont contrôlées par des capitaux suisses.³¹⁹ Dans les 300 premières, on trouve la filiale brésilienne de Nestlé au 22ème rang, Ciba-Geigy au 83ème, le groupe André au 160ème, Holderbank au 243ème, Eternit au 249ème ainsi que Sandoz au 277ème rang.³²⁰

Arrêtons-nous un instant sur quelques-unes de ces six sociétés pour faire un état des lieux de leurs investissements directs au Brésil durant ces trois ans. Déjà, ce sont ici des niches de spécialisation de l'économie suisse: l'alimentaire, la chimie-pharmaceutique, le ciment, l'acier, et le trading de matières premières. Nous avons très peu parlé de ce dernier secteur, faute de sources à disposition, mais son importance mérite d'être soulignée. Le groupe André compte parmi la poignée de sociétés de négoce qui dominent le commerce international de céréales (blé, maïs, soja).321 Il est impressionnant de constater qu'il n'est installé au Brésil que depuis la Seconde guerre mondiale,322 et arrive pourtant à occuper une position dominante sur ce marché dans la deuxième moitié des années 1970, au 160ème rang des plus grandes sociétés installées dans le pays, toutes nationalités confondues. Nous avons tenté de creuser, sans succès, l'activité des sociétés de trading suisses au Brésil. Mais, comme le souligne Guex, la discrétion est le propre de ces sociétés de négoce et, écrit-il, «l'absence de "visibilité" politique de la Suisse sur le plan politique international accroît encore la discrétion dont elles jouissent». 323 Même sur le plan quantitatif, il nous a été impossible d'étudier l'activité de ces sociétés puisque la Statistique Historique de la Suisse, que nous utilisons, exclut les activités des compagnies de négoce international,³²⁴ ne prenant en compte que les marchandises qui transitent par le sol suisse.

Quant aux autres sociétés, il faut noter que jusqu'en fin 1974, leurs affaires économiques battent toujours leur plein. Cette année-là, la filiale brésilienne de BBC continue à exporter vers les autres pays d'Amérique latine, en particulier la Colombie, et reçoit une généreuse commande de 40 mio. CHF pour l'équipement de la radio nationale brésilienne. En ce qui concerne Nestlé, elle se lance dans l'installation d'une nouvelle usine à São Miguel do Guana, dans l'État du Para, pour la fabrication du lait en poudre – un investissement de 64 mio. de cruzeiros. Dans le secteur chimique et pharmaceutique, la filiale de Ciba-Geigy voit son chiffre d'affaires passer de 490 à 674 mio. de cruzeiros entre 1973 à 1974. Cette hausse de 37% est, d'après le rapport annuel de 1974 de la firme bâloise, le plus élevé réalisé dans douze pays de cinq continents, y compris les États-Unis, où ce

^{319 «}Schweizerische Direktinvestitionen in Brasilien», in: Neue Zürcher Zeitung, nº 132, 11 juin 1975.320 Ibid.

³²¹ Cf. Guex: «Le développement des sociétés de négoce suisses», in: Guex: *Du pouvoir et du profit*, Lausanne, 2021, p. 383.

³²² *Ibid.*, p. 385.

³²³ *Ibid.*, p. 397–398.

³²⁴ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 273.

³²⁵ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974», p. 5.

pourcentage est inférieur de 5 points à celui réalisé au Brésil. Suite à ces résultats encourageants, elle entame la construction d'une nouvelle usine pharmaceutique à Taboão da Serra, dans l'État de São Paulo. Comme elle, Sandoz annonce également en cette année que la construction d'une nouvelle usine agrochimique ainsi qu'un entrepôt de produits pharmaceutiques sont en cours au Brésil. Avec son associée Ciba-Geigy, les deux firmes agrandissent aussi leur fabrique de colorants à Resende. Il faut souligner que les usines de Sandoz do Brasil et Wander Brasil à São Paulo représentent, en fin 1974, un capital-actions entièrement versé de 45 et 5,8 mio. de cruzeiros chacune, ainsi que de 100 mio. de cruzeiros pour l'Industrias Quimicas Resende.³²⁶

S'il ne fallait retenir qu'un exemple frappant, c'est la présence d'Eternit dans l'État de Goiás, que la CCSB juge, en 1974, «un bel exemple de la participation de la Suisse au Brésil». Cette année-là, le bilan de la filiale est spectaculaire. La mine ouverte par l'entreprise à Cana Brava, a fait passer la production d'amiante dans le petit village de 4 000 à 37 000 tonnes entre 1967 et 1974. Grâce à la mine, l'entreprise exploite une grande quantité de main d'œuvre brésilienne. On estime entre 5 000 à 10 000 le nombre d'habitant·e·s de Cana Brava, contre 1 200 en 1967. La filiale helvétique a construit ce qui pourrait s'apparenter à une véritable colonie: 200 maisons pour les familles d'ouvrier·ère·s, une centaine d'appartements pour les employé·e·s célibataires, un hôpital, une école pour 1 000 élèves avec 20 instituteur·trice·s, un centre commercial et, last but not least, un poste de police avec 9 gardes, 327 car, comme l'écrit Eduardo Galeano, «plus on accepte la liberté dans les affaires, plus il faut bâtir de prisons pour ceux et celles qu'elles défavorisent». 328

Le tableau que nous venons de dresser sur les IDE suisses nous amène à la conclusion que, pour une économie en récession, le bilan des affaires au Brésil est excellent. En effet, ces investissements continuent d'augmenter entre 1973 et 1976 tandis que durant cette période, en Suisse, les investissements nationaux chutent d'environ 25%,³²⁹ les déficits du compte financier de la Confédération s'accentue considérablement³³⁰ et les dépenses publiques augmentent beaucoup plus lentement.³³¹ Cela confirme notre hypothèse esquissée dans le sous-chapitre sur les échanges commerciaux, selon laquelle en cette période de crise, les entreprises suisses préfèrent chercher des débouchés à l'étranger dans les marchés émergents, dont le Brésil fait partie. C'est ce que montre Magnus Meister dans sa thèse sur les relations de la Suisse avec Israël, l'Égypte et la Syrie de 1967 à 1983. Il y écrit qu'entre 1973 et 1976, des «secteurs jusqu'alors principalement orientés vers les marchés intérieurs [...], ont également commencé à se tourner vers l'étranger, y compris vers le tiers monde. En somme, les entreprises suisses ont cherché à

³²⁶ CCSB, Bulletin nº 188, juin-juillet 1975, «Firmes suisses au Brésil», p. 10.

³²⁷ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974», p. 10.

³²⁸ Cf. Eduardo Galeano: Las veinas abiertas de América Latina, Buenos Aires, Mexico, 2009, p. 15.

³²⁹ Cf. Meister: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria, p. 52.

³³⁰ Sébastien Guex: *L'Argent de l'État. Parcours des finances publiques au XX^e siècle,* Lausanne, 1998, p. 79. Pour les déficits du compte financier de la Confédération cf. l'annexe 1, «Dépenses et soldes du compte financier de la Confédération 1917–1993», pp. 305–307.

³³¹ Sébastien Guex: «Finances publiques et politique financière (1914–2000)», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 1145.

s'exporter pour sortir de la crise». 332 Cela n'est pourtant pas propre aux années 1973-1976. Selon Bouda Etemad et Mathieu Humbert, depuis le début du XIXème siècle, l'Amérique latine, l'Asie et l'Afrique offrent des solutions de remplacement à l'économie privée suisse lorsque les affaires vont mal.333 C'est ce que montre également Isabelle Lucas pour la période de la Seconde guerre mondiale.334 En ce qui concerne le Brésil, ce déplacement n'est pas un hasard, mais bien une porte de sortie, ou, comme le dit Nello Celio devant le conseil d'administration de BrasilInvest le 6 septembre 1976, «un cheminement naturel pour l'économie suisse qui a déjà atteint la saturation». 335 Cette orientation est partagée par Léchot, qui, déjà en mai 1974, déclare à l'assemblée générale de la CCSB que «la hausse des prix des matières premières amène les milieux parlementaires et gouvernementaux suisses à resserrer les liens avec les pays en voie de développement et à engager une nouvelle appréciation fondamentale de la situation en matière de collaboration». Pour Léchot, la formulation d'une politique de collaboration à long terme avec ces pays «est devenue une tâche prioritaire». 336 Non seulement, comme nous l'avons souligné antérieurement, le rôle que jouent les banques, entreprises et personnalités politiques suisses dans le lancement de la BrasilInvest, mais aussi l'adhésion de la Suisse à la BID, vont dans le sens du resserrement de ces liens.

Les pressions des autorités politiques suisses pour faciliter le transfert des dividendes

Collaborer plus étroitement avec le Brésil passe, d'après l'ex-président de la Confédération Nello Celio, par un assouplissement des entraves à l'investissement direct qui gênent encore le patronat helvétique. Au cours de son séjour au Brésil à l'automne 1976, c'est cette préoccupation qui a été mise en avant par Nello Celio à l'occasion de son entretien avec les ministres de l'économie et des affaires étrangères, Henrique Simonsen et Azeredo da Silveira. Leur rencontre, qui se tient à huit clos le 9 septembre, a permis au radical de surfer sur la volonté du gouvernement militaire d'attirer davantage d'IDE pour tenter d'obtenir des facilitations concernant le transfert des dividendes, une nouvelle règlementation sur les royalties, ainsi qu'un accord visant à éviter la double imposition.³³⁷ Il s'agit là d'un relai des revendications patronales helvétiques puisque, comme le montrent Gaëlle Scuiller et Carola Togni, les limitations du transfert des dividendes à l'étranger pose un sérieux problème aux multinationales helvétiques, quand bien même elles parviennent à les contrer par des manœuvres.³³⁸

³³² Cf. Meister: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria, pp. 45–64.

³³³ Bouda Etemad et Mathieu Humbert: «La Suisse est-elle soluble dans sa «postcolonialité»?» in: Traverse 5 (1998/2), pp. 279–291.

³³⁴ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 115.

³³⁵ «Inflação e dívida preocupam mas não contêm europeus», in: *Folha de São Paulo*, 9 septembre 1976, nº 59.68, p. 22.

³³⁶ CCSB, Bulletin nº 181, mai 1974, «Assemblée générale 1974. Allocution de M. E. Henri Léchot, chef de division au DFEP», p. 9.

³³⁷ «Remessa mais fácil, pede investidor suíço», in: *Folha de São Paulo*, 10 septembre 1976, nº 59.69, p. 20.

³³⁸ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, pp. 35–36; Togni: Les intérêts économiques suisses au Brésil, p. 49.

Rappelons qu'en été 1964, grâce aux négociations menées par Paul Jolles, directeur de la Division du commerce, le gouvernement brésilien avait déjà modifié le volet sur le transfert des dividendes dans sa loi sur le capital étranger afin de satisfaire les revendications des investisseurs étrangers. Dans la nouvelle version de la loi, explique Scuiller, le transfert des bénéfices qui était alors limité à 10% du capital enregistré, est remplacé par un impôt progressif sur le revenu dans le cas où la moyenne annuelle des bénéfices rapatriés sur trois ans dépasse 12% du capital enregistré. En ce qui concerne l'accord de double imposition, les démarches menées par les autorités politiques suisses en direction du gouvernement brésilien au début des années 1960 ne rencontrent pas le même succès. En dépit de la victoire sur le transfert des dividendes en 1964, force est de constater que l'investisseur suisse fait montre d'un appétit toujours aiguisé, comme l'indique les revendications que portent, 12 ans plus tard, l'ancien Conseiller fédéral.

Il ne fait pas de doute que dans cette discussion, censée être informelle et non une mission officielle, les deux ministres brésiliens ne sont pas en position de force face à l'ex-président de la Confédération. Le lendemain de la réunion, le quotidien brésilien Folha de São Paulo mentionne même que Simonsen et Azeredo s'inquiètent et demandent des explications à Celio au sujet de la timidité des investisseurs suisses en cette période de crise. Le politicien suisse rassure les autorités brésiliennes sur la confiance que portent toujours les investisseurs de son pays au Brésil et rappelle, comme le rapporte le journal brésilien, «qu'il n'y a pas eu de baisse des investissements, seulement, ceux des autres pays ont beaucoup augmenté». 340 En effet, si la Suisse occupait le rang du 3ème plus gros investisseur du Brésil au premier semestre de 1973, comme nous pouvons le voir sur le graphique 8, elle est dépassée dès l'année suivante par le Japon, dont l'exportation de capitaux sous cette forme connaît un boom important. Ces justifications ne semblent pas suffisantes, puisque les autorités brésiliennes ne donnent pas suite à la demande de Celio dans un premier temps. Toutefois, la démarche de Celio contribue à terme à un changement dans la loi brésilienne sur le capital étranger. En effet, au début de l'année 1977, le président Ernest Geisel annoncera un nouveau décret-loi qui annule complètement l'impôt sur les dividendes que nous avons précédemment évoqué.³⁴¹

Une certaine prudence chez l'investisseur suisse?

D'après les autorités politiques brésiliennes, il semblerait donc que du côté des investisseurs suisses, une certaine timidité s'installe. En vérité, les investisseurs suisses continuent de placer leurs capitaux au Brésil. Seulement, contrairement à la période du «miracle» qui a vu la multiplication de filiales de firmes suisses sur place, durant les années 1974–1976 ce sont plutôt les investissements de type joint-ventures qui semblent être privilégiés. Cette forme d'investissement est sys-

³³⁹ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, p. 36.

³⁴⁰ «Remessa mais fácil, pede investidor suíço», in: *Folha de São Paulo*, 10 septembre 1976, nº 59.69, p. 20.

³⁴¹ CCSB, Bulletin nº 205, janvier-février 1977, «Capitaux étrangers», p. 4.

tématiquement recommandée par les consulats ou la CCSB, lorsque des sociétés les sollicitent pour des conseils.³⁴²

Concrètement, cela consiste en la création d'une société commune par deux sociétés, ou plus généralement, comme le souligne l'économiste Jean-François Hennart, quand «deux ou plusieurs partenaires apportent un certain nombre d'actifs à une entité légale indépendante et sont rétribués proportionnellement à leur contribution avec les profits dégagés par cette entité». Dans notre cas d'étude, cela reviendrait à la création d'une nouvelle filiale par deux (ou plus) sociétés suisse et brésilienne, ou la participation d'une société suisse à une entreprise brésilienne déjà existante.

«Dans une période de crise comme nous passons, on ne saurait assez leur recommander d'examiner le type joint venture», 344 s'exclamait François Lugeon à l'assemblée générale de la CCSB en mai 1976, au sujet des industries suisses désireuses de s'installer au Brésil. En juillet de l'année précédente, Alexandre Develey, secrétaire de la CSCIB, conseillait en ce sens l'entreprise de technologie électrique Von Roll. Parmi les trois moyens de s'implanter au Brésil – l'installation d'une filiale, la commercialisation des marchandises par un représentant qui les importe, et la joint-venture -, c'est cette dernière qui apparaît comme la plus appropriée dans la conjoncture, et en devient même, selon Develey, «la forme usuelle des maisons suisses qui désirent prendre pied au Brésil». 345 La souscription d'une partie du capital d'une société brésilienne est donc suivie par de nombreuses entreprises suisses, qu'elles soient de moyenne ou de grande taille. Par exemple, en mai 1975, l'entreprise de machines textiles thurgovienne Adolph Saurer, s'associe avec la plus grande fabrique brésilienne de ce secteur, la Howa do Brasil (elle-même une filiale japonaise), pour pouvoir y fabriquer et exporter ses machines à tisser. 346 En juin de l'année suivante, c'est au tour de BBC de s'associer au groupe industriel brésilien Villares pour fabriquer ensemble des turbo-groupes à vapeur. Pour la CCSB, cet accord «contribue, dans le contexte d'une concurrence internationale toujours plus intense, à renforcer la position reconnue de BBC». ³⁴⁷ Pour des grands groupes comme celui-ci, cela s'avère être un bon moyen de conquérir progressivement des entreprises nationales. Ce type d'investissement devient d'autant plus courant car les autorités politiques brésiliennes introduisent des condi-

³⁴² Cf. la lettre d'André Bacon-Barthoulot, assistant de direction de TDC Manigley, à Marcel Guélat, Consul général de Suisse à Rio de Janeiro, le 21 janvier 1974; la lettre d'Alexandre Develey, secrétaire de la Chambre suisse du commerce et de l'industrie à São Paulo, à la direction générale de l'entreprise Von Roll, «Votre intention de s'installer au Brésil», le 9 juillet 1975; la lettre d'E. Kämpf, du Consulat de Suisse, à la Chambre suisse du commerce et de l'industrie à São Paulo, le 5 août 1975, toutes dans le dossier CH-BAR#E2200.134#1995/355#25* (521.71).

³⁴³ Jean-François Hennart: «A Transaction Costs Theory of Equity Joint Ventures», *Strategic Management Journal*, vol. 9, n° 4, p. 362, cité et traduit de l'anglais par Pierre-Xavier Meschi: «Les alliances entre grandes entreprises: le cas des joint ventures», in: Olivier Meier (dir.), *Stratégies de croissance. Fusions-acquisitions, alliances stratégiques, développement interne*, Paris, 2009, p. 109.

³⁴⁴ CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, «Rapport du président, M. François Lugeon», p. 6, dodis.ch/66372.

³⁴⁵ Cf. la lettre d'Alexandre Develey, secrétaire de la Chambre suisse du commerce et de l'industrie à São Paulo, à la direction générale de l'entreprise Von Roll, «Votre intention de s'installer au Brésil», le 9 juillet 1975, CH-BAR#E2200.134#1995/355#25* (521.71).

³⁴⁶ CCSB, Bulletin nº 188, juin-juillet 1975, «Firmes suisses au Brésil», p. 10.

³⁴⁷ CCSB, Bulletin nº 195, juin 1976, «BBC signe un accord au Brésil», p. 7.

tions plus restrictives à l'implantation des filiales de sociétés étrangères durant la crise, afin de favoriser l'investissement dans des entreprises locales et éviter que des secteurs entiers de l'économie ne soient contrôlés par des firmes étrangères. Ainsi, lorsque la CCSB tire le bilan de la situation de l'investisseur étranger au Brésil durant l'année 1976, elle constate que «l'implantation d'une filiale à 100% d'une maison mère étrangère n'a pratiquement plus aucune chance de vaincre le barrage administratif brésilien. En revanche, les sociétés qui acceptent une association avec des firmes locales ou de prendre des participations minoritaires dans des entreprises brésiliennes, si elles font la preuve de leur capacité d'effectuer vers le Brésil un transfert de technologie rentable, se voient fortement encouragées». 348 Cette logique est proche de celle de la République populaire de Chine, qui privilégie également les investissements en joint-ventures. Dans son ouvrage sur le rôle de ces investissements pour la Chine, Margaret Pearson montre qu'en réalité, pour ce pays, il s'agit d'un moyen de garder le contrôle sur la présence étrangère dans son économie durant les années 1980. Selon elle, le modèle d'entreprise en copropriété assure davantage de transfert technologique, car l'investisseur s'engage davantage dans la réussite du projet.349

En plus d'encourager les joint-ventures, la CCSB conseille systématiquement aux investisseurs suisses d'avoir recours à la GRI pour sécuriser leurs investissements au Brésil. C'est ce que fait par exemple la holding Bader and Laengin, une société suisse, basée au Luxembourg. Celle-ci bénéficie depuis le 6 mars 1974 de la garantie à hauteur de 70% pendant 11 ans, pour la société qu'elle fonde deux semaines plus tard à Rio, Itai Comercio Agro-Industrial e Pecuaria Ltda, ³⁵⁰ pour l'élevage et la commercialisation de viande bovine principalement, et à titre plus secondaire de soja et de maïs. ³⁵¹ En novembre 1975, la société mère demande une extension de la garantie, extension qui, en dépit du fait qu'elle siège au Luxembourg, ³⁵² lui est accordée. Cela lui permet de plus que doubler le capital de l'Itai, qui passe de 1,8 mio. en 1974 à 3,8 mio. CHF l'année suivante. ³⁵³ Il nous a été très difficile de trouver des informations concernant cette entreprise. Le peu d'informations élémentaires proviennent de la fiche de la société fille au registre du commerce brésilien, indiquant qu'elle est également associée au grand groupe Underberg, ³⁵⁴ basé à Zurich, qui exporte l'une des plus célèbres marques de cachaça, la Pitú.

Selon Sabine Pitteloud, la question de la nationalité des sociétés pouvant bénéficier de la garantie était l'un des aspects techniques à régler lors des débats autour de la création de la GRI en 1963.³⁵⁵ Pour le Vorort, le critère de la localisation du siège en Suisse était suffisant, pour autant que celle-ci soit «bien ancrée».³⁵⁶ Dans

³⁴⁸ CCSB, Bulletin nº 202, août 1977, «Vie économique brésilienne», p. 6.

³⁴⁹ Cf. Margaret M. Pearson: *Joint ventures in the People's Republic of China: the control of foreign direct investment under socialism,* Princeton, 1991, p. 82.

³⁵⁰ Cf. la lettre de Jürg Iselin du DPF au Bureau de la GRI du 28 novembre 1975 et ses annexes, dodis.ch/66924.

³⁵¹ Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas, Itai Comercio Agri-industrial e Pecuaria Ltda.

³⁵² Cf. la lettre de Bader & Laengin au Bureau de la GRI du 6 novembre 1978, CH-BAR# E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

³⁵³ Cf. dodis.ch/66924.

³⁵⁴ Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas, Itai Comercio Agri-industrial e Pecuaria Ltda.

³⁵⁵ Cf. Pitteloud: «Les invisibles deviennent visibles», p. 222.

³⁵⁶ *Ibid.*, p. 223.

la version finale du texte de loi, les autorités politiques suivent cette orientation, mais en ajoutant tout de même des exceptions concernant des sociétés étrangères qui seraient en lien étroit avec l'économie suisse. Bader & Laegin est effectivement ce qu'on peut appeler une société suisse, puisqu'elle est contrôlée à 100% par des capitaux helvétiques, mais elle n'a pas son siège dans ce pays, ce qui fait qu'elle tombe dans ces exceptions.

2.5 Bilan

L'objectif de ce chapitre était de montrer, à travers le cas du Brésil, comment se traduit concrètement l'orientation prise par les autorités politiques suisses de renforcer ses liens avec les pays dit «en développement» post-crise. Nous avons vu que cette période connaît la hausse la plus importante de toute la période de la dictature des exportations suisses au Brésil, et ce malgré les restrictions aux importations adoptées par la Junte; que les investissements directs continuent à croître à un rythme soutenu, en dépit des barrages administratifs à l'acquisition de filiales que le gouvernement brésilien met en place; et, finalement, que les banques se lancent dans l'investment banking au détriment des opérations de prêt, sous l'effet de la financiarisation qui accentue, en tout cas au Brésil, la division entre les intérêts des exportateurs et du secteur bancaire suisses.³⁵⁷

Surtout, ce chapitre nous éclaire sur trois aspects essentiels de la politique extérieure de la Confédération avec les pays de la périphérie. Le premier rejoint les observations que fait Isabelle Lucas au sujet des relations de la Suisse avec l'Argentine durant la Seconde guerre mondiale. Durant la crise économique déclenchée en 1973, le rôle du Brésil comme bouée de sauvetage pour les marchandises et capitaux suisses se renforce encore plus. Comme le formule également l'historien Magnus Meister, «les entreprises suisses ont cherché à s'exporter pour sortir de la crise», 359 et le Brésil est un excellent cas d'école.

Le deuxième aspect important est celui des moyens déployés par les autorités politiques suisses pour, d'une part, intensifier les relations avec le partenaire brésilien et, d'autre part, y défendre ses intérêts économiques. On observe ainsi une politique plus agressive qu'au tournant de la décennie, qui se déploie au travers de différents biais. Par la voie bilatérale, d'abord, avec un ex-Conseiller fédéral qui n'hésite pas à convoquer les autorités brésiliennes pour obtenir des facilités aux transferts des dividendes pour les investisseurs suisses. Par la voie multilatérale, ensuite, les autorités politiques s'organisant au sein du GATT pour défendre une liberté totale des échanges avec les pays de la périphérie, en opposition aux mesures de restrictions aux importations brésiliennes. Enfin, par le rapprochement de la Confédération avec le «tiers monde» au travers du développement

³⁵⁷ En Suisse c'est aussi le cas dès les années 1990, cf. André Mach et Pierre Eichenberger: «Organized Capital and Coordinated Market Economy: Swiss Business Interest Associations between socio-economic regulation and political influence», in: Trampusch Christine et Mach André (dir.): Switzerland in Europe. Continuity and Change in the Swiss Political Economy, Londres, 2011, p. 75.

³⁵⁸ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 94

³⁵⁹ Cf. Meister: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria, pp. 45-64.

des relations avec les institutions financières internationales, comme la Banque mondiale, dont l'adhésion de la Suisse à la BID est une illustration.

Quant au dernier aspect, il découle directement du précédent. L'intervention des autorités fédérales pour la sauvegarde et le développement des relations avec les pays de la périphérie – dans notre cas, le Brésil – nous amène au constat selon lequel le rôle des hommes d'affaires et celui des autorités politiques se confondent souvent. L'on pourrait penser simplement que la frontière entre les deux est floue. En réalité, durant toute la dictature, mais en particulier pendant les trois années que nous venons d'étudier, les autorités suisses s'occupent presque exclusivement de diplomatie économique avec le Brésil. Deux personnages incarnent particulièrement cet état de fait: le collaborateur du DFEP en charge des relations avec l'Amérique latine, Henri Léchot, et le Conseiller fédéral Nello Celio. Même après la fin de son mandat, celui-ci représente les intérêts de l'économie privée helvétique, en intervenant auprès des autorités brésiliennes pour améliorer la situation des investisseurs suisses, ou encore en présidant le conseil d'administration de la BrasilInvest.

3 L'ère de l'expansion financière et des investissements électriques (1977–1979)

Fin 1977, grâce aux mesures de restrictions aux importations, la balance commerciale du Brésil tourne enfin en sa faveur. Néanmoins, cette politique n'est pas suffisante pour sauver le pays de la crise. Entre 1976 et 1979, la récession s'accentue considérablement, avec un taux d'inflation qui passe de 27,9% en 1975 à 77,2% en 1979. C'est aussi le début de la crise de la dette brésilienne, qui éclate au début de la décennie suivante. En effet, la dette du pays passe de 6 mrd. USD en 1973 à 60 mrd. en 1979. Dans ce contexte, le Brésil fait le choix de durcir davantage sa politique d'importations et favoriser les investissements étrangers, en particulier dans le domaine de la production énergétique, qui figure parmi ses principaux axes de développement. De nouvelles possibilités d'affaires s'ouvrent et les milieux dirigeants suisses ne comptent pas les laisser filer. Preuve en est avec le retrait, dès 1978, des capitaux helvétiques du secteur électrique argentin au profit de celui brésilien, dans lequel les investisseurs suisses placeront massivement leurs capitaux. Ans lequel les investisseurs suisses placeront massivement leurs capitaux.

Dès 1977, le cœur des relations Suisse-Brésil battra donc au rythme des relations financières. Trois raisons majeures expliquent l'avènement de cette nouvelle ère. La première est la conversion des mesures de restrictions aux importations de la Junte en des interdictions, freinant ainsi les exportations helvétiques. La deuxième raison soulève immédiatement la question de la matérialisation de la réorientation des relations Suisse-Brésil. En d'autres termes, cela revient à analyser comment l'exportation des capitaux remplace l'exportation de marchandises, sous l'effet du mouvement international de financiarisation de l'économie. Jet les milieux dirigeants helvétiques mobilisent pour pénétrer le marché électrique brésilien et assurer une position prépondérante aux banquiers et industrielles suisses. Dans ce secteur de niche, l'économie suisse est l'une des plus concurrentielles. Dès lors, comment les milieux dirigeants helvétique s'y prennent-ils pour pénétrer ce marché et y assurer une position prépondérante aux banquiers et industriels suisses?

CCSB, annexe au Bulletin nº 207, avril-mai 1978, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 28 juin 1979 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 5–6.

Cf. Dercio Garcia Munhoz: «Inflação brasileira. Os ensinamentos desde a crise dos anos 30», in: *Revista de Economia Contemporânea 1 (1997)*, p. 61.

Ibid., p. 79.

Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 366.

Cf. Guex, Mazbouri et Lopez: «La place financière suisse 1890–2019», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, p. 527.

3.1 Les autorités politiques suisses à l'avant-garde pour renforcer les relations politiques et stimuler les investissements privés au Brésil

Le premier élément de réponse à toutes les questions que nous venons de poser est le renforcement des relations politiques;; une tâche qui revient naturellement aux autorités fédérales suisses. Rappelons-le, le renforcement des relations avec les pays de la périphérie en général est devenue un objectif prioritaire pour le DPF. Dans le but de se rapprocher des pays latino-américains, les autorités politiques suisses mettent donc sur pied le premier «Symposium latino-américain-européen sur la coopération économique», qui se tient à Montreux du 23 au 26 octobre 1977. L'évènement, organisé par l'ex-Conseiller fédéral, Nello Celio et le directeur de l'OFAEE, Paul Jolles, souhaite permettre d'intensifier les investissements dans la région. Le Brésil, en tant que pays-continent et premier partenaire économique de la Suisse en Amérique latine, prend une place très importante. Les deux organisateurs prennent le soin d'y inviter des représentants de haut rang des autorités politiques brésilienne, parmi lesquels: le ministre du plan, Dos Reis Velloso; Calmon de Sa, qui quitte la présidence de la Banco do Brasil en 1977 pour prendre la tête du ministère de l'industrie et du commerce brésilien, ainsi que Carlos Heins, qui le succède à la présidence de la banque; finalement, l'Ambassadeur de Ouro Preto et le Consul général du Brésil à Genève, Tarcisio Marciano da Rocha. L'Ambassadeur, dont les liens d'amitié avec la CCSB et son président sont connus, y prononce un discours dans lequel il affirme que ce symposium marque «une étape importante dans la nouvelle politique économique de l'Amérique latine, [...] pour nouer des contacts, resserrer les liens avec l'Europe, et pousser les pays à développer les échanges».³⁶⁵

Dans la lignée de l'orientation prise lors de ce symposium, les relations économiques entre la Suisse et le Brésil vont s'intensifier encore plus que dans la première moitié des années 1970. À l'assemblée générale annuelle de la CCSB de 1978, le professeur Iffland, dont nous avons déjà évoqué les travaux, souligne le formidable renforcement de la place de l'économie suisse au Brésil malgré la crise économique mondiale. ³⁶⁶ À cette intensification des relations économiques s'ajoute celle des relations politiques entre les milieux dirigeants suisses et brésiliens. Pierre Dubois, secrétaire de la CCSB, soulève dans son rapport à l'assemblée de la Chambre les excellentes relations qu'entretiennent régulièrement l'Ambassade et les consulats brésiliens en Suisse avec les autorités de la Division du commerce qui, dit-il, «s'efforcent de faciliter nos interventions lors de cas spéciaux». ³⁶⁷ Nous insistons ici sur l'articulation entre les relations politiques et économiques puisque les deux vont de pair. Preuve en est lorsqu'en 1979 l'Ambassadeur du Brésil en Suisse, quittant son poste pour une autre affectation, fait un geste important envers François Lugeon en guise de remerciement pour tout le travail

³⁶⁵ CCSB, Bulletin nº 203, «Premier symposium latino-américain-européen sur la coopération économique – Montreux 23–26 octobre 1977», p. 1–2.

³⁶⁶ CCSB, annexe au Bulletin nº 207, avril-mai 1978, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 28 juin 1979 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 5–6.

³⁶⁷ CCSB, Bulletin nº 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978, Rapport de Pierre Dubois, secrétaire général de la Chambre», p. 8.

effectué pour resserrer les liens économiques entre les deux pays. Au nom du président Geisel, Lugeon reçoit la plus haute récompense d'honneur de la Junte offerte à des personnalités étrangères. Il est nommé «Grand Officier de la Croix du Sud», soit, le grade brésilien le plus élevé; une catégorie qui, d'après l'Ambassadeur de Ouro Preto, «est réservée seulement pour les personnalités qui se sont distinguées particulièrement pour leur mérite». ³⁶⁸ C'est le cas par exemple le cas de la reine Elizabeth II du Royaume-Uni, en 1968. Ce geste témoigne non seulement des liens étroits qu'entretiennent les milieux dirigeants suisses avec la dictature brésilienne, mais aussi de l'influence du patronat suisse au Brésil durant cette période.

Une fois le cadre général posé, analysons maintenant l'évolution des relations économiques durant ces trois années, à commencer par les échanges commerciaux.

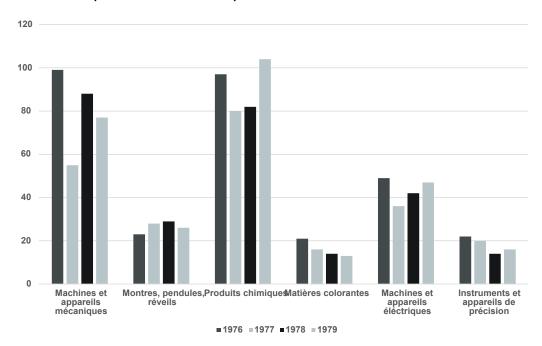
3.2 Le déclin des exportations suisses au Brésil: la fin d'un âge d'or

En avril 1977, le gouvernement brésilien décide de durcir davantage sa politique d'importation. Les mesures de restrictions aux importations mises en œuvre en 1975 deviennent formellement des interdictions. De plus, la liste des marchandises interdites à l'importation s'étend et touche de nouveaux produits massivement exportés par la Suisse. Alors que l'industrie horlogère a été la première victime, entre 1975 et 1977, avec des exportations en chute libre, c'est l'industrie des appareils électroniques, des machines et biens d'équipements qui se voit frappée, dès 1977, par les interdictions d'importation sur sol brésilien. Deux exceptions sont toutefois accordées: les marchandises qui ne sont pas déjà fabriquées sur place et celles que le gouvernement juge indispensables pour atteindre les objectifs de développement du pays (par exemple, des équipements nécessaires à la construction de centrales électriques).369 Ces mesures touchent immédiatement les intérêts suisses puisque le secteur des machines est le principal poste d'exportations vers le Brésil, et l'impact de ces mesures sur la balance commerciale des deux pays n'est pas négligeable. Le graphique 2, qui montre l'évolution de la valeur des importations et exportations suisses au Brésil durant toute la période de la dictature, illustre assez bien la chute des ventes suisses à la fin de cette année. De 1976 à 1977, la valeur des exportations suisses recule de 21% en termes réels. Parallèlement, les importations en provenance du Brésil connaissent une progression de 39%. Nous pourrions penser que ces interdictions ont pour conséquence de réduire l'inégalité des échanges bilatéraux – autrement dit, que la Suisse importerait davantage et que la balance commerciale deviendrait enfin un peu plus équitable. La réalité est plus complexe. Les graphiques 9 et 10 ci-après nous aident à mettre cela en évidence.

³⁶⁸ CCSB, Bulletin nº 217, novembre-décembre 1979, «Départ de S.E. l'Ambassadeur C.S. de Ouro Preto», p. 1, dodis.ch/66373.

³⁶⁹ CCSB, Bulletin n° 200, avril 1977, «Interdiction d'importations en 1977», p. 4.

104 Détail des importations suisses en provenance du Brésil³⁷⁰



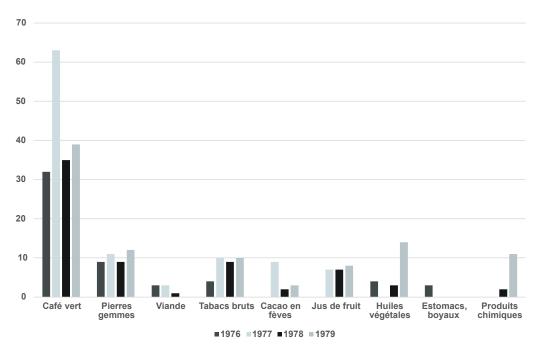
Graphique 9: Principaux postes d'importation suisse en provenance du Brésil entre 1976 et 1979.

Si nous nous concentrons d'abord sur le graphique 10, il faut constater qu'à l'exception des montres, tous les principaux postes d'exportations suisses au Brésil sont à la baisse en 1977. Ceux qui en souffrent le plus sont les industries exportatrices de machines et appareils mécaniques et électriques, en raison des nouvelles interdictions d'importation précédemment mentionnées. En revanche, si nous regardons la structure des importations dans le graphique 9, il faut noter que seul le café, le tabac et le cacao en fèves connaissent une hausse considérable. La viande et le jus de fruit stagnent, tandis que l'importation d'huiles végétales, de boyaux et de produits chimiques cessent complètement. C'est surtout la valeur des importations de café qui prend l'ascenseur d'après le graphique. En réalité, ce qui pourrait paraître comme un effort considérable des importateurs helvétiques pour rééquilibrer la balance commerciale suisse-brésilienne n'en est pas vraiment un. Si nous regardons non pas la valeur, mais le volume des échanges, un tel saut ne se produit pas. L'augmentation de 39% de la valeur des importations reflète uniquement de la hausse du prix du café en 1977, et non une augmentation effective des achats suisses au Brésil.

Un autre élément nous permet de nuancer cette apparente hausse des importations: la place qu'occupe le Brésil parmi les plus grands fournisseurs de la Suisse. Alors qu'en 1973, ce pays occupait le 17^{ème} rang du plus important fournisseur, il

³⁷⁰ Graphique élaboré à l'aide de la Direction générale des douanes, Statistique annuelle du commerce extérieur de la Suisse, 465 Brasilien – Brésil, 1976–1979 et des Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil (1976–1980). Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): «La vie économique», vol. 1963–1993, Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

Détail des exportations suisses vers le Brésil³⁷¹



Graphique 10: Principaux postes d'exportation suisse vers le Brésil entre 1976 et 1979 en mio. CHF constants de 1963.

tombe au 20^{ème} rang en 1978.³⁷² Tout comme pour les importations, le Brésil chute également du 14^{ème} au 22^{ème} rang du plus gros acheteur de la Suisse entre 1973 et 1978.

Ces conditions d'exportations de plus en plus détériorées préoccupent les milieux dirigeants helvétiques. À l'assemblée générale de la CCSB en juin 1978, les autorités politiques suisses, représentées en la personne de Léchot, sont à nouveau interpellées pour prendre des mesures afin d'améliorer la situation de des exportateurs. Henri Léchot, admettant que les perspectives pour l'industrie suisse d'exportation ne sont pas bonnes, réitère le soutien du DPF. Il rappelle que la Suisse s'efforce de favoriser les exportations par une politique de mobilisation du crédit sur la base de la GRE. Dans les échanges avec le Brésil, cet outil est de plus en plus utilisé. En 1979, le montant des affaires couvertes s'élève à 700 mio. CHF (sur un total de 2,5 mrd. garantis par la Confédération) contre 500 mio. en 1977 (sur un total de 3,5 mrd.) et 330 en 1974 (sur un total de 3,4 mrd.)³⁷³ De même que les promesses de garantie, qui dépassent les 1 mrd. en 1977 déjà, contre 500 mio. trois ans plus tôt. Toutefois et compte tenu de la difficulté particulière que rencontrent

³⁷¹ Graphique élaboré à l'aide de la Direction générale des douanes, Statistique annuelle du commerce extérieur de la Suisse, 465 Brasilien – Brésil, 1976–1979 et des Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil (1976–1980). Les valeurs sont déflatées à l'aide de l'indice du prix de gros (1963=0): «La vie économique», vol. 1963–1993, Statistique historique de la Suisse HSSO, 2012, Tab. H.9b.

³⁷² CCSB, annexe au Bulletin nº 207, avril-mai 1978, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 28 juin 1979 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 3.

³⁷³ Rapport sur la gestion du Conseil fédéral, du Tribunal fédéral, du Tribunal fédéral des assurances, et de l'Office suisse de compensation, différentes années: respectivement 1979 (p. 237), 1977 (p. 217) et 1974 (p. 245).

les exportateurs helvétiques au Brésil, Léchot annonce que de nouveaux efforts, concertés avec l'Ambassade de Suisse à Brasilia et la CSCIB, seront déployés pour leur venir en aide. Il ajoute également que «le Département politique fédéral envisage le renforcement du service économique de son Ambassade par un agent de la Division du commerce spécialement affecté à cette tâche». 374 Un mois plus tard, un délégué du Conseil fédéral aux accords commerciaux est envoyé à Rio de Janeiro à l'occasion de la réunion du comité exécutif de l'Organisation internationale du café, en compagnie de Léchot lui-même. Les deux profitent de ce voyage pour rencontrer des représentants des autorités économiques, des hommes d'affaires suisses et brésiliens, ainsi que des journalistes, dans le but de pousser à la levée de ces interdictions – sans succès. En parallèle de ces démarches, le chef de division du DFEP tente de restimuler les exportations en travaillant, comme il le souligne dans son allocution, à «une collaboration beaucoup plus étroite entre l'Ambassade de Suisse à Brasilia, l'OSEC et les deux sièges de la CSCIB à São Paulo et Rio de Janeiro pour renforcer ces structures». 375 Pour montrer le sérieux avec lequel le DFEP prend cette tâche, il mandate directement Max Feller, qui succède à Emil Stadelhofer au poste d'Ambassadeur de Suisse à Brasilia dès 1977, pour travailler là-dessus. Ce n'est que partiellement réussi, car si les mesures s'allègent au cours des deux années qui suivent et le rythme des exportations suisses remonte légèrement, elles ne retrouveront pas le niveau des années 1973-1976. En revanche, les investissements directs, eux, explosent. Voyons cela maintenant.

3.3 Un boom des investissements directs

Les années 1977–1979 marquent un pic extraordinaire des IDE suisses au Brésil, bien plus qu'à la période du «miracle». Ils sont désormais au cœur des relations bilatérales. Dès 1977, les flux deviennent de plus en plus importants. Nous ne disposons pas du détail entre les investissements et réinvestissements pour l'année 1979, mais commentons déjà leur évolution entre 1977 et 1978. Les données pour ces deux années sont présentées dans le tableau 8 ci-dessous:

Tableau 8: Estimations sur les stocks et les flux d'IDE suisses au Brésil entre 1977 et 1979 en mio. CHF et USD³⁷⁶

| Année | Stock (en USD) | Flux (en USD) | Total (en USD) |
|-------|----------------|---------------|----------------|
| 1977 | 767,1 | 435,6 | 1202,7 |
| 1978 | 972,5 | 655,8 | 1628,3 |
| 1979 | | 1921 | 3 047 |

Pour illustrer l'intensification des IDE suisses au Brésil durant ces deux années, comparons les montants présentés dans le tableau ci-dessus à ceux du tableau 3,

³⁷⁴ CCSB, Bulletin n° 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978, Rapport de M. Henri Léchot, chef de division au DFEP», p. 10.

³⁷⁵ *Ibid*.

³⁷⁶ Établis à partir de la lettre de l'Ambassade de Suisse à Brasilia à la Division du commerce du DFEP du 2 août 1977, annexes, <u>dodis.ch/66488</u>, et de la lettre de l'Ambassade de Suisse à Brasilia au Service économique et financier du DFAE du 14 novembre 1978, annexes, <u>dodis.ch/49187</u>.

qui estime les stocks et les flux d'IDE durant la période du «miracle». Dans les années 1972 et 1973, les flux se montent à 48,5 et 71,9 mio. USD, respectivement. En revanche, dans les années 1977 et 1978, ceux-ci atteignent respectivement 435,6 et 655,8 mio. USD. En termes réels, l'augmentation est monumentale et, malgré que le «miracle» soit alors terminé depuis cinq ans et qu'une crise mondiale ait entretemps sévi, se monte à 538%.

Une priorité donnée aux investissements directs au détriment des exportations

Ce tableau permet d'établir une autre comparaison, qui rend compte de la priorité désormais donnée aux investissements au détriment des exportations. Si nous comparons les flux d'investissements à la valeur des exportations suisses en direction du Brésil, nous constatons immédiatement que le poids des IDE est bien plus important que celui des exportations en cette fin de décennie que durant la période du «miracle». En 1973 par exemple, on peut estimer les flux à 226,5 mio. contre 493,5 mio. CHF pour la valeur des exportations. Ces dernières représentent donc alors plus du double. Cette tendance est inversée dans la période sous revue: la valeur des exportations représente respectivement 427 et 447 mio. CHF en 1977 et 1978, tandis que les flux d'investissements directs se monte à 1 et 1,1 mrd. CHF pour la même période. Cette fois-ci, c'est la valeur des IDE qui représente plus du double de celle des exportations.

Pourquoi une telle augmentation? Avant de donner un élément de réponse, il faut rappeler que les IDE n'ont jamais cessé de croître, pas même durant la crise, comme nous l'avons vu. Seulement, le gouvernement brésilien décide dès 1977, promulgue des mesures favorisant les investisseurs étrangers, en partie pour offrir une contrepartie aux interdictions d'importations. Nous l'avons déjà évoqué, l'une des réformes majeures en ce sens est la levée, en janvier de cette année, de l'impôt brésilien sur le transfert des dividendes, qui entend favoriser l'arrivée de nouveaux investissements. Un mois après l'entrée en vigueur de cette nouvelle mesure, le Bulletin de la CCSB écrit au sujet de la libéralisation des investissements que «dans ces conditions, la rentabilité de l'investissement est exceptionnelle. Tous les industriels installés au Brésil admettent que cette rentabilité est beaucoup plus élevée qu'en Europe». Tu autre élément incitatif que nous pouvons souligner est une dévaluation de 30% du cruzeiro brésilien au cours de l'année 1978, dans le but d'attirer encore des capitaux étrangers.

Grâce à ce boom des IDE, la Suisse grimpe encore dans le classement des plus gros investisseurs étrangers du Brésil. Rappelons-le, elle est 5ème en 1971, puis 4ème dès 1974. Au 31 décembre 1977, elle est au coude à coude avec le Japon, tous les deux avec un stock d'investissements directs de 1,2 mrd., et se partageant ainsi la 3ème place, derrière les États-Unis et la RFA. Si l'on se penche sur les flux, nous constatons toutefois qu'en réalité, les investissements helvétiques sont six fois plus importants que ceux du Japon. En effet, en 1977, les flux suisses s'élèvent à 435,6 contre seulement 68,9 mio. USD placés par son concurrent.³⁷⁹ De ce fait, la

³⁷⁷ CCSB, Bulletin nº 199, février 1977, «Les investisseurs étrangers font confiance au Brésil», p. 1.
378 CCSB, Bulletin nº 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978. Rapport du président, M. François Lugeon», p. 4.

³⁷⁹ Cf. la lettre de l'Ambassade de Suisse à Brasilia à la Division du commerce du DFEP du 2 août 1978 et annexes, dodis.ch/66488.

3^{ème} place du plus gros investisseur étranger du Brésil revient à la Suisse en 1977 déjà. À partir de l'année suivante, elle dépasse le Japon pour prendre cette 3^{ème} place, qu'elle gardera jusqu'en 1983.

Pour illustrer la place toujours croissante de l'économie suisse au Brésil en cette deuxième moitié de la décennie, nous pouvons aussi regarder les stocks d'IDE au Brésil sous l'angle de leur répartition par tête. Le tableau 9 ci-dessous propose un classement des dix plus gros pays investisseurs étrangers par habitant en 1977, qui met en évidence l'ampleur des IDE suisses en comparaison à ses pays concurrents.

Tableau 9: Estimations sur les stocks d'IDE étrangers au Brésil per capita en 1977³⁸⁰

| Pays | Stock d'IDE au Brésil (en mio. USD) | Population (en mio.) | Investissement per capita (en USD) |
|------------|-------------------------------------|----------------------|---------------------------------------|
| Suisse | 1202,681 | 6,4 | 187,8 |
| Suède | 233,015 | 8,2 | 28,4 |
| RFA | 1533,469 | 67,9 | 22,5 |
| Canada | 519,541 | 23,1 | 22,4 |
| Pays-Bas | 306,548 | 14,2 | 21,5 |
| États-Unis | 3 418,272 | 219 | 15,6 |
| Japon | 1203,313 | 115 | 10,4 |
| Angleterre | 546,631 | 57,4 | 9,5 |
| France | 429,743 | 53,9 | 7,9 |
| Italie | 157,174 | 59,5 | 2,6 |

Ces chiffres sont issus de la statistique de la BCB. Présentée sous cet angle, la Suisse est non seulement le plus gros investisseur étranger du Brésil, mais elle l'est également de très loin. Avec un stock d'environ 187,8 dollars par habitant, l'investissement helvétique est six fois supérieur à celui de la Suède et huit fois supérieur à celui de la RFA, qui occupent respectivement les 2ème et 3ème place. Il est même supérieur à l'ensemble des stocks de ses 9 concurrents, qui, additionnés, atteignent un montant de 140,8 dollars, soit 47 dollars de moins que le stock suisse.

Extension des entreprises industrielles présentes et nouveaux investissements

Après ce survol chiffré de l'évolution des IDE suisses de 1977 à 1979 et de la place qu'occupe la Suisse dans la concurrence internationale, concentrons-nous maintenant sur les secteurs de prédilection de l'investisseur helvétique. Nos recherches nous ont permis de retrouver la composition du stock et des flux pour l'année 1978, que nous reproduisons dans le tableau 10 ci-dessous:

Tableau 10: Répartition des IDE suisses au Brésil en 1978 par secteur en mio. USD³⁸¹ 109

| Secteur | Stock d'IDE | Flux d'IDE | Total | % |
|---|-------------|------------|-----------|-------|
| Industrie d'extraction minière | 1,921 | 129 | 2,05 | 0,13 |
| Industrie de transformation | 789,651 | 598,665 | 1,388,316 | 85,26 |
| Sidérurgie | 1,653 | 3,955 | 5,608 | 0,34 |
| Métallurgie | 57,531 | 5,096 | 62,627 | 3,85 |
| Mécanique | 35,263 | 9,376 | 44,639 | 2,74 |
| Matériaux électriques | 116,887 | 8,012 | 124,899 | 7,67 |
| Véhicules automobiles | 130,059 | 192,497 | 322,556 | 19,81 |
| Outils-pièces | 37,872 | 41,497 | 79,369 | 4,87 |
| Produits chimiques | 180,347 | 24,133 | 204,48 | 12,56 |
| Dérivés du pétrole | 2,274 | 23 | 2,297 | 0,14 |
| Produits médicaux et pharmaceutiques | 48,654 | 10,99 | 59,554 | 3,66 |
| Textile | 20,491 | 19,396 | 39,887 | 2,45 |
| Produits alimentaires | 48,493 | 155,124 | 203,617 | 12,5 |
| Tabac | 1,017 | 58 | 1,075 | 0,07 |
| Autres industries | 109,2 | 128,508 | 237,708 | 14,6 |
| Services d'utilité publique | 5,561 | 38 | 5,599 | 0,34 |
| Produits et distribution de courant électrique | 47 | - | 47 | - |
| Autres services | 5,514 | 38 | 5,599 | 0,34 |
| Agriculture | 3,635 | - | 3,635 | 0,22 |
| Services | 160,02 | 42,218 | 208,238 | 12,79 |
| Banques commerciales | 11,015 | - | 11,015 | 0,68 |
| Banques d'investissement | 10,936 | 1,045 | 11,981 | 0,74 |
| Consortiums, participations, gestion de fortune | 95,29 | 30,65 | 125,94 | 7,73 |
| Autres | 42,779 | 16,523 | 59,302 | 3,64 |
| Autres | 11,717 | 8,74 | 20,457 | 1,26 |
| Total | 972,505 | 655,79 | 1628,295 | 100 |

Une telle mise en perspective des flux et des stocks est intéressante en ce qu'elle nous permet de rendre compte des secteurs «historiques» d'implantation des sociétés suisses au Brésil et de la manière dont ils évoluent dans le temps. Par exemple, le secteur chimique, présent dans le pays depuis la Seconde guerre mondiale, détient le plus gros stock d'IDE en 1978 (environ 180 mio. USD), mais n'est pas celui qui attire le plus de flux cette année-là. Les secteurs de prédilection des capitaux suisses sont plutôt le secteur automobile et alimentaire, dont les flux totalisent 192 et 155 mio. USD.

Quelques mots sur ces deux secteurs. Sur l'industrie automobile, il faut souligner les importantes participations et prêts des banques suisses aux filiales de Volkswagen et Fiat en tout cas à partir de 1976. Dès 1979, l'UBS investit également

³⁸¹ Statistique de la BCB, non daté, page 28, CH-BAR#E2200.134#1995/355#24* (521.70).

dans la filiale brésilienne de l'entreprise suédoise Volvo.³⁸² Si l'automobile n'est pas un secteur traditionnel de l'économie suisse, il est en pleine expansion au Brésil, et Volkswagen contrôle déjà 51% de ce marché en 1978.³⁸³ Avec Fiat, les deux filiales occupent respectivement les 6ème et 32ème rang des plus grandes sociétés exportatrices au Brésil l'année suivante.³⁸⁴

Dans le domaine de l'alimentaire, ces importants flux sont alimentés par l'agrandissement des filiales de Nestlé au Brésil. En décembre 1977, la firme suisse annonce l'installation d'une nouvelle usine pour la fabrication du lait en poudre et la transformation des fèves de cacao en beurre et en pâte, dans le sud de l'État de Bahia.³⁸⁵ Deux ans plus tard, cette fabrique traite déjà 3 000 sacs de cacao par année. En plus de s'implanter dans l'industrie du lait en poudre, le géant de l'alimentaire acquiert, en 1978, 57,5% du capital d'une société brésilienne productrice de lait en poudre, la Industria Produtora de Alimentos, dans l'État du Para, qui produit environ 25 000 litres de lait par jour.³⁸⁶ Cette année-là, Nestlé détient 15 usines au Brésil, contre 11 que nous avons mentionnée pour l'année 1971, et emploie 8 000 travailleur·euse·s.³⁸⁷

Quelques autres investissements importants sont à relever. En plus du secteur automobile et alimentaire que nous venons de mentionner, de gros investissements sont réalisés par des sociétés déjà évoquées (Eternit, Brown Boveri et le Groupe André), ainsi que dans des nouveaux domaines comme les assurances. Nous avons pu consulter le bilan d'Eternit do Brasil pour l'année 1978. Le capital de la filiale, qui s'élevait à 83,2 mio. de cruzeiros en 1973, 388 se monte à 446,4 mio. cinq ans plus tard. 389 Cette année-là, la filiale, qui dégage un profit de 416 mio. de cruzeiros, acquière 50% du capital de l'entreprise brésilienne SA Mineração e Amianto – SAMA et 100% de l'entreprise PREL SA Industria e Comercio, en plus de planifier des investissements de l'ordre de 150 mio. de cruzeiros pour la période 1979–1980. 390

Pour Brown Boveri, cette période est aussi synonyme d'agrandissement. Le 1^{er} février 1977, la maison-mère annonce, par communiqué de presse, avoir acquis une importante participation dans une entreprise brésilienne d'ingénierie et d'électro-technique (fourniture d'équipements pour l'industrie de l'acier, du papier, du ciment et de la chimie), renommée dès lors Positron-Brown Boveri S.A. La firme suisse communique d'ailleurs ouvertement que cette acquisition s'inscrit

³⁸² Cf. la lettre de la Consule de Suisse à Curitiba, Sophie Wiederkehr, à la Division du commerce du DFEP du 16 mai 1979, dodis.ch/66930.

³⁸³ CCSB, Bulletin nº 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978, Rapport du président, M. François Lugeon», p. 2.

³⁸⁴ CCSB, Bulletin nº 220, avril-mai 1980, «Brazilian Exports – Major Companies», p. 7.

³⁸⁵ CCSB, Bulletin nº 214, décembre 1977, «Nestlé s'installe au sud de l'État de Bahia», p. 7.

³⁸⁶ CCSB, Bulletin nº 217, novembre-décembre 1979, «Sociétés suisses au Brésil», p. 5, <u>dodis.ch/</u> 66373.

³⁸⁷ CCSB, annexe au Bulletin nº 207, avril-mai 1978, «Procès-verbal de l'assemblée générale de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, tenue le 28 juin 1979 dans les salons du Bellevue Palace à Berne», p. 2.

³⁸⁸ Cf. le sous-chapitre 1.3.

³⁸⁹ Cf. le bilan d'Eternit do Brasil, 28 février 1979, CH-BAR#E2200.134#1995/355#25* (521.71).

³⁹⁰ Cf. le rapport annuel d'Eternit do Brasil, 28 février 1979, CH-BAR#E2200.134#1995/355#25* (521.71).

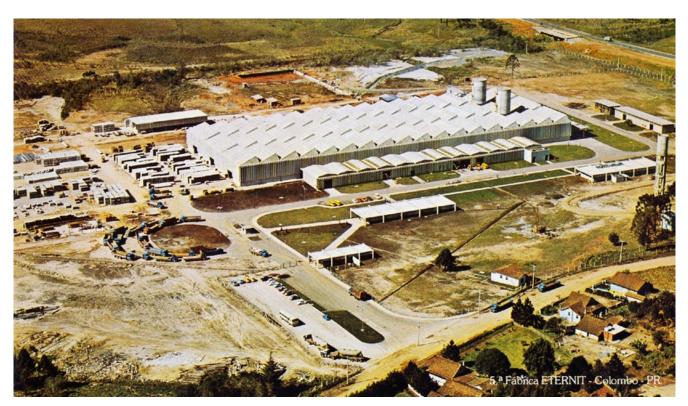


Image 7: Usine Eternit à Colombo, Paraná, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).

«dans le but d'intensifier ses affaires d'installations en Amérique du Sud» et renforcer ses positions au Brésil.³⁹¹ Deux ans plus tard, c'est avec le groupe brésilien Camargo Correa que la firme suisse va établir une joint venture pour installer une fabrique d'équipements électriques lourds à Curitiba, nommée Camargo Correa Brown Boveri, au capital social de 200 mio. de cruzeiros392 et qui prévoit des investissements de l'ordre de 340 mio. de cruzeiros en 1979.393 En plus de ces deux nouveaux investissements, BBC continue à investir dans ses deux filiales, l'IEBB et la SACE. Dans la première, la maison-mère injecte 9 mio. USD entre 1977 et 1978, portant ainsi le stock d'investissements de la filiale à 77,2 mio. USD à la fin de cette deuxième année.394 Quant à la seconde, les montants investis sont plus modestes, mais méritent tout de même d'être mentionnés. Dans ces deux mêmes années, BBC y investit environ 1,3 mio. USD, ce qui élève le stock d'investissement direct de la SACE à 2,4 mio. USD.395 Rien qu'avec ces deux sociétés, BBC accumule, de 1952 à 1978, un stock d'investissements directs d'environ 78,6 mio. USD au Brésil, soit près de 5% du stock total de la Suisse.³⁹⁶ À la fin de l'année suivante l'IEBB, la SACE et Positron représentent 4132 employé·e·s et un chiffre d'affaires

³⁹¹ Communiqué de presse de BBC «Brown Boveri renforce ses positions au Brésil», 1er février 1977, Archives historiques d'ABB, dossier nº 00551573, B.0.8.100.507.

³⁹² Certificat d'enregistrement de l'investissement étranger à la BCB, 6 août 1981, Archives historiques d'ABB, dossier nº 00552130, B.1.2.3.38.2.

³⁹³ Cf. la lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce du 4 juin 1979, CH-BAR# E2200.134#1995/355#24* (521.70).

³⁹⁴ Statistique de la BCB, «Enregistrement de capitaux étrangers par entreprise au 31 décembre 1978», CH-AR#E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

³⁹⁵ Ibid.

³⁹⁶ Ibid.

de 3,9 mrd. de cruzeiros, soit environ 244 mio. CHF (à raison de 179 mio. pour la 1ère, 22,1 pour la 2ème et 42,5 pour la 3ème).³⁹⁷

En ce qui concerne le Groupe André, une lettre du 3 novembre 1977 de Sophie Wiederkehr, Consul de Suisse à Curitiba, à la Division du commerce, nous donne des informations sur un des investissements de la société dans cette ville. L'on y apprend que le groupe détient une raffinerie d'huile de soja dans la ville d'Araucaria (dans la périphérie de Curitiba), appelée Refinadora de Oleos do Brasil. André finance l'entier des coûts de la construction, qui se montent à 8,5 mio. USD (environ 20,4 mio. CHF). D'après sa fiche au registre du commerce brésilien, la fabrique voit le jour le 7 mai 1966. Le qu'il est intéressant à noter, c'est que le Groupe André possède déjà, en 1977, un second site de production de la Refinadora pour la production d'huile de maïs, ainsi qu'une entreprise de stockage et d'exportation de céréales, nommée Comércio e Industria Nova, toutes les deux sises à São Paulo. Entre janvier et septembre 1977, ces trois sociétés exportent 127 000 tonnes de produits à base de maïs, 10 500 de tourteaux de soja et 1 000 d'huile de soja.

Penchons-nos maintenant sur une industrie dont il n'a pas encore été question, celle de la céramique. L'entreprise que nous présenterons ici, la Keramik Holding Laufen à Berne, est spécialisée dans la production de salle de bains. Comme le Groupe André, sa filiale brésilienne ne porte pas son nom. La Indústria Cerâmica Paraná (INCEPA) voit le jour en décembre 1976 à Campo Largo (État du Paraná) et est spécialisée dans les carrelages. 401 Une année plus tard, dans son courrier du 19 novembre 1977, Sophie Wiederkehr informe la Division du commerce que la maison-mère investit 40 mio. de cruzeiros (environ 6,8 mio. CHF) pour agrandir la fabrique brésilienne. Or, à peine un mois plus tard, un article dans le journal brésilien O Estado do Paraná, 402 articule le chiffre de 135 mio. de cruzeiros pour cet investissement (environ 22,9 mio. CHF), soit plus du triple. Étant donné que les médias et le Consul ne communiquent que les chiffres que l'entreprise veut bien leur donner, il nous est impossible de savoir lequel de ces deux montants est correct. En revanche, ce qui nous intéresse particulièrement avec le cas d'INCEPA, c'est qu'il illustre parfaitement la puissance industrielle de la Suisse à l'échelle internationale. En 1977, seulement une année après sa création, la filiale brésilienne devient déjà la plus grande industrie de carrelage de l'hémisphère sud, 403 selon ce même d'article d'O Estado do Paraná, exportant déjà vers le Paraguay, la Bolivie, le Venezuela, ainsi que vers des pays arabes. Cela reflète un poids de plus la puissance économique de la Suisse à l'échelle mondiale.

³⁹⁷ Documents de préparation en vue de l'assemblée générale annuelle de 1980 de BBC, Archives historiques d'ABB, boîte n° 00253482, dossier n° 00551552, B.0.100.517.

³⁹⁸ Lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce du 3 novembre 1977, CH-BAR# E2200.134#1995/355#24* (521.70).

³⁹⁹ Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas, Refinadora de Oleos do Brasil.

⁴⁰⁰ Lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce du 3 novembre 1977, CH-BAR# E2200.134#1995/355#24* (521.70).

⁴⁰¹ Lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce du 19 novembre 1977, CH-BAR# E2200.134#1995/355#24* (521.70).

⁴⁰² L'article se trouve dans le dossier CH-BAR#E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

⁴⁰³ Cf. l'annexe à la lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce, p. 2, CH-BAR# E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

En plus d'être la plus grande, la filiale détient des parts importantes dans des firmes brésiliennes du secteur et, encouragée par les autorités politiques suisses, absorbe progressivement la concurrence nationale. Par exemple, en septembre 1978, Keramik écrit au bureau de la GRI afin de demander une couverture pour une augmentation de sa participation au capital de l'entreprise CIDAMAR SA Indústria e Comércio, à Jundiaí (dans la périphérie de São Paulo). 404 Jusque-là partagé à 72% pour INCEPA et 28% pour CIDAMAR, il passera à 98% et 2% respectivement, ⁴⁰⁵ ce qui représente, dans les faits, une absorption de l'entreprise. La demande est soumise à l'avis du nouvel Ambassadeur de Suisse à Brasilia le 16 octobre par le DPF. Quelques jours plus tard, l'Ambassadeur encourage l'octroi de la GRI à Keramik et rappelle l'importance de son implantation au Brésil: «INCEPA [...] est fort connue et appréciée des milieux économiques. Lors de la récente visite du chef de mission à Curitiba, il a pu se rendre compte sur place de l'importance de cette fabrique. Il a été très impressionné par sa visite, la filiale étant la plus moderne et bien organisée de toutes les entreprises de ce secteur dans le pays.» 406 Pour cet investissement de 121,5 mio. de cruzeiros (environ 7,4 mio. CHF), Keramik reçoit donc une couverture à hauteur de 24% pendant 5 ans.

L'implantation des compagnies suisses d'assurance

En plus des entreprises industrielles que nous venons de citer, on assite durant ces deux années de 1977 et 1978 à l'arrivée de deux grandes compagnies suisses d'assurance, Winterthur et La Bâloise. Pour ces compagnies, le marché brésilien est particulièrement attrayant puisqu'il représente, selon la CCSB, plus de 3 mrd. CHF.⁴⁰⁷ La première à s'installer au Brésil est La Bâloise, en 1977, à travers un accord de coopération conclu avec le plus grand groupe brésilien d'assurances du pays, l'Atlantica-Boavista. L'union de ces deux groupes donne naissance à la Bâloise-Atlantica Cia Brasileira de Seguros, grâce à laquelle la compagnie helvétique peut offrir ses prestations à la clientèle brésilienne et internationale dans le pays. En plus de cette filiale, elle prend d'importantes participations dans d'autres sociétés appartenant au groupe Atlantica-Boavista. Quant à la compagnie Winterthur, elle commence à investir au Brésil deux ans plus tard, via une joint-venture avec la compagnie brésilienne d'assurances Itaú Seguradora. Cette dernière est la 2ème plus grande compagnie d'assurance du pays, avec un montant des primes qui équivaut, en 1978, à près de 185 mio. CHF. 408 Elle est créée en 1972 par la banque Itaú - elle aussi la 2ème plus grande banque brésilienne après la Banco do Brasil – après le rachat de sa prédécesseuse, la Companhia Seguradora Brasileira. 409

⁴⁰⁴ Cf. la lettre de Keramik Holding Laufen au bureau de la GRI, 20 septembre 1978, CH-BAR# E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

⁴⁰⁵ La demande de GRI de Keramik Holding Laufen annexée à la lettre de Jürg Iselin de la Direction politique à l'Ambassade de Suisse à Brasilia, le 16 octobre 1978, CH-BAR#E2200.114A# 1994/245#121* (521.70).

⁴⁰⁶ Cf. la lettre de Max Feller, Ambassadeur de Suisse à Brasilia, signé pour ordre par Arthur Monnier, conseiller de l'Ambassade, à la Division Politique II du DPF, le 30 octobre 1978, CH-BAR# E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

⁴⁰⁷ CCSB, Bulletin nº 214, juin 1979, «Winterthur au Brésil», p. 6.

⁴⁰⁸ CCSB, Bulletin nº 217, novembre-décembre 1979, «Sociétés suisses au Brésil», p. 5, dodis.ch/66373.

⁴⁰⁹ Cf. Rafael Vaz Brandão da Motta: «Família, finanças e poder no Brasil: a trajetória do grupo Itaú (1943–2008)», in: *Tiempo&Economía*, nº 9, 2022, p. 6.

L'association de l'Itaú avec Winterthur débouche donc sur la création de l'Itaú Winterthur Seguradora SA (Itauwin).

Une fois dressé ce portrait des plus importants investissements suisses au Brésil au cours des années 1977–1979, passons maintenant au deuxième volet des relations bilatérales qui connaît un renforcement important: les relations financières.

3.4 L'intensification des relations financières

Tout comme les investissements, l'exportation de capitaux sous la forme de prêts s'accélère durant les trois dernières années de la décennie 1970. Ici, il s'agit de présenter en particulier trois aspects du renforcement de ces relations financières: l'explosion des crédits accordés par les banques helvétiques, les emprunts publics émis par le gouvernement brésilien en Suisse, ainsi que le renforcement de la place de la Suisse au sein d'une institution multilatérale de crédit vers l'Amérique latine, la BID. Commençons donc par le premier aspect.

L'explosion des crédits bancaires: un survol chiffré

Nous basant une fois de plus sur les archives de la BNS, nous avons reproduit dans le tableau 11 ci-dessous la liste des prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la Banque entre 1977 et 1979. Comme nous l'avons souligné dans le chapitre précédent, nous devons garder à l'esprit que ces montants sont sous-estimés, car ne prenant compte que du capital exporté depuis le sol helvétique, et non depuis les succursales étrangères des banques suisses. De plus, avant de commenter le contenu du tableau, la lacune des informations fournies par la BNS est à souligner. En compulsant les procès-verbaux de son Directoire, nous avons trouvé bien moins d'opérations qu'il n'y en a en réalité. C'est dans le fonds de l'Ambassade de Suisse à Brasilia aux Archives fédérales de Berne que nous avons trouvé le plus d'informations sur les transactions. Un dossier sur les crédits suisses à l'étranger nous a permis de dresser un portrait plus fidèle à la réalité⁴¹⁰. Il y présente les correspondances entre la BNS et l'Ambassade dans laquelle la Banque informe des crédits en direction du Brésil qui sont validés par son Directoire. Il est frappant de constater que 18 opérations totalisant près de 813,3 mio. CHF sont occultées des procès-verbaux de la Banque nationale. Pourtant, elles ont bien eu lieu, et nous les avons intégrées dans le tableau 11 ci-dessous. Regardons de près ces opérations.

Tableau 11: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS 115 entre 1977 et 1979⁴¹¹

| ZH 9.1977 SBS + consists | ng Corporation, | Banco do Estado de São Paulo, SP | | | | | |
|---|---|---|-----------|----------------|--|---|--|
| 9.1977 Trade Deverage 10.1977 SBS 11.1977 SBS + Cons 11.1977 SBS 12.1977 Dow Bankir ZH 12.1977 UBS 1.1978 UBS 1.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium CS + Consor | | Burico do Estado de Sao i dalo, Si | US\$ 5 | 3 ans | 2,25 %+Euribor | ? | |
| GE | ortium | FURNAS - Centrais Eletricas, RJ | CHF 68 | 5 ans | 1,25% | Crédit-cadre | |
| 11.1977 SBS + Cons 11.1977 SBS 12.1977 Dow Bankir ZH 12.1977 Dow Bankir ZH 12.1977 Dow Bankir ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Banklitd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | elopment Bank, | ELETROBRAS | US\$ 5 | 5 ans | 1,875%+Libor | ? | |
| 11.1977 SBS 12.1977 Dow Bankin ZH 12.1977 Dow Bankin ZH 12.1977 Dow Bankin ZH 12.1977 Dow Bankin ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium CS + C | | Companhia Hidro Eletrica do São Francisco, Recife | CHF 41,2 | ? | ? | Crédit-cadre | |
| 12.1977 SBS 12.1977 Dow Bankir ZH 12.1977 Dow Bankir ZH 12.1977 Dow Bankir ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | sortium | République fédérative du Brésil | CHF 100 | 10 ans | 5% | Emprunt | |
| 12.1977 Dow Bankin ZH 12.1977 Dow Bankin ZH 12.1977 Dow Bankin ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Bankin Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium CS + | | Banco do Nordeste | US\$ 10 | 8 ans | ? | Crédit à l'exportation | |
| ZH 12.1977 Dow Bankin ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Bankledd, GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1979 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | | Rhodia-Industriais Quimicas e Texteis, Santo André | US\$ 10 | 5 ans | 3,375%+Libor | ? | |
| ZH Estimation du total en 19 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deve GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | ng Corporation, | Banco Real, SP | US\$ 5 | 5 ans | 2% | ? | |
| 3.1978 UBS 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deveronce GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | ng Corporation, | Light Serviços de Eletricidade, SP | US\$ 5 | 5 ans | 1,25% | ? | |
| 5.1978 UBS 5.1978 Trade Deveronce GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | 77 en mio. CHF | = 204,78 | | | | | |
| 5.1978 Trade Dever GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | | Companhia Vale do Rio Doce, RJ | US\$ 20 | 8 ans | 1,875%+Libor les 5 premières années, puis Libor+2% les 3 dernières années | Emprunt | |
| GE 7.1978 Lloyds Bank Ltd., GE 8.1978 SBS 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | | Companhia de Distritos Industriais de Minas Gerais, BH | US\$ 20 | 8 ans | 1,875+Libor | ? | |
| Ltd., GE | elopment Bank, | ITABRASCO, Vitoria | US\$ 20 | 11 ans | 10,25%, versement à partir de 1983 | Emprunt | |
| 9.1978 Consortium BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consortium | k International | Ciba-Geigy Quimica | US\$ 10 | 2 ans | 0,5%+Libor | ? | |
| BPS 9.1978 Consortium BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Conso | | Banco Itaú, SP | CHF 26,5 | 5 ans | 4,25% | ? | |
| BPS 11.1978 UBS + synd Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Conso | UBS, SBS, CS, | ITAIPU Asuncion | CHF 170 | ? | ? | Crédit à l'exportation | |
| Estimation du total en 19 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consc | UBS, SBS, CS, | ITAIPU Asuncion | CHF 21,18 | ? | ? | Crédit à l'exportation | |
| 1.1979 UBS 6.1979 CS + Consc | licat | République fédérative du Brésil | CHF 100 | 10 ans | 4,25% | Emprunt | |
| 6.1979 CS + Consc | 78 en mio. CHF | = 405,88 | 1 | | | | |
| | | Ishikawaijima do Brasil-Estaleiros, RJ | US\$ 22 | Max. 10 ans | 1,125%+Libor | ? | |
| 8 1979 POYCAN Fi | ortium (SBS, UBS) | BNDE, Brasilia | CHF 100 | 10 ans | ? | Emprunt | |
| 0.1373 ROTCAINTI | inanz, Zoug | Itaipu Binacional | US\$ 10 | 18 ans | ? | Participation à un crédit international | |
| 8.1979 CS + syndic | cat | République fédérative du Brésil | CHF 100 | 10 ans | ? | Emprunt | |
| 9.1979 UBS | | ELETROBRAS | CHF 80 | 10 ans | 1,50% | ? | |
| Estimation du total en 19 | Estimation du total en 1979 en mio. CHF = 333,1 | | | | | | |
| Estimation du total de 19 | Estimation du total de 1977 à 1979 en mio. CHF = 943,76 | | | | | | |

À la lecture de ce tableau, le premier constat que nous pouvons tirer est celui d'un engagement très important des trois grandes banques dans les relations finan-

⁴¹¹ Procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CH-ABNS 2.6/2439 et 2.6/2663, et le dossier «Crédits suisses à l'étranger», CH-BAR#E2200.114A#1994/245#120* (521.61).

cières bilatérales durant ces trois années. Sur les 22 opérations enregistrées à la BNS entre 1977 et 1979, 18 sont menées par les trois majors, tant par des opérations propres que dans le cadre de consortiums qu'elles dirigent. Les montants de ces crédits sont aussi très significatifs. En effet, au cours de ces trois ans, les prêts enregistrés à la BNS vers le Brésil totalisent approximativement 943,76 mio. CHF, soit, environ 568,5 mio. USD. Sur ces trois années, le montant des prêts atteint presque la valeur de l'ensemble des prêts octroyés par les banques suisses au Brésil depuis le coup d'État de 1964 qui, additionnés, se montent à environ 640 mio. USD. C'est donc une augmentation extraordinaire à laquelle on assiste.

Ce tableau nous conduit ensuite à un deuxième constat, à savoir que les capitaux suisses se dirigent dans leur écrasante majorité vers le marché de l'électricité. Ce n'est pas une nouveauté, tant ce secteur de niche est prisé par l'économie suisse. ⁴¹² Isabelle Lucas montre à quel point il est au cœur des relations de la Suisse avec l'Argentine. Dans ce pays, les investissements électriques démarrent bien plus tôt qu'au Brésil, dans les années 1880. ⁴¹³ Jusqu'à la deuxième moitié des années 1970, l'investisseur helvétique contrôle les deux plus grandes entreprises qui ont le duopole de la production et de la distribution de 60% du courant électrique du pays. ⁴¹⁴ Si l'électricité est le seul secteur sur lequel l'économie suisse a la mainmise, il s'agit pourtant d'un domaine stratégique clef, au cœur du programme de développement argentin. ⁴¹⁵ La première entreprise est étatisée entre 1961. ⁴¹⁶ La deuxième est liquidée entre 1978 et 1979. ⁴¹⁷ Aucune des deux n'est plus rentable qu'avant. En revanche, au Brésil, ce marché est en pleine expansion. Dès lors que les possibilités d'investissements rentables sont arrivées à saturation en Argentine, c'est vers le Brésil que se tournent les capitaux helvétiques.

Les opérations qui ont trait de manière directe et évidente au marché électrique concernent à elles-seules environ 413 mio. CHF, soit presque la moitié du montant total de tous les capitaux exportés de 1977 à 1979. Néanmoins, cela constitue un chiffre minimum, étant donné la difficulté de connaître l'exact destination de certaines opérations, qui pourraient venir s'ajouter à ce montant. Ce qui doit attirer notre attention en particulier, ce sont les investissements de la Trade Development Bank et de l'UBS dans les grandes entreprises publiques brésiliennes, comme l'Eletrobras, en septembre 1977 et 1979. Rappelons-le, il s'agit de la 4ème plus grande entreprise du pays. Un troisième constat apparaît conséquemment: les banques acquièrent un poids croissant dans les investissements dans les entreprises publiques brésiliennes. L'exportation de capital en direction de ces entreprises est beaucoup plus marquée en cette fin de décennie en comparaison aux deux périodes précédemment traitées. Nous avons mentionné l'Eletrobras, nous pouvons aussi relever la FURNAS, entreprise que nous avons déjà évoquée.

⁴¹² Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*; Stéphanie Ginalski: *Du capitalisme familial au capitalisme financier? Le cas de l'industrie suisse des machines, de l'électrotechnique et de la métallurgie au XX^e siècle, Neuchâtel, 2015; Daniel Nerlich et Matthias Wiesmann (dir.): «Weltengänger» in krisenhaften Zeiten: der Winterthurer Industrielle und Diplomat Hans Sulzer (1876–1959), Zurich, 2023.*

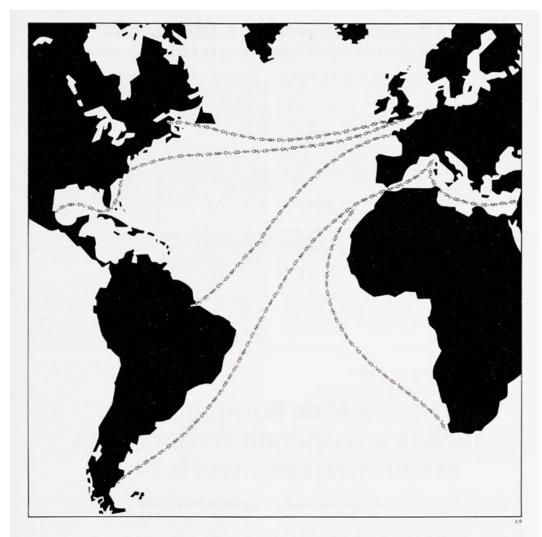
⁴¹³ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 57.

⁴¹⁴ *Ibid.*, pp. 90–91

⁴¹⁵ *Ibid*.

⁴¹⁶ *Ibid.*, p. 315

⁴¹⁷ *Ibid.*, pp. 366–368



Le lien invisible

Qu'est-ce qui lie 70'000 collaborateurs et collaboratrices en dépit des distances, des frontières et des barrières linguistiques? Un but commun et des connaissances communes. Nous savons ce qu'attendent de nous nos clients dans le monde entier et ce qu'ils attendent de nos produits, que ce soit des colorants, des produits agrochimiques ou des médicaments. En effet, les spécialités chimiques obéissent aussi à une stricte logique. Leur succès dépend du savoir-faire du fabricant, ainsi que de l'efficacité de son service technique. Le produit et le service technique font le joint entre les collaborateurs de CIBA-GEIGY et les usagers et entretiennent un climat de confiance réciproque.

CIBA-GEIGY

Image 8: Publicité «Le lien invisible» de Ciba-Geigy, CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, dodis.ch/66372.

À celles-ci s'ajoutent encore le géant minier Vale do Rio Doce, premier exportateur de minerai de fer au monde, 418 qui bénéficie d'un emprunt de l'UBS de 20 mio. USD en mars 1978, ainsi que l'entreprise minière Itabrasco, appartenant au même groupe, qui contracte aussi un emprunt de 20 mio. USD auprès de la Trade Development Bank deux mois plus tard.

En plus de ces emprunts, nous retrouvons des lignes de crédit ainsi que des crédits à l'exportation, en particulier pour le financement des projets (hydro)électriques. C'est le cas par exemple du consortium dirigé par la SBS en septembre 1977 ouvrant un crédit-cadre en faveur de la FURNAS de 68 mio. CHF. Cette même banque octroie à nouveau un crédit-cadre de 41,2 mio. CHF à Companhia Hidro Eletrica do São Francisco, à Recife, pour un nouveau projet de barrage un mois plus tard. En ce qui concerne le financement des exportations, nous pouvons citer le crédit de 10 mio. USD pour 8 ans accordé par la SBS à la Banco do Nordeste do Brasil, basée à Fortaleza. Ce crédit sert à l'importation des machines de Maschinenfabrik Rieter et Zellweger Uster, achetées par l'entreprise de textile brésilienne Sperb do Nordeste, et est couvert par la GRE à hauteur de 90%. Bien plus importants encore sont les crédits accordés pour la construction du barrage d'Itaipu, sur lesquels nous reviendrons plus tard puisque c'est un sujet qui mérite d'être traité à part entière. Abordons maintenant un deuxième aspect du renforcement des relations financières: la multiplication des emprunts publics brésiliens en Suisse.

Un financement direct de la dictature? Les emprunts publics brésiliens en Suisse et leur contestation par le milieu politique

La multiplication des emprunts émis par le gouvernement brésilien en Suisse est une nouveauté dans les relations financières que les deux pays nouent depuis le début de la dictature. Alors que l'économie brésilienne est en difficulté, la Suisse va ouvrir ses coffres pour soutenir le partenaire sud-américain et renforcer son statut de pays créancier. Ainsi, dès 1977, les banques suisses vont jouer un rôle important dans l'accroissement de la dette publique brésilienne, qui s'élève à 24 mrd. nets cette année-là, ⁴²⁰ en accordant des emprunts directement à la Junte, ou en participant à des émissions brésiliennes sur les marchés monétaires internationaux. En 1977 déjà, le Brésil va emprunter pour 700 mio. USD à l'étranger, ⁴²¹ soit plus de quatre fois son PIB. ⁴²² La SBS participe à ces émissions pour un total de 265 mio. USD et 650 mio. DEM ⁴²³ (environ 280 mio. USD), ⁴²⁴ notamment pour Vale do Rio Doce, Eletrobras et Petrobras. Deux ans plus tard, la SBS prendra part à un emprunt brésilien record de 1,2 mrd. USD dans l'euromarché. ⁴²⁵

Les emprunts obligataires émis par la Junte en Suisse ont lieu sous deux formes, soit directement, c'est-à-dire, par la République fédérative du Brésil, soit indirectement, par les grandes entreprises publiques brésiliennes. Sous la première forme, il faut noter trois emprunts obligataires émis par le gouvernement brésilien auprès du créancier helvétique de 100 mio. CHF à raison d'un emprunt par année entre 1977 et 1979. Ces trois emprunts sont accordés pour une durée de

⁴¹⁹ Lettre de la SBS au Directoire de la BNS du 11 novembre 1977, dossier 264.291, CH-ABNS 2.6/266.

⁴²⁰ CCSB, Bulletin n° 204, décembre 1977, «Émission d'un emprunt brésilien en Suisse», p. 2.

⁴²¹ Cf. la lettre de Marcel Guélat, Consul général de Suisse à Rio de Janeiro, à la Division du commerce, le 17 mai 1978, CH-BAR#E2200.67#1992/144#125* (522.6).

⁴²² Pour le PIB brésilien, cf. Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE), Tableau I.1.1.

⁴²³ CCSB, Bulletin nº 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978. Rapport du président, M. François Lugeon», p. 2.

⁴²⁴ Conversion établie à partir des valeurs du site Measuring Worth.

⁴²⁵ CCSB, Bulletin n° 217, novembre-décembre 1979, «Emprunt record de 1,2 milliard pour le Brésil», p. 9, dodis.ch/66373.

10 ans à un taux d'intérêt de 5% en 1977 et 4,25% les années suivantes. Dans les modalités de l'emprunt sont notamment prévues des obligations au porteur de 5 000 et 100 000 CHF, ainsi qu'une cotation aux bourses de Bâle, Zurich, Berne, Genève et Lausanne. Quant à la deuxième forme, notons les emprunts de la Vale do Rio Doce, que nous avons rapidement évoqués, mais aussi de la BNDE, principal organe national qui finance les projets de développement brésilien. En juin 1979, cette dernière contracte un emprunt obligataire de 100 mio. CHF auprès d'un consortium dirigé par le Crédit Suisse et comprenant aussi l'UBS et la SBS, également pour une durée de 10 ans au taux d'intérêt de 5%. 427

En tout, environ 520 mio. CHF sont empruntés par les entités publiques brésiliennes durant ces trois années. En juin 1977, lorsque le premier emprunt est émis par le gouvernement brésilien en Suisse, les milieux dirigeants helvétiques tentent de le conditionner à un allègement des mesures de restrictions aux importations. À l'occasion de l'assemblée générale de la Chambre de commerce, c'est François Lugeon qui négocie en personne avec le ministre Simonsen un assouplissement des conditions d'exportations pour l'industrie horlogère. Le ministre brésilien est un invité d'honneur à l'assemblée de la CCSB durant son passage en Suisse. Si, dans un premier temps, le ministre considère la proposition de Lugeon, il finira par la rejeter, tout en rassurant le président de la Chambre sur le caractère temporaire des restrictions aux importations. 428 L'emprunt, quant à lui, est tout de même concédé. Car le débiteur brésilien est particulièrement intéressant pour les banques helvétiques en ce qu'il permet de compenser les opérations dans l'euromarché, dont les taux d'intérêt sont jugés «misérables» par l'USCI, tout en renforçant ses positions dans le marché brésilien. Discutant de cet emprunt à l'assemblée générale de la CCSB en juin 1978, François Lugeon avance même qu'«il est urgent de nous voir prêteur direct, quand on pense que la Suisse occupe encore la 4ème place en capital étranger enregistré». 429 On le sait, dès la fin de cette année-là, la Suisse grimpe à la 3ème place et accorde un deuxième emprunt de la même somme au gouvernement brésilien. Sans donner des précisions, le président de la CCSB nous apprend que pour faire face à la concurrence, les banquiers suisses accordent des emprunts au Brésil à des taux plus favorables que les autres banques étrangères. Cette politique agressive porte ses fruits puisque les emprunts se multiplient, et l'intensification de ces relations financières se traduisent aussi par l'installation d'une deuxième succursale du Banco do Brasil à Zurich le 29 avril 1978,430 qui est, selon la CCSB, précisément «destinée à intensifier les relations économiques entre nos deux pays».431

⁴²⁶ Cf. par exemple les «Bulletin de souscription à l'emprunt de la République fédérative du Brésil 1977–1987», CH-BAR#E2200.114A#1994/245#127* (522.52).

⁴²⁷ Cf. le prospectus de l'emprunt de la BNDE, p. 1–3, CH-AfZ IB Vorort-Archiv / 431.3.5.

⁴²⁸ CCSB, Bulletin nº 204, décembre 1977, «Émission d'un emprunt brésilien en Suisse», p. 1.

⁴²⁹ CCSB, Bulletin n° 208, juillet 1978, «Assemblée générale 1978. Rapport du président, M. François Lugeon», p. 4.

⁴³⁰ *Ibid.*

⁴³¹ CCSB, Bulletin nº 211, décembre 1978, «La Banco do Brasil ouvre en Suisse une deuxième succursale», p. 8.

Même endetté, «le Brésil reste un bon risque financier», 432 défend Lugeon à l'assemblée générale de la Chambre deux ans plus tard. On sait donc que ces emprunts sont encouragés par les milieux dirigeants suisses parce qu'ils sont rentables pour les banques. En revanche, cette dimension est omise par le Conseil fédéral dans ses communications officielles au sujet de ces emprunts. Par exemple, ce dernier présente l'emprunt octroyé en 1977 comme une contribution «pour soulager la misère de la population brésilienne». Cette justification est remise en question par le Conseiller national socialiste Werner Carobbio lors de la session parlementaire du 1er décembre 1977. Celui-ci dénonce l'«hypocrisie» du Conseil fédéral et de la BNS qui, sous couvert d'une aide prétendument destinée à la population, offre une aide à une dictature militaire qui «torture et réprime tous ceux qui s'opposent à elle». Selon lui, cet emprunt servira «essentiellement à stabiliser la dette extérieure du Brésil et à renforcer l'appareil de répression dirigé contre les syndicats, les opposants et les travailleurs». À la question de savoir pourquoi cet emprunt est accepté, et s'il ne devrait pas être conditionné au respect des droits de l'homme au Brésil, le Conseil fédéral refuse d'entrer en matière. Un tel conditionnement n'est pas de la compétence de la BNS, et selon le Conseil fédéral, «il ne serait pas opportun de modifier la loi». Il devient clair que ce n'est pas l'aide au développement mais la sauvegarde des intérêts économiques qui prime, puisque, comme le souligne le gouvernement helvétique, «une pratique plus restrictive en matière d'autorisation réduirait nécessairement les exportations de capitaux, qui jouent un rôle important dans la politique monétaire». 433 L'orientation qui y est défendue est donc celle d'une politique libérale en matière d'exportation de capitaux, au détriment d'une politique étrangère qui promeut le respect des droits de l'homme et de la démocratie, tel que le défend le discours officiel du gouvernement.

L'exemple des négociations entre François Lugeon et Henrique Simonsen pour conditionner les emprunts à un assouplissement des mesures de restrictions aux importations ont montré que cette politique libérale est aussi défendue dans le cadre des relations commerciales. Pour n'en faire qu'un parallèle, mentionnons l'assiduité avec laquelle la Suisse défend la nécessité d'un laissez-faire mondial lors de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED) le 7 mai 1979 à Manille. La Suisse, représentée par Paul Jolles, tente de passer par cette voie multilatérale pour défendre un nouvel ordre économique libéral post-crise. À la conférence, Jolles fait passer une motion «contre le protectionnisme dans un système commercial ouvert» 434 et insiste sur la nécessité d'intensifier la coopération au développement avec les pays de la périphérie, en particulier la coopération en matière d'investissements privés. En ce qui concerne les pays d'Amérique latine, le renforcement de la coopération financière au développement passe aussi par un renforcement de la place de la Suisse au sein de la BID, qui mérite que l'on s'y attarde un instant.

⁴³² CCSB, Bulletin nº 221, juin 1980, «Assemblée générale 1980. Rapport du président, M. François Lugeon», p. 5.

^{433 77.806.} Question ordinaire de Werner Carobbio au Conseil fédéral, dodis.ch/66942.

⁴³⁴ Cf. le télex hebdomadaire n° 21 du 5 juin 1979, p. 1, dodis.ch/63456.

⁴³⁵ CNUCED: Rapport de la cinquième session de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, du 7 mai au 3 juin 1979, p. 78, https://unctad.org/fr/node/30703.

121 Vers plus de multilatéralisme: le renforcement de la place de la Suisse au sein de la Banque interaméricaine de développement (BID)

L'adhésion de la Suisse à la BID en 1976 s'inscrit dans l'orientation prise par la Confédération de renforcer la coopération multilatérale au développement avec les pays de la périphérie. Il ne s'agit pas là, comme nous avons déjà eu l'occasion de le souligner, de l'expression d'une ADN helvétique ou d'un quelconque penchant naturel pour la philanthropie, mais bien la froide anticipation de possibilités d'affaires rentables. À cet égard, la tentative de prêt de 200 mio. CHF en faveur de l'Association internationale de développement (IDA), balayée lors de la votation populaire de juin 1976, est exemplaire. Les discussions sur ce prêt à la réunion du Vorort du 12 janvier 1976 en disent long sur les intentions sousjacentes. Le secrétaire de l'USCI, Paul Veyrassat, argumente qu'«[é]tant donné l'importance des pays en développement comme débouchés pour les produits de notre industrie – en 1974, 22% de nos exportations totales ont été écoulées chez eux – notre pays a intérêt au maintien et à l'accroissement du pouvoir d'achat des États du Tiers Monde». 436

L'approfondissement de l'expansion économique et financière suisse au Brésil passe donc tant par la voie bilatérale que multilatérale. En plus de l'explosion des prêts bancaires directs que nous avons déjà exposé, on assiste également à une multiplication des prêts helvétiques qui passent par la BID. À fin 1978, seulement deux ans après son adhésion à la BID, la Suisse est déjà le 2ème plus important créancier, après les États-Unis, et elle cumule pour 160 mio. CHF de contrats pour ses entreprises.437

Faute d'archives à disposition, il ne nous est pas possible de déterminer la part imputable au Brésil, mais nous savons qu'il est de très loin le partenaire privilégié de la Suisse dans le sous-continent. Nous savons aussi que l'enjeu à faire partie de la BID est de taille pour les entreprises suisses; par conséquent, il est tout à fait possible que le Brésil attire la majorité des financements helvétiques. La Confédération y engage des sommes très importantes. En 1979, elle s'engage dans des opérations de deux types: les crédits simples et le financement de projets soumis à des conditions commerciales, qui bénéficient à son industrie d'exportation. Ainsi, à la fin de cette année, elle souscrit pour 16 mio. USD au fonds «pour les opérations spéciales», c'est-à-dire celui qui octroie des crédits à des taux favorables, et pour 27 mio. USD pour le fonds destiné au financement des projets de développement.⁴³⁸ L'un de ces projets est la construction de la centrale hydro-électrique d'Itaipu, que nous avons déjà mentionnée, et sur lequel nous nous arrêterons maintenant.

⁴³⁶ Procès-verbal de la 7ème séance du Vorort du 12 janvier 1976, p. 36, CH-AfZ IB Vorort-Archiv /

⁴³⁷ CCSB, Bulletin nº 213, avril-mai 1979, «160 millions de contrats pour la Suisse», p. 6.

⁴³⁸ CCSB, Bulletin nº 221, juin 1980, «Assemblée générale 1980. Allocution de Henri Léchot», p. 9.

3.5 Quand intérêts industriels et bancaires avancent main dans la main: le cas de la construction de la centrale hydro-électrique d'Itaipu

Le cas de la construction du barrage d'Itaipu nous intéresse particulièrement pour deux raisons. D'une part, il reflète la manière par laquelle les intérêts industriels et bancaires suisses avancent main dans la main au Brésil, en fournissant des crédits destinés à l'achat de biens d'équipements helvétiques. D'autre part, il illustre cette articulation entre relations politiques et intérêts économiques que nous avons à maintes reprises mentionner, car si les investissements dans l'Itaipu sont hautement rentables, l'entreprise est fortement liée à l'organe de répression de la dictature brésilienne.

Il existe, dans l'historiographie brésilienne, une série de travaux qui étudient le lien entre la classe capitaliste et l'appareil d'État brésilien durant la dictature, démontrant l'implication des banques et entreprises dans les services secrets, particulièrement dans des opérations de torture. Certains d'entre eux portent spécifiquement sur le cas du barrage d'Itaipu et révèlent des violations des droits humains à l'égard des travailleur euse s de l'usine, qui vont du fichage à la torture, en passant par de nombreux accidents de travail qui se soldent par des personnes blessées, disparues ou décédées. Le fait contextuel le plus pertinent à mentionner à trait à l'importante participation de l'entreprise Itaipu Binacional à l'Opération Condor, année par les dictatures latino-américaines avec le soutien des États-Unis dans le but d'éliminer l'opposition politique. De par leurs crédits abondants pour financer la construction du barrage, les banques suisses contribuent à perpétuer également ces pratiques répressives.

Pour revenir à l'aspect qui nous intéresse, c'est-à-dire l'implication des banques et entreprises suisses dans le projet d'Itaipu, rappelons encore quelques autres éléments de contexte. Premièrement, nous l'avons déjà vu, la centrale hydro-électrique d'Itaipu est, au moment de sa construction, la plus grande centrale de ce type au monde, avec une puissance de production de 12,6 GW, avant le Gran Coulee (États-Unis) avec 9,7 GW.⁴⁴² Il y a un enjeu très important pour les entreprises et banques suisses à conquérir le marché électrique au Brésil, comme ce fut le cas aussi en Argentine. En effet, ce secteur demande des sommes d'argent gigantesques et des équipements performants. Entre 1900 et 1913, Lucas observe l'émergence d'une communauté d'intérêts entre finance et industrie. «Des liai-

⁴³⁹ Cf. par exemple: Fon: *Tortura, a historia da repressão política no Brasil;* Bortone: *O instituto de pesquisas e estudos sociais (IPES)*.

⁴⁴⁰ Sur l'Opération Condor, voir: João Pina: Condor. Le plan secret des dictatures sud-américaines, Paris, 2016; John Dinges, Isabelle Taudière (trad.): Les années Condor: comment Pinochet et ses alliés ont propagé le terrorisme sur trois continents, Paris, 2008; Nilson Mariano: As garras do Condor / Como as ditaduras militares da Argentina, do Chile, do Uruguai, do Braisl, da Bolívia e do Paraguai se associaram para eliminar adversários políticos, Petrópolis, 2000. Sur la participation de l'usine d'Itapu à l'Opération Condor, cf. Valdir Sessi: «O Povo do Abismo»: Trabalhadores e o aparato repressive durante a construção da hidrelétrica de Itaipu (1974–1987), Mémoire de Master, Universidade Estadual do Oeste do Paraná, 2015; Jussaramar Silva: A usina de Itaipu e a Operação Condor: o outro lado das relações bilaterais Brasil/ Paraguay (1973–1987), Mémoire de Master, Pontífica Universidade Católica de São Paulo, 2010.

⁴⁴¹ Cf. Silva: *A usina de Itaipu e a Operação Condor;* Jussaramar Silva: *As conexões repressivas no Cone Sul (1960–1990): Terrorismo de estado em conexão internacional,* Pontífica Universidade Católica de São Paulo, 2017.

⁴⁴² Prospectus sur le projet Itaipu, Archives historiques d'ABB, dossier nº 00551733, B.0.100.655.

sons intimes se nouent entre ces deux secteurs»⁴⁴³ nous dit-elle. «Elles donnent naissance à des sociétés financières dont le but est de répondre aux besoins d'investissements de long terme générés par d'énormes dépenses d'infrastructure de la deuxième révolution industrielle. C'est dans ce type de société que l'on trouve la meilleure illustration de l'articulation entre exportation du capital et conquête de marchés extérieurs qui se manifeste tout particulièrement sur les marchés latino-américains».⁴⁴⁴

Dans le cas d'Itaipu, le budget pour le projet s'élève à 8 mrd. USD au moment de son lancement, mais les coûts se monteront in fine à 22 mrd. USD. Pour les entreprises comme Brown Boveri, de tels projets permettent de garnir le carnet de commandes sans commune mesure, et pour les banques d'octroyer des gros prêts sur le long terme. Au Brésil, l'Itaipu n'est pas le premier projet de ce type auquel ces entreprises et banques participent depuis 1964. Scuiller a montré que BBC et les banques suisses ont déjà saisi l'occasion au moment de la construction du barrage d'Ilha Solteira dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque. Les dans les années 1960, qui devient le 4ème plus gros barrage du monde à l'époque.

C'est en 1973 que la décision est prise d'aller vers la construction de cette usine, dont la construction durera dix ans. Une année plus tard, un appel d'offres international est lancé pour des entreprises susceptibles de fournir les équipements nécessaires. La direction de BBC Suisse entame alors des discussions avec d'autres entreprises afin de monter le meilleur consortium possible. 446 Trois consortiums seront donc en compétition pour obtenir les commandes. Le premier est composé d'entreprises canadiennes, le deuxième d'entreprises japonaises, et le troisième, nommé Consorcio Itaipu Eletromecânico, comprend des entreprises européennes ainsi que leurs filiales brésiliennes. 447 On y trouve BBC Suisse, les entreprises allemandes Siemens et Voth, et les françaises Alsthom et Creusot-Loire, cette dernière présidant le consortium.

En juin 1978, BBC annonce par communiqué de presse que le consortium européen remporte la commande, et que celle-ci se chiffre à 797 mio. USD (équivalant à 1,47 mrd. CHF). Les raisons de ce choix sont de meilleures conditions de financement, un plus grand savoir-faire industriel, et la possibilité de fabriquer une grande partie des équipements dans les filiales brésiliennes, ce qui réduit les coûts en devises pour le Brésil. Très rapidement, les exportations helvétiques sont soutenues par des crédits des grandes banques suisses doublement garantis

⁴⁴³ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 59.

⁴⁴⁴ *Ibid.*

⁴⁴⁵ Cf. Scuiller: Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil, pp. 90–92.

⁴⁴⁶ Procès-verbal de la reunion de la direction de Brown Boveri du 10 Janvier 1974, p. 4, Archives historiques d'ABB, B.0.4.2.85.

⁴⁴⁷ Cf. l'extrait de l'article «Itaipu compra eletromecânicos», *O Estado do Paraná*, le 1^{er} décembre 1977, CH-BAR#E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

⁴⁴⁸ Communiqué de presse de BBC Baden, le 22 juin 1978, Archives historiques d'ABB, dossier n° 00551733, B.0.100.655,.

⁴⁴⁹ Cf. la lettre de la Consule Wiederkehr à la Divison du commerce du DFEP et au Service économique et financier du DPF, le 3 mars 1978, CH-BAR#E2200.114A#1994/245#121* (521.70).

par la GRE et le gouvernement brésilien. Le tableau 12 ci-dessous dresse une estimation des montants octroyés.

Tableau 12: Prêts bancaires suisses enregistrés à la BNS destinés à la construction de la centrale d'Itaipu entre 1978 et 1982⁴⁵⁰

| Date | Créancier | Débiteur | Montant (mio.) | Durée | Туре | |
|---------------------------------|---------------------------------|-------------------|----------------|--------|---|--|
| 9.1978 | Consortium UBS, SBS, CS, BPS | Itaipu Asuncion | CHF 170 | ? | Crédit à l'exportation | |
| 9.1978 | Consortium UBS, SBS, CS, BPS | Itaipu Asuncion | CHF 21,18 | ? | Crédit à l'exportation | |
| 8.1979 | ROYCAN Finanz, ZG | Itaipu Binacional | USD 10 | 18 ans | Participation à un crédit international | |
| 8.1980 | Consortium UBS, SBS, CS, BPS | Itaipu Asuncion | CHF 170 | ? | Crédit à l'exportation | |
| 8.1980 | Consortium UBS, SBS, CS, BPS | Itaipu Asuncion | CHF 30 | ? | Crédit à l'exportation | |
| 2.1982 | SBS | Itaipu Asuncion | CHF 38,2 | 8 ans | Crédit à l'exportation | |
| 2.1982 | SBS | Itaipu Asuncion | CHF 4,1 | ? | Crédit à l'exportation | |
| Total en CHF = environ 450 mio. | | | | | | |

Avant de commenter le tableau ci-dessus, ouvrons une petite parenthèse. Si notre recherche couvre la période allant de 1969 à 1979, nous avons tout de même tenu à y inscrire les crédits octroyés jusqu'en 1982 pour deux raisons. D'abord, pour montrer que ces crédits continuent après 1979, et, d'autre part, car ce sont les derniers enregistrés à la BNS en direction du Brésil jusqu'à la fin de la dictature. Dès 1983, le Brésil, gravement endetté, entame des négociations avec ses 16 principaux pays créanciers, dont la Suisse, pour le traitement de sa dette.⁴⁵¹

Revenons maintenant aux crédits dédiés à l'Itaipu. Entre 1979 et 1982, ils totalisent environ 450 mio. CHF, soit un peu moins d'un tiers du total des commandes passées par le consortium, et ne concernent que les exportations de BBC. Cela nous indique déjà que BBC figure parmi les plus importants fournisseurs du consortium. Ce qu'il faut aussi mentionner, c'est que les équipements fournis par BBC ne proviennent pas que des fabriques suisses et brésiliennes. Sa filiale allemande à Mannheim participe également à la production et exporte les équipements pour la construction de la centrale. D'ailleurs, en mai 1979, l'entreprise Itaipu Binacional souscrit à un crédit de 410 mio. DEM auprès de deux consortiums bancaires de la RFA pour la livraison des équipements de BBC Mannheim, Siemens et Voith. Que ce soit du côté ouest-allemand comme du côté helvétique, c'est une solide collaboration entre banques et industries qui se joue dans le cadre de la construction de ce barrage.

⁴⁵⁰ Procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985, CH-ABNS 2.6/2439 et 2.6/2663.

⁴⁵¹ Club de Paris: Historique des traitements de la dette, «Brésil – 1983».

⁴⁵² Cf. la lettre de la Consule Wiederkehr à la Division du commerce du 16 mai 1979, <u>dodis.ch/</u>66930.

125 3.6 Bilan

Cette fin de décennie est le théâtre d'une reconfiguration des relations économiques entre la Suisse et le Brésil. Dans un premier temps, nous avons vu que les échanges commerciaux bilatéraux ont été lourdement affectés par l'interdiction d'importation touchant des marchandises traditionnellement exportées par la Suisse au Brésil. Nombre d'entreprises compensent donc cette perte par d'abondants investissements directs, comme c'est le cas de Brown Boveri. Les filiales suisses au Brésil connaissent ainsi un agrandissement important de leurs filiales, ainsi que des prises de participations et des rachats d'entreprises locales.

Ces années voient également l'explosion du marché électrique brésilien, qui attire les capitaux suisses comme des aimants. Ce secteur est désormais au cœur des relations bilatérales. Ils absorbent près de 40% des crédits bancaires qui partent de la BNS en direction du Brésil. Les grandes banques suisses participent, avec Brown Boveri, à la construction de la plus grande centrale électrique du monde. Ce secteur est le plus prisé par les capitalistes suisses en Amérique latine. Nous l'avons vu à travers la comparaison avec l'Argentine, mais nous pouvons aussi citer le cas du Chili. En 1976, alors que les pays européens bloquent toute aide financière au régime de Pinochet au sein de la Banque mondiale et de la BID en raison de la violation des droits humains, ils font en revanche des exceptions quand cela concerne les crédits destinés à la Compagnie d'électricité chilienne. 453 Il en va de même pour les banques commerciales, y compris helvétiques, qui continuent de financier massivement le régime de Pinochet alors les institutions financières internationales lui tournent le dos. 454

Au Brésil, les montants des prêts fournis par les banques suisses sont exorbitants, et les banquiers helvétiques se donnent les moyens pour obtenir les contrats en offrant des taux d'intérêts plus favorables que d'autres banques étrangères. De ce fait, le poids des intérêts financiers dans les relations bilatérales devient énorme. Par ailleurs, la financiarisation des relations qui démarre dès les années post-crise s'intensifie. Alors que le Brésil est endetté, les banques de la Paradeplatz multiplient les prêts directs au gouvernement brésilien et participent activement aux émissions de titres de ses entreprises publiques sur les marchés financiers internationaux.

Nous l'avons évoqué, ces opérations ont un caractère controversé car elles aident la dictature brésilienne à stabiliser sa dette et mener des projets de développement qui la légitiment. C'est la raison pour laquelle, durant cette période, elles font l'objet de critiques de l'opinion publique helvétique, qui trouvent un écho jusqu'au Parlement. Malgré cette contestation, force est de constater que les relations entre les milieux dirigeants suisses et la Junte ne font que se renforcer. C'est également ce qu'observe Sandra Bott dès les années 1960 dans le cas des relations entre la Suisse et l'Afrique du Sud, marquées, elles aussi, par un poids important des intérêts financiers. Dans notre cas d'étude, les autorités politiques suisses justifient ces prêts publics au nom de l'aide à un pays pauvre. Dans le

⁴⁵³ Cf. Claudia Kedar: «The International Monetary Fund and The Chicago Boys, 1973–1977: Cold Ties between Warm Ideological Partners», in: Journal of Contemporary History 54 (2019/1), p. 197. **454** *Ibid.*, p. 198.

cas de l'Afrique du Sud, les autorités fédérales sont prêtes à introduire, en 1974, un plafonnement à l'exportation des capitaux fixant une série d'exceptions qui n'entravent finalement que marginalement les affaires des banques et entreprises. Pour ne prendre qu'un exemple, les crédits à l'exportation ne sont pas concernés, ce qui constitue selon Bott «un moyen de contourner le plafonnement». Dans les deux cas, les critiques nationales et internationales n'entravent pratiquement pas l'expansion financière suisse dans ces régimes, les banques helvétiques bénéficiant systématiquement d'un soutien sans appel de la Confédération.

En introduction à ce chapitre, nous posions la question des moyens par lesquels les milieux dirigeants suisses s'implantaient et asseyaient leur influence dans le marché électrique brésilien. Voilà qui fournit déjà de solides éléments de réponse. Le chapitre suivant en fournit d'autres, qui mettent en lumière une facette sombre de l'activité des entreprises suisses au Brésil: la corruption et le financement de la torture. Il ne faut pas oublier que le boom des investissements directs, des prêts et des exportations suisses au Brésil des années 1970 se produit au mépris des droits et de la vie d'une large partie de la population brésilienne. Celle-ci ne récolte pas les fruits du «miracle», mais assume plus tard les conséquences de la crise de la dette. Derrière la façade de paix sociale qui profite aux investisseurs helvétiques se cache une répression sanglante. Les entreprises suisses y ont également leur part de responsabilité.

⁴⁵⁵ Cf. Bott: La Suisse et l'Afrique du Sud, p. 301.

⁴⁵⁶ *Ibid.*; cf. aussi Sandra Bott: «Les intérêts financiers helvétiques au pays de l'apartheid: politique de la Suisse officielle et réactions face aux critiques nationales et internationales (1960–2004)», in: *Traverse* 11 (2004/3), p. 1–15.

4 Dumping, corruption, espionnage, répression: Brown Boveri et le Cartel international de l'électricité devant les tribunaux brésiliens (1971–1979)

Dans la prolongation de notre recherche dédié aux relations économiques entre la Suisse et le Brésil durant la dictature, le présent chapitre s'intéresse à une autre modalité d'entremise entre les intérêts helvétiques et le marché brésilien. Par une étude de cas, il va illustrer cette dernière en décortiquant la manière dont une entreprise suisse tente de dominer le marché électrique brésilien en faisant appel à des moyens illégaux et en se liant avec des autorités locales. C'est une affaire juridique qui fait l'objet de notre analyse, mêlant corruption, espionnage, dumping et activités cartellaires. Elle n'a jusqu'à présent pas été traitée dans la littérature, sinon le récit raconté par la partie plaignante, l'industriel brésilien Kurt Mirow, dans son ouvrage intitulé *La dictature des cartels*, ⁴⁵⁷ que nous utilisons en tant que source.

Bien que la Suisse soit un pays fortement cartellisé, la dimension internationale de l'activité des cartels helvétiques reste à développer dans la littérature. Le principal ouvrage sur les cartels en Suisse, dirigé par Alain Cortat, 458 n'aborde pas cette question. En revanche, Lucas montre bien comment les milieux dirigeants suisses usent de la corruption pour garder leur emprise dans le marché électrique argentin, dans les années 1920 déjà. 459 C'est surtout sur cette littérature que nous nous appuyons. Ici, nous nous intéresserons au Cartel international de l'électricité (IEA). Ce cartel discret, opaque, basé au bord du Léman à Pully, est dirigé par BBC. C'est un outil qui nous intéresse particulièrement car, à travers lui, BBC et ses alliés tentent d'évacuer la concurrence nationale en manipulant les prix des marchandises. Entre 1971 et 1980, BBC et l'IEA sont visés par deux plaintes au sujet de leurs activités cartellaires. Ces affaires permettent en plus de révéler l'implication de la firme suisse dans le financement de la torture des opposant·e·s au régime brésilien. Ce sont ces aspects controversés de l'activité des entreprises helvétiques au Brésil qu'il convient de mettre en lumière maintenant.

4.1 Dumping et activités cartellaires: du procès de BBC au procès de l'IEA

En juin 1971, Mirow, propriétaire d'une société de taille moyenne nommée CODIMA Máquinas e Accessórios active dans le même secteur, dénonce l'entre-prise helvétique pour dumping auprès du Conseil administratif de défense économique brésilien (CADE). L'industriel affirme avoir dû liquider son entreprise

⁴⁵⁷ Cf. Kurt Rudolf Mirow: *A Ditatura dos Cartéis. Anatomia de um Subdesenvolvimento,* Rio de Janeiro, 1977.

⁴⁵⁸ Alain Cortat: Contribution à une histoire des cartels en Suisse, Neuchâtel, 2010.

⁴⁵⁹ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, pp. 75–76

en raison des baisses drastiques des prix appliqués par la filiale de BBC dans le but d'éliminer les industries locales – affirmation que tend à corroborer la période de grande baisse de chiffres d'affaires que connaît l'entreprise de 1968 à 1973.⁴⁶⁰ Il faut cependant attendre mai 1972 pour que l'instance brésilienne n'ouvre officiellement l'enquête sur les accusations portées contre la multinationale. Lorsque cette enquête est rendue publique, Mirow reçoit des documents de la part de deux chercheur·euse·s états-unien·ne·s, l'historienne Barbara Epstein et l'économiste Richard Newfarmer, sur l'existence d'un cartel international actif dans le secteur électrique et électronique au Brésil, au sein duquel BBC joue un rôle important. 461 Les deux chercheur·euse·s mènent une étude révélant que ce cartel pratique des activités illégales. Il s'agit de l'IEA dont le siège se trouve à Pully, et sur lequel nous reviendrons. Mentionnons seulement que la réception de ces documents ouvre une longue période de menaces, intimidations et répressions sur l'industriel brésilien, qui s'étend jusqu'en 1980 et commence par un cambriolage à main armée – dans le but de saisir les documents sur le cartel⁴⁶² – dans son appartement à São Paulo en novembre 1972.463

CODIMA SA contre Brown Boveri: procès teinté de corruption

Le procès de Brown Boveri commence en février 1973 et est mené par deux spécialistes des abus de pouvoir économiques brésiliens: Julio Raja Gabaglia et José Dionísio de Souza. Deux mois plus tard, Mirow fait la connaissance d'un prénommé Robert Plassing, qui travaille pour la firme suisse. Celui-ci tente de dissuader l'industriel brésilien d'aller de l'avant avec la procédure judiciaire en cours. Il est en réalité engagé par BBC spécialement pour «résoudre le problème du procès». Il s'y prend de deux manières. D'abord, il tente de soudoyer Mirow pour qu'il abandonne ses démarches juridiques. Plassing indique clairement que la petite entreprise brésilienne n'a aucune chance de gagner face à BBC au vu du poids de celle-ci et de l'influence que la firme exerce sur les autorités brésiliennes. Il laisse même sous-entendre des menaces physiques dans le cas où Mirow s'obstine à aller de l'avant avec cette affaire. Face à un refus net, Plassing opte ensuite pour la stratégie de corrompre les fonctionnaires brésiliens. Plus tard, en 1976, l'employé de BBC confie à Mirow que la firme suisse a versé une somme très importante à Julio Gabaglia pour obtenir gain de cause au procès. 464

L'opération est un succès. Elle se déroule en deux temps. En août 1973, l'entreprise suisse se plaint de la manière dont l'enquête est menée et demande qu'un rapport complémentaire soit élaboré par le CADE. Gabaglia, en qualité de responsable de l'enquête, accepte la demande de la firme et s'occupe personnellement de l'élaboration de ce rapport. Trois mois plus tard, l'enquête est publiée et contient

⁴⁶⁰ Témoignage du président de l'IEBB, Oswaldo Ballarin, devant le CADE, le 19 mars 1976, p. 3, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁴⁶¹ Cf. les annexes à la lettre du conseiller de l'Ambassade de Suisse à Brasilia, Arthur Monnier, à la Direction politique du DPF du 19 août 1977, dodis.ch/66940.

⁴⁶² «Dois homens armados invadem a casa de Kurt Mirow e dão busca geral», *O Globo*, 30 août 1979, p. 11, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁴⁶³ SPEZIALI Laure, «Mirow: le <Don Quichotte» des cartels», *La Liberté*, 22 novembre 1979, p. 5.

⁴⁶⁴ Cf. l'annexe à la lettre d'Arthur Monnier à la Direction politique du 19 août 1977, dodis.ch/66940.

une série de graphiques et de données fournis par BBC elle-même, ⁴⁶⁵ ce qui démontre bien que la multinationale a décidé du contenu du rapport. En Argentine, les entreprises électriques contrôlées par BBC agissent de manière similaire dans les années 1930. En soudoyant les élus du Conseil municipal de Buenos Aires, les deux entreprises à capitaux helvétiques parviennent à faire passer des contrats de concession largement favorables qu'elles rédigent elles-mêmes. C'est ainsi qu'elles procèdent pour clore le dossier des critiques d'abus de pouvoir dont elles font l'objet au sein du parlement de la ville. ⁴⁶⁶

Dans notre cas, le document complémentaire d'enquête présenté par Gabaglia contredit l'entièreté du rapport original, mais il s'avère que les informations présentées se basent sur des documents inexistants, et que des erreurs grossières y sont rapidement remarquées. 467 Ces faits interrogent les autorités brésiliennes, mais le CADE décide tout de même d'acquitter Brown Boveri en novembre 1974 par «manque de preuves». Toutefois, Gabaglia est écarté de son poste, car l'instance brésilienne le soupçonne d'avoir partagé des informations confidentielles sur cette affaire avec le Service national d'information (SNI), l'organe de renseignement intérieur du régime militaire. Nous ne disposons pas de source pour le confirmer, mais nous pouvons formuler l'hypothèse selon laquelle l'écartement de Gabaglia n'est qu'une mesure alibi pour éviter d'avantage d'ébruitement médiatique sur cette affaire. D'ailleurs, en juillet 1975, une année après la clôture du procès, Robert Plassing avoue à Kurt Mirow avoir convaincu son ami le ministre de la justice Armando Falcão de donner l'ordre au CADE d'archiver le procès sous prétexte que celui-ci aurait une visée subversive. 468 Le modus operandi nous montre bien que les autorités brésiliennes sont non seulement au courant, mais complices du truquage du procès et de l'acquittement de BBC.

Une notice interne à l'attention de la direction au siège suisse récapitule la bataille juridique contre Mirow, et confirme que la tactique consistait notamment à faire profil bas et laisser l'image de Mirow se dégrader auprès de la presse. On y lit que:

La chose la plus importante dans tout le cas Mirow c'est que lui, personnellement, et sa firme CODIMA avaient une réputation extrêmement basse auprès des autorités, des journalistes sérieux et des «leaders d'opinion». Ceux du pouvoir le considèrent comme lié à la gauche brésilienne et internationale. L'opinion des autorités est qu'en fait, il joue un double rôle. Celui d'un extorqueur qui cherche à réaliser des gains personnels, tout en jouant un jeu politique en faveur de la gauche brésilienne et internationale. 469

Cette considération explique que l'affaire ait été jugée comme étant «à visée subversive». En même temps qu'elle tente de discréditer Mirow auprès de la justice, l'entreprise suisse mène un travail important sur son image auprès des autorités brésiliennes et de la presse pour «centrer au maximum l'attention sur les efforts pionniers réalisés [par BBC] pour apporter une technologie de premier plan au

⁴⁶⁵ Cf. dodis.ch/66940, p. 2.

⁴⁶⁶ Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 182.

⁴⁶⁷ Cf. l'annexe à la lettre d'Arthur Monnier à la Direction politique du 19 août 1977, <u>dodis.ch/</u>66940, p. 2.

⁴⁶⁸ Cf. dodis.ch/66940, p. 4.

⁴⁶⁹ Notice interne à la direction de Brown Boveri, 1977, p. 1, Archives historiques d'ABB, dossier n° 00253482, B.0.8.100.517.

Brésil». 470 Ce sont ces efforts, couplés au soudoiement de Gabaglia, qui ont permis à BBC de lui assurer l'issue favorable de l'enquête. Il semblerait que ce motif politique prime sur le cadre légal qui réglemente la concurrence entre entreprises au Brésil. En effet, le droit antitrust et cartellaire brésilien est très clair sur sa définition des abus de pouvoir économiques. Au chapitre II, qui concerne la CADE, l'article 50 définit ce que sont des conditions monopolistiques et prévoit que toute entreprise ou groupe d'entreprises qui tentent de former un monopole en altérant notamment les prix du marché est considéré comme pratiquant des abus de pouvoir et doit être sanctionné. 471

L'influence de l'entreprise suisse au sein des services secrets brésiliens

À l'instar des pratiques de corruption que nous venons de mettre en lumière, le déroulement de ce procès montre également que Brown Boveri dispose d'une certaine influence au sein des services secrets brésiliens et peut s'en servir lorsque ses intérêts sont menacés. En effet, le choix de l'entreprise d'engager de Robert Plassing pour régler le litige avec Mirow n'est pas anodin. L'employé de la firme est un personnage clef, à l'intersection de l'appareil d'État et des sphères patronales. Il est l'un des directeurs de la société Consultores Industriais Associados (CIAS), présentée comme un cabinet de relations publiques. En réalité, la CIAS est une agence qui collecte des fonds auprès des hommes d'affaires et des entreprises pour lutter contre la subversion au Brésil. Elle est rattachée au Centre d'opérations de défense interne (DOI-CODI), l'organe en charge de mettre concrètement en place la répression, c'est-à-dire de mettre en pratique les opérations de torture contre les dissident·e·s de la dictature. 472 Ce sont dans les centres du DOI-CODI que les opposant·e·s politiques au régime sont emmené·e·s pour être torturé·e·s et/ou assassiné·e·s. Dans son ouvrage sur l'histoire du DOI, l'historien brésilien Marcelo Godoy, affirme que:

[Ce centre] est financé par un réseau de soutien civil, dont la plupart des hommes d'affaires, qui fournissaient aussi des informations sur les activités subversives dans leurs entreprises pratiquées par des employés ou des syndicalistes qui venaient à revendiquer leurs droits. Cette relation étroite date depuis la fondation du centre et se base sur ce que la bourgeoisie considérait comme une nécessité: défendre sa survie face à la menace d'une révolution communiste. 473

Dans notre cas, le rôle du centre dépasse les simples renseignements. Bien que Robert Plassing nie avoir torturé qui que ce soit, sa participation personnelle à des séances de torture est maintenant prouvée par des travaux d'historien·e·s brésilien·ne·s et connue des autorités politiques suisses,⁴⁷⁴ comme nous le verrons ultérieurement.

⁴⁷⁰ *Ibid*.

⁴⁷¹ «Droit antitrust et droit cartellaire au Brésil adoptée le 10 septembre 1962», texte de loi brésilien disponible dans le dossier CH-BAR#E2200.67#1984/88#204* (452.0).

⁴⁷² Sur la torture sous la dictature brésilienne et ses centres, voir: Marcelo Godoy: *A casa da vovó. Uma biografia do DOI-Codi (1969–1991), o centro de sequestro, tortura e morte da ditatura military,* São Paulo, 2014; Frei Betto: *Batismo de sangue. Guerrilha e Morte de Carlos Marighella,* Rio de Janeiro, 2006; Rapport de la Comissão Nacional da Verdade: *Relatório final, vol. I,* http://cnv.memoriasreveladas.gov.br/.

⁴⁷³ Cf. Godoy: A casa da vovó. Uma biografia do DOI-Codi (1969–1991), p. 402.

⁴⁷⁴ Cf. le dossier «Brown Boveri finanzierte brasilianische Todesschwadrone», extrait de Fon: *Tortura, a historia da repressao politica no Brasil,* pp. 56–57, ainsi que CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

De manière générale, l'engagement de cet homme par BBC témoigne de l'influence que la firme suisse a dans ce pays et des contacts importants dont elle dispose au sein-même du gouvernement. À travers Plassing, Brown Boveri peut avoir accès à la documentation interne du SNI, qui catalogue toutes les personnes et les entreprises désignées comme indésirables par le régime et qu'il s'agit d'éliminer. Le DOI-CODI compte d'ailleurs un groupe d'informateurs à São Paulo, se réunissant régulièrement, composé par 50 entreprises qui s'échangent des renseignements sur leurs employés potentiellement subversifs. Plassing est lui-même rémunéré par diverses entreprises pour dresser la liste des personnes à écarter ou des entreprises pour qui le SNI donne l'ordre aux banques de couper tout crédit financier, dans le but de les faire disparaître. Comme nous le verrons ultérieurement, l'entreprise de Kurt Mirow a été mise à l'index. S'agissant de Robert Plassing, son rôle est à comprendre comme celui d'un pion du patronat, situé à l'intersection de deux champs stratégiques et lui permettant d'organiser de manière coordonnée une action politique de classe.

Nous ignorons si les liens entre le DOI et Brown Boveri vont au-delà des activités de Plassing, ou si la firme suisse participe au groupe d'entreprises informatrices de l'organe de renseignement du régime – ce qui ne serait guère étonnant. En effet, la filiale de BBC a déjà un historique avec la répression et l'emprisonnement de ses employés par la police militaire brésilienne. En 1968, l'un des premiers mouvements massifs de grève depuis le coup d'État éclate dans la ville d'Osasco (État de São Paulo) et touche plusieurs usines du quartier industriel de l'ABC Paulista, dont la filiale de BBC. Les grévistes sont violemment réprimés. 477 Le mouvement de grève est stoppé par les militaires qui envahissent l'usine, évacuent les occupants et emprisonnent tous les leaders syndicaux. Dès 1973, nous dit Godoy, les firmes de ce quartier sont ensuite infiltrées par des agents de la police militaire se faisant passer pour des ouvriers, qui renseignent le DOI sur les activités syndicales qui se préparent. 478 Ces éléments nous laissent supposer une collaboration étroite de BBC avec l'organe de répression du régime, mais quoi qu'il en soit, cela n'empêche pas l'éclatement d'une nouvelle grève en 1978, mobilisant la totalité des 3 000 employés de la filiale d'Osasco. 479

Vers un procès contre le Cartel international de l'électricité

Comme nous l'avons déjà mentionné, Kurt Mirow apprend l'existence de l'IEA en 1972, à la suite de la plainte qu'il dépose contre Brown Boveri. Dès lors, l'industriel brésilien commence à récolter des documents et des informations sur ce cartel basé en Suisse. Dans son ouvrage, il raconte que l'IEA est fondé en 1930 à l'initiative de Brown Boveri et huit autres grandes multinationales du secteur

⁴⁷⁵ Cf. Godoy: A casa da vovó. Uma biografia do DOI-Codi (1969–1991), p. 404.

⁴⁷⁶ Cf. les annexes à la lettre du conseiller de l'Ambassade à Brasilia Arthur Monnier à la Direction politique du DFAE du 19 août 1977, dodis.ch/66940.

⁴⁷⁷ Entretien avec José Pedro da Silva leader syndical de la grève de BBC en 1978, «Greve na Cobrasma de 1968 e Oposição Metalúrgica de São Paulo», Online.

⁴⁷⁸ Cf. Godoy: *A casa da vovó. Uma biografia do DOI-Codi (1969–1991)*, p. 405.

⁴⁷⁹ Entretien avec José Pedro da Silva leader syndical de la grève de BBC en 1978, «Greve na Cobrasma de 1968 e Oposição Metalúrgica de São Paulo», Online.

électrique et électronique d'Allemagne, du Royaume-Uni et des États-Unis. 480 Six ans plus tard, le cartel compte déjà cinquante-six membres. Du côté helvétique, on y trouve également la Maschinenfabrik Oerlikon, Erste Bruner Maschinenfabrik, Escher Wyss et les Ateliers des Charmilles, 481 qui sont toutes présentes au Brésil. Le but des accords cartellaires: se coordonner pour fixer collectivement les prix des équipements vendus aux pays extra-européens dans le but de les tirer vers le haut.

Dans son ouvrage, Mirow y décrit précisément le principe des manœuvres cartellaires: lors des grandes constructions, un appel d'offres est lancé à l'attention des entreprises susceptibles de fournir les équipements nécessaires. Les entreprises membres du cartel fixeraient entre elles un prix de référence à proposer en bloc, et désigneraient à l'avance laquelle d'entre elles ferait l'offre la plus basse et obtiendrait donc la commande. De cette manière, le pays acheteur n'aurait d'autre choix que de débourser des sommes élevées; les entreprises de l'IEA parviendraient par cette pratique à faire monter les prix de 15 à 25% au-dessus du taux concurrentiel. 482 Mirow précise aussi qu'en plus de passer des accords de fixation des prix, l'IEA passerait des accords concernant l'allocation des commandes entre les entreprises membres du cartel, et les «zones d'influence» régionales que chacune peut occuper. 483 Si une ou des entreprises obtient une commande, une compensation financière est versée à celles qui sont désavantagées. 484 Il existerait également un «fonds de combat» pour lutter contre les entreprises qui quittent l'IEA ou d'autres sociétés concurrentes, pour lequel le cartel prélèverait une taxe de 2% sur chaque contrat obtenu par une entreprise membre. 485 En ce qui concerne le Brésil, un accord pour la conquête de ce marché serait passé en 1967, soit trois ans après le coup d'État. 486

L'IEA doit être compris ici comme un dispositif impérialiste, en ce qu'il permet aux entreprises techniquement plus avancées et issues des pays fortement industrialisés de concentrer le marché entre leurs mains en éliminant progressivement la concurrence des industries locales. Par ses activités, le cartel vise à mettre en échec toute tentative de l'économie brésilienne de développer le secteur électrique, maintenant ainsi le pays en situation de dépendance vis-à-vis des entreprises étrangères. La Suisse joue un rôle important dans le bon fonctionnement et la réussite de cette pratique. Elle sert de lieu de refuge au cartel et offre les bases juridiques permettant à l'IEA d'exercer ces activités illégales en toute impunité. En effet, la loi suisse sur les cartels repose sur un principe tacite, selon lequel les autorités politiques ne peuvent mener des enquêtes ou interférer dans les activités cartellaires uniquement si celles-ci ont des effets en Suisse.⁴⁸⁷ Par conséquent,

⁴⁸⁰ Cf. Mirow: A Ditatura dos Cartéis. Anatomia de um Subdesenvolvimento, p. 45.

⁴⁸¹ *Ibid*

⁴⁸² Cf. le document «International Electrical Association: A continuing cartel», Rapport de la commission du commerce interétatique et extérieur du Congrès États-unien, juin 1980, p. 12, CH-BAR# E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁴⁸³ Y. Stern: «Démêles de BBC au Brésil: Une plainte déposée. L'accusateur s'estimé calomnié», in: *La Liberté*, 28 février 1980, p. 5.

⁴⁸⁴ Cf. «International Electrical Association: A continuing cartel», CH-BAR#E2001E-01#1991/17# 1744* (B.38.14.287).

⁴⁸⁵ Cf. Mirow: A Ditatura dos Cartéis. Anatomia de um Subdesenvolvimento, p. 254.

⁴⁸⁶ Laure Speziali: «La loi des loups», in: La Liberté, 31 août 1979, p. 32.

⁴⁸⁷ Jean-Pierre Gattoni: «Deux réponses du Conseil fédéral à Jean Ziegler. Electricité: le Cartel mondial intouchable», in: *Gazette de Lausanne*, 3 juin 1980, p. 9.

étant donné que les accords de l'IEA ne s'appliquent qu'aux marchés extra-européens, la Suisse ne dispose d'aucune base légale pour sanctionner le cartel.

Revenons à notre affaire. Aussitôt que Mirow prend connaissance des documents de Newfarmer et Epstein, il démarre une campagne publique à l'encontre du cartel. Le propriétaire de CODIMA va donc entreprendre un voyage à travers les principaux pays des entreprises qui dirigent l'IEA: d'abord l'Allemagne, puis la Suisse, et finalement le États-Unis, où il rencontre la commission antitrust du Sénat. Ces voyages ont pour but de dialoguer avec des autorités politiques, journalistes et associations citoyennes afin de faire connaître les agissements du cartel et chercher du soutien à l'étranger. La nouvelle des documents en possession de Mirow circule rapidement au sein du patronat international et suscite une inquiétude généralisée. Par exemple, le 11 avril 1974, Siemens met en garde le Département fédéral des cartels à Berlin sur les dangers du voyage de Mirow pour leurs intérêts.⁴⁸⁸ Nos sources ne permettent pas de reconstituer les démarches entreprises tant par Siemens que par les autorités allemandes. Toutefois, nous savons qu'à peine Mirow pose-t-il le pied en Allemagne, son passeport est soudainement volé. Le Consulat brésilien et l'Ambassade états-unienne délivrent rapidement les documents nécessaires pour qu'il poursuive son voyage.

En mars 1975, Mirow revient auprès du CADE au nom de CODIMA et dépose une nouvelle plainte, cette fois contre l'IEA et nombreuses multinationales, dont Siemens, qui engagent des détectives pour observer le voyage de l'industriel en Europe. Deux ans plus tard, le chef du département de sécurité de Siemens confirmera même que cet espionnage avait pour but de vérifier si Mirow récoltait d'autres documents compromettants au sujet des multinationales en Europe. 489

Suite à la plainte de CODIMA, une commission parlementaire d'enquête voit le jour à Brasilia pour enquêter sur le comportement et l'influence des multinationales et plus généralement du capital étranger au Brésil. Mirow y présente un dossier contenant une série de témoignages sur les agissements de plusieurs entreprises membres du cartel dans le pays. Il est de nouveau approché par Robert Plassing, qui l'enjoint à retirer sa plainte, sous prétexte que le vice-président du Parlement brésilien et rapporteur de la commission, Herbert Lévy, aurait reçu une grosse somme par la filiale brésilienne de BBC pour que rien de compromettant ne sorte des travaux de la commission. En 1976, lorsque Mirow se plaint auprès de la commission suisse des cartels d'être entravé dans la concurrence par l'IEA, celle-ci décide, contrairement aux autorités brésiliennes, de ne pas donner suite à sa demande, en argument une fois de plus que les autorités fédérales n'ont pas la compétence pour traiter des activités des cartels en-dehors du sol helvétique.

⁴⁸⁸ Cf. les annexes à la lettre d'Arthur Monnier à la Direction politique du 19 août 1977, dodis.ch/66940.

⁴⁸⁹ Cf. dodis.ch/66940, p. 4.

⁴⁹⁰ Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro: Herbert Lévy.

⁴⁹¹ Cf. dodis.ch/66940, p. 3.

⁴⁹² Gattoni Jean-Pierre: «Deux réponses du Conseil fédéral à Jean Ziegler. Electricité: le Cartel mondial intouchable», *Gazette de Lausanne*, 3 juin 1980.

4.2 Étouffer la problématique des cartels: BBC et l'IEA entre censure et répression

En dépit des efforts déployés par BBC pour éviter tout ébruitement de l'affaire, la problématique des abus de pouvoir des multinationales bat son plein dans les médias brésiliens et débouche sur une série de publications et d'enquêtes sur leurs agissements. Dans le but de contrer la menace des scandales médiatiques, les entreprises membres de l'IEA démarrent une campagne de censure auprès de la presse brésilienne, rémunérant ainsi plusieurs journaux et chaînes télévisées afin qu'ils retirent des reportages ou cessent de divulguer tout type d'information touchant à la problématique des cartels. 493 Cette campagne commence en 1975, suite à la première publication importante, l'ouvrage Cartels et Dénationalisation, 494 de Moniz Bandeira. Après sa publication, Robert Plassing convoque en urgence plusieurs réunions avec des entreprises du secteur électrique pour discuter des problèmes posés par le livre. Il s'ensuit que tous les grands médias brésiliens cessent de parler des travaux de la CADE touchant à l'IEA ou tout autre cartel. La filiale brésilienne de Philips va même verser des sommes très importantes à la principale chaîne de télévision brésilienne afin qu'elle interdise la divulgation de toute information au sujet des cartels.⁴⁹⁵

C'est dans la foulée de ces publications que Kurt Mirow décide de publier son ouvrage, *La Dictature des Cartels*,⁴⁹⁶ rassemblant le résultat de ses recherches sur les agissements des cartels internationaux au Brésil. À compter de cette publication, il est de plus en plus victime de menaces de mort, intimidations et tentatives d'attentats. En juin 1976, une première copie du manuscrit du livre est volée par Robert Plassing en personne.⁴⁹⁷ Deux mois plus tard, toutes les compagnies ayant des contrats avec CODIMA interrompent leur collaboration, et tous les crédits octroyés à l'entreprise par les banques cessent immédiatement, par «ordre supérieur».⁴⁹⁸ Nous en déduisons que l'employé de BBC a saisi le DOI-CODI pour limiter tant que faire se peut l'influence de Mirow, compte tenu des propos compromettants de son livre.

Il n'a pas fallu longtemps avant que l'ouvrage soit censuré, et la vie de Mirow mise en danger: le 15 octobre 1976, un commando débarque dans la maison d'édition en charge de publier l'ouvrage et tente de s'emparer du manuscrit; le 18 octobre, Mirow est contraint de fournir la version originale du livre à l'agence gouvernementale en charge de la censure; le 5 décembre, une bombe explose dans les locaux de la même maison d'édition. Si l'ouvrage est finalement publié le 17 février 1977, il sera retiré 8 jours plus tard du marché et interdit dans tout le pays sur ordre du ministère de la justice. 499 Les diverses attaques survenant

⁴⁹³ Cf. dodis.ch/66940, p. 5

⁴⁹⁴ Cf. Moniz Bandeira: *Cartéis e Desnacionalização. A experiência brasileira* (1964–1974), Rio de Janeiro, 1975.

⁴⁹⁵ Cf. dodis.ch/66940, p. 5.

⁴⁹⁶ Cf. Mirow: A Ditatura dos Cartéis. Anatomia de um Subdesenvolvimento.

⁴⁹⁷ Cf. la lettre de Kurt Mirow à Walter da Costa Porto, Ministre de la justice brésilien, le 6 juillet 1977, p. 2, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁴⁹⁸ Fon: *Tortura, a historia da repressão política no Brasil,* p. 58.

⁴⁹⁹ Cf. la lettre d'Arthur Monnier à la Direction politique du 11 août 1977, CH-BAR#E2001E-01# 1991/17#1744* (B.38.14.287).

systématiquement suite à des menaces d'agents de la CIAS nous laissent penser qu'elles sont commanditées par les entreprises elles-mêmes. Déduction d'autant plus probable que suite à la disparition des archives de l'IEA en août 1979, deux hommes armés envahissent la maison de Kurt Mirow à Rio de Janeiro, ligotent ses enfants et son employée de maison et fouillent pendant deux heures pour trouver ces documents.⁵⁰⁰

Brown Boveri et le financement de la torture

Comme mentionné plus haut, Kurt Mirow entreprend un voyage en Europe et aux États-Unis afin de dénoncer les agissements des multinationales et leurs activités cartellaires, ainsi que de nouer des relations avec les organisations pouvant contribuer à sa campagne. En Suisse, il rencontre le Arbeitsgruppe Dritte Welt, ainsi que la Déclaration de Berne (aujourd'hui Public Eye), deux organisations tiers-mondistes à qui l'industriel livre des documents compromettants sur BBC. Il s'agit notamment d'une partie des archives disparues de l'IEA confirmant les abus de pouvoir économiques de la multinationale, mais, surtout, d'importants documents démontrant que la filiale de Brown Boveri participe activement au financement de la torture au Brésil. C'est à travers la société CIAS, dont le directeur Robert Plassing travaille également pour BBC, que l'entreprise verse des contributions financières au fonds patronal de lutte contre la subversion.⁵⁰¹ Ce fonds étant destiné à financer la torture des militant·e·s, étudiant·e·s, syndicalistes et toute personne dissidente du régime militaire, à commencer par les travailleur·euse·s des sociétés contributrices. Il s'avère qu'entre 1968 et 1978, la CIAS verse des primes à des agents de la dictature en charge de la répression des opposant·e·s. 502 La société a notamment financé la fameuse «opération bandeirantes», 503 opération de torture se soldant par la mort d'environ 5 000 Brésilien·ne·s. Lors de son interrogatoire devant la CADE en mars 1976, le président de l'IEBB, Oswaldo Ballarin, est mis devant les preuves que Plassing est bien employé par la filiale. Il allègue toutefois que si ce dernier a bien été employé, il l'a été dans son domaine d'activité, à savoir les relations publiques. Selon Ballarin, l'argent versé à la CIAS visait à financier une campagne publicitaire pour la vente des équipements de BBC,504 et les hauts montants versés se justifient par les tarifs très élevés des prestations de la société. 505

⁵⁰⁰ «Dois homens armados invadem a casa de Kurt Mirow e dão busca geral», *O Globo*, 30 août 1979, p. 11, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁵⁰¹ Cf. le dossier «Brown Boveri finanzierte brasilianische Todesschwadrone», p. 1, non daté, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁵⁰² 79.759. Question ordinaire Ziegler. Sociétés suisses au Brésil. Accusation contre le président, dodis.ch/66938.

⁵⁰³ Fon: *Tortura, a historia da repressão política no Brasil,* pp. 55–56.

⁵⁰⁴ «Brown Boveri finanzierte brasilianische Todesschwadrone», CH-BAR#E2001E-01#1991/17# 1744* (B.38.14.287).

⁵⁰⁵ Information interne de la direction de Brown Boveri à l'attention des cadres de l'entreprise, «À propos des reproches formulés contre BBC au Brésil», le 21 novembre 1979, Archives historiques d'ABB, dossier n° 00551552, B.0.8.100.517.

En novembre 1979, avec l'aide de Mirow, les deux organisations tiers-mondistes publient un dossier, qui émeut l'opinion publique en Suisse. ⁵⁰⁶ Le dossier ne menace pas uniquement la crédibilité de BBC, mais également celle de plusieurs multinationales helvétiques, puisque, comme nous l'avons déjà évoqué, Ballarin est lié à toute une série d'autres firmes suisses au Brésil, en plus d'avoir présidé le comité de patronage de l'«Expo Suiça 73». En effet, le président de l'IEBB, principal accusé de financer la CIAS, occupe des postes importants dans d'autres multinationales suisses au Brésil. Fort d'une carrière de plus de 50 ans à Nestlé et de multiples responsabilités dans d'autres filiales helvétiques, son travail consiste à favoriser et renforcer la présence suisse dans son pays. De ce point de vue, les accusations portées à son encontre ne menacent pas que l'entreprise pour laquelle il travaille; elle pose plus largement la question de la face cachée des relations économiques que la Suisse entretient avec des pays de la périphérie comme le Brésil.

Un soutien officieux des autorités politiques helvétiques à la multinationale

À la session parlementaire du Conseil national de septembre 1979, l'élu socialiste Jean Ziegler pose une question ordinaire au Conseil fédéral au sujet du financement de la torture par l'IEBB, afin de savoir si le gouvernement en est au courant, et quelles mesures il compte prendre pour inculper BBC.507 La réponse est on ne peut plus représentative de la négligence de la Confédération vis-à-vis des dégâts commis par ses multinationales dans des pays de la périphérie: «Les entreprises établies à l'étranger [...] sont soumises à la législation du pays de résidence. Le Conseil fédéral n'a aucune influence sur la gestion [...] de ces entreprises.»⁵⁰⁸ La première partie de la question est donc restée sans réponse. Selon nous, ce silence n'est pas anodin, il témoigne au contraire d'un choix délibéré de la part du gouvernement de ne dire mot sur cette affaire. Nous disposons de sources qui montrent que le DFAE est au courant de l'affaire depuis en tout cas 1977, soit deux années avant que l'affaire ne soit rendue publique en Suisse. Il dispose d'un épais dossier récapitulant l'historique des litiges entre Mirow, BBC et l'IEA,509 qui lui est parvenu par courrier de l'Ambassade de Suisse à Brasilia le 19 août de cette année-là. Faute de sources, nous ne pouvons que supposer que l'Ambassade en est parfaitement informée depuis le début.

Toutefois, la réponse du Conseil fédéral en dit déjà beaucoup sur sa politique commerciale dans les pays de la périphérie: le gouvernement semble utiliser des

⁵⁰⁶ Cf. la lettre ouverte de l'Arbeitsgruppe Dritte Welt et de la Déclaration de Berne au Conseil fédéral, «Beziehungen der brasilianischen BBC zu rechtsextremen Untergrundorganisationen», du 20 novembre 1979, dodis.ch/66939. Pour les échos médiatiques, voir notamment: Christophe Gallaz: «Les tiers-mondistes accusent: «BBC- Brésil entretient des commandos de tueurs», *Tribune de Lausanne*, 22 novembre 1979; Pierre Pauchard: «La Déclaration de Berne et l'Arbeitsgruppe Dritte Welt accusent: La filiale brésilienne de BBC serait liée à une organisation de répression», *Tribune de Genève*, 22 novembre 1979; ATS, «De sombres activités soutenues par BBC au Brésil? Aucune preuve selon la multinationale», *La Liberté*, 30 novembre 1979, p. 7.

⁵⁰⁷ 79.759. Question ordinaire Ziegler. Sociétés suisses au Brésil. Accusation contre le président, dodis.ch/66938.

⁵⁰⁸ *Ibid*.

⁵⁰⁹ Cf. les annexes à la lettre d'Arthur Monnier à la Direction politique du 19 août 1977, <u>dodis.ch/66940</u>; et le dossier «Brown Boveri finanzierte brasilianische Todesschwadrone», CH-BAR# E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

bases légales floues pour se déresponsabiliser des agissements des entreprises dans ce pays et ne pas devoir les sanctionner, comme nous l'avons déjà vu dans le cas de la loi suisse sur les cartels. En mettant en place un cadre juridique favorable à l'expansion économique de ses entreprises dans la périphérie, l'État fédéral suisse assure les conditions de reproduction du profit capitaliste dans ces pays, tout en négligeant le respect des droits humains de la population brésilienne.

Si le Conseil fédéral reste muet sur cette affaire lors de la session du Conseil national, officieusement, l'attitude des autorités helvétiques consiste à soutenir Brown Boveri et discréditer également Mirow. C'est par exemple la position de Kaufmann de la Direction politique du DFAE, qui dans une lettre à Nestlé le 3 août 1977, qualifie Mirow de «frustré» par l'échec de son entreprise, avec un «certain complexe d'infériorité», raison pour laquelle il tenterait de nuire par tous les moyens aux entreprises comme Nestlé, qui ne seraient que des «victimes» de sa «fureur publicitaire». 510 Il en va de même pour Stöckli, Consul général de Suisse à São Paulo, qui, dans sa lettre à la Direction politique le 4 octobre 1979, fait l'éloge de Ballarin, qui, d'après lui, est «un esprit cultivé» qui ne «se serait jamais mêlé de politique». 511 Ce dernier semble avoir une relation privilégiée avec le Consul puisque, quatre jours plus tard, le président de l'IEBB lui rédige une longue lettre de protestation contre les «calomnies» relayées par le député Ziegler le concernant.⁵¹² À sa demande, sa lettre est directement transmise au Conseil fédéral, tandis que les nombreux courriers de Kurt Mirow à l'Ambassade à l'attention du gouvernement helvétique ne reçoivent pas le même traitement. En effet, toutes les lettres qu'il a adressées à l'Ambassade de Suisse à Brasilia ont reçu pour réponse que «c'est à vous, Monsieur, de vous charger de régler cette affaire avec la firme Brown Boveri, sans vous adresser à l'Ambassade». 513

4.3 Bilan

Comme nous l'avons vu dans ce chapitre, BBC exerce une influence importante sur le marché brésilien, et même dans certaines sphères de l'appareil d'État. L'entreprise est en mesure d'imposer sa domination sur les plus petites industries locales par plusieurs moyens, y compris illégaux. L'étude du cas de l'IEA permet de mettre en lumière l'une des modalités d'expansion outre-mer des entreprises suisses, celle des pratiques cartellaires. Dans les deux affaires évoquées, il faut souligner que l'État fédéral suisse reste officiellement en retrait, voire muet en ce qui concerne les activités illégales de ses entreprises, et ce même quand des violations des droits humains ont lieu. Force est de constater qu'il contribue même à mettre en place des conditions – y compris juridiques – favorables à l'expansion des entreprises au Brésil.

⁵¹⁰ Cf. la lettre d'Hansjakob Kaufmann de la Division politique II à Nestlé du 3 août 1977, dodis.ch/66941.

⁵¹¹ Cf. la lettre de Bruno Stöckli, Consul général de Suisse à São Paulo, à la Direction politique, le 4 octobre 1979, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

⁵¹² Lettre d'Oswaldo Ballarin, président de l'IEBB, au Consul Stöckli, le 8 octobre 1979, Archives historiques d'ABB, boîte n° 00253482, dossier n° 00551552, B.0.8.100.517.

⁵¹³ Cf. par exemple la lettre de l'Ambassadeur de Suisse à Brasilia, Max Feller, à CODIMA Maquinas e Acessorios, le 4 février 1972, CH-BAR#E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287).

Toutefois, une étude exhaustive de ces deux cas mériterait un travail plus approfondi. D'une part, le litige qui oppose Kurt Mirow à BBC et à l'IEA ne s'arrête qu'en 1982, et un autre vient s'ajouter, cette fois à Baden, en Suisse. Nous n'avons pas pu le traiter ici puisqu'il dépasse la période qui nous intéresse, mais il serait pertinent d'étudier l'évolution tant du procès que du débat médiatique et politique que suscite la question des activités cartellaires en Suisse. Car si, suite au refus de la Commission des cartels de mener une enquête sur l'IEA en 1976, le Conseil fédéral refusera à nouveau, en 1979, un postulat parlementaire demandant l'ouverture d'une enquête et des sanctions en vertu du même principe non expressément mentionné dans la loi. D'autre part, les relations de Brown Boveri avec l'organe de répression du régime brésilien gagne à être étudié en profondeur. Les éléments disparates que nous avons évoqués nous mettent sur la piste d'une collaboration étroite entre la firme et l'organe de répression, mais ils ne nous permettent pas d'en mesurer l'importance.

Finalement, nous ne disposions pas de sources permettant d'analyser les conditions du soudoiement des autorités politiques brésiliennes par l'employé de BBC, mais on ne peut que supposer qu'en plus des pots-de-vin versés, les autorités brésiliennes sont sensibles à l'argument du poids de l'économie helvétique dans leur pays. Rappelons-le, la Suisse est un des plus gros investisseurs étrangers du Brésil. BBC se taille quant à elle une place particulièrement importante sur le marché du pays. Nous avons montré dans cette recherche qu'elle est la plus grande filiale suisse en Amérique latine et qu'elle ne cesse de s'agrandir durant toute la décennie 1970, exportant massivement depuis sa filiale brésilienne vers les autres pays de la région, voire les autres continents. Jusqu'en 1975, les machines constituent aussi le principal poste d'exportations suisses au Brésil. Ainsi, la dépendance de l'économie brésilienne à cette entreprise est indéniable. Isabelle Lucas remarque également que, en tout cas lors de la période du deuxième gouvernement de Perón, la dépendance aux capitaux et au savoir-faire helvétiques pour mener les projets (hydro)électriques du gouvernement est telle qu'elle justifie l'octroi de conditions favorables aux entreprises à capitaux suisses.⁵¹⁴ Seule une étude sur la longue durée des relations Suisse-Brésil permettrait de mesurer l'ampleur de l'influence de l'économie suisse au Brésil. Ce livre constitue, dans cette perspective, la première pierre de l'édifice.

Cette recherche avait pour objectif de montrer la manière par laquelle les milieux d'affaires suisses saisissent les opportunités ouvertes par le coup d'État militaire au Brésil pour approfondir leur expansion économique dans le pays, et dans quelles mesures lesdits milieux sont soutenus par la Confédération. Sur la décennie étudiée, nous avons pu faire la lumière sur les formes que prend cette expansion et les outils qui sont mis en place pour la favoriser. Nous nous sommes concentrées sur quatre de ces formes: le commerce, les crédits bancaires, les investissements directs à l'étranger et, dans une moindre mesure, les cartels.

Il est impressionnant de constater le poids de l'économie suisse dans ce pays. En dix ans, les relations entre ces deux pays restent stables et bénéficient largement à la Suisse. La place de cette dernière parmi les principaux investisseurs étrangers du Brésil est inébranlable. Tout comme son statut de créancier d'envergure, qui plonge le Brésil dans une situation de dépendance vis-à-vis du capital helvétique, sur lequel il compte notamment pour développer son secteur électrique. Par ailleurs, le Brésil est devenu, au cours de ces dix ans, l'une des plus importantes puissances du Sud global, et l'influence que la Suisse continue d'y exercer illustre bien à quel point ce pays est économiquement puissant. À cet égard, cette recherche montre aussi comment la Suisse a contribué à faire du Brésil l'une des plus importantes économies du monde à l'heure actuelle, quand bien même cette apparente success story se réalise au mépris des droits et de la vie d'une large partie de la population brésilienne vivant sous la dictature.

En guise de synthèse, rappelons les éléments saillants de la dynamique d'évolution des relations bilatérales. Dans le premier chapitre, nous avons montré l'accélération du processus d'expansion au Brésil durant une période de boom économique du pays partenaire, appelée «le miracle économique brésilien». Nous avons également vu que le patronat suisse, satisfait du débouché important que représente le Brésil pour ses affaires durant cette période, tient à ce que les relations diplomatiques restent bonnes, afin d'éviter que toute éventuelle tension politique ne menace ses intérêts au Brésil – intérêts qui sont de taille. Sur le plan des investissements directs, la période du «miracle économique» marque l'arrivée de nombreuses nouvelles filiales des multinationales suisses, ou l'agrandissement de celles déjà installées. Ainsi, les flux d'IDE helvétiques prennent l'ascenseur entre 1969 et 1973, et la Suisse devient le 4ème plus gros investisseur étranger du pays. Cette poussée des investissements directs va de pair avec le resserrement des relations financières. Alors que, depuis 1964, les crédits octroyés par des banques suisses au Brésil ne se comptaient que sur les doigts d'une main, dès 1969, ils se multiplient. En particulier, le regard des banquiers de la place financière helvétiques s'est tourné vers les gros projets de développement des infrastructures

brésiliennes, qui demandent des financements importants. En même temps que ces affaires sont rentables pour les banques, elles permettent à l'industrie suisse d'avancer ses pions, puisque beaucoup de ces crédits sont associés aux exportations d'équipements par des firmes helvétiques. Dans ce contexte, le soutien des autorités politiques suisses est considérable et se manifeste par un appui via des outils comme la GRE ou la GRI. Finalement, sur le plan des échanges commerciaux, il ne fait pas de doute que ceux-ci sont largement favorables à la Suisse. Depuis la mise en place de la dictature et jusqu'en 1976, les exportations restent le volet des relations économiques bilatérales qui s'est le plus renforcé, avec une augmentation en termes réels de 286% entre 1964 et 1974. Cette vitalité conduit les autorités politiques et les milieux économiques helvétiques à tenir à São Paulo, en 1973, la plus grande exposition industrielle suisse jamais organisée à l'étranger jusque-là. Un «outil de conquête pacifique» des marchés brésiliens, comme l'écrit François Lugeon, qui montre bien l'importance du partenaire brésilien pour les milieux dirigeants helvétiques.

Dans le deuxième chapitre, couvrant la période de 1974 à 1976, nous avons montré comment ces relations sont affectées par les conséquences de la crise économique mondiale débutée en 1973. Le Brésil, très touché par la crise, décide dès 1975 de restreindre les importations de toute une catégorie de marchandises, avant de les interdire deux ans plus tard. Néanmoins, ces mesures n'ébranlent pas fondamentalement les intérêts suisses, si ce n'est le secteur horloger. Au contraire, en cette période de crise, le rôle du Brésil comme débouché pour les marchandises suisses prend une dimension d'autant plus importante, comparable à celle qu'avait prise l'Argentine durant la Seconde Guerre mondiale en tant que « marché de substitution utile face à une Europe instable ». 515 Le Brésil absorbe massivement les marchandises helvétiques, à tel point que les ventes suisses vers ce pays atteignent des niveaux qui ne seront inégalés avant la fin de la dictature. En revanche, les banques coupent le robinet de l'argent, préférant les opérations d'investment banking. Un mouvement intéressant qui, en plus de marquer le début de la financiarisation des relations économiques Suisse-Brésil, permet d'illustrer la manière par laquelle les banques helvétiques cherchent à s'internationaliser davantage durant la crise afin de renforcer leur position en tant que centre financier international.⁵¹⁶ Ainsi, on voit les succursales bancaires suisses se multiplier au Brésil, en parallèle de prises de participations dans des banques brésiliennes, en particulier spécialisées dans la gestion de fortune, domaine de spécialisation de la place financière helvétique. En ce qui concerne les investissements directs, nous avons pu observer qu'ils continuent, mais à un rythme moins soutenu qu'auparavant. Moins de filiales 100% helvétiques sont installées, au profit d'investissements de type joint-ventures. Toutefois, la Suisse ne perd pas sa place parmi les meilleurs investisseurs du Brésil. Elle se maintient et tente de renforcer son influence. Les autorités politiques fédérales font un pas en ce sens, en adhérant à la BID en 1976, où, deux ans plus tard, elle est déjà le deuxième plus gros emprunteur, après les États-Unis. En somme, l'étude des relations Suisse-Brésil entre 1973

⁵¹⁵ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 94.

⁵¹⁶ Guex, Mazbouri et Lopez: «La place financière suisse 1890–2019», in: Halbeisen, Müller, Veyrassat: *Histoire économique*, pp. 527–529.

et 1976 fournit un bon exemple de la nouvelle tournure que prend la politique extérieure helvétique en matière de collaboration avec les pays de la périphérie. Tant par la voie bilatérale que multilatérale, le rapprochement opéré consiste à accroître la présence économique helvétique dans ces pays. Le Brésil en est un excellent cas d'école.

En effet, nous avons pu montrer qu'après 1976, les relations économiques Suisse-Brésil souscrivent à cette tournure nouvelle. Entre 1977 et 1979, elles s'intensifient beaucoup plus que lors de la période du «miracle», tout comme l'asymétrie qui les caractérisaient déjà jusque-là. La Suisse se retrouve alors dans une inégalité disproportionnée dans ses rapports économiques avec le Brésil. Ses investissements directs explosent, la portant au 3ème rang du plus gros investisseur étranger. Comme nous l'avons vu, si l'on considère le classement des 10 plus gros investisseurs par tête, la Suisse tient non seulement la première marche du podium, mais son stock est encore plus élevé que celui de ses neuf concurrents cumulés. La présence helvétique au Brésil est une aide dont on ne peut plus se passer. En ce qui concerne les relations financières, les inégalités se creusent aussi. Cet aspect des relations bilatérales est désormais absolument central. Les crédits bancaires reprennent avec des montants beaucoup plus élevés, mais, surtout, la Suisse devient prêteur direct du Brésil, ce qui accroît le poids de la dette de celui-ci. Ces emprunts publics, contestés en Suisse par leur caractère d'«aide» à la dictature, nous font écho à ce qu'écrit Scuiller au sujet de la politique extérieure de la Suisse avec le Brésil depuis le coup d'État: «plus que la neutralité parmi les principes qui la composent, c'est celui de solidarité qui est appliqué: solidarité avec le nouveau régime militaire». 517 Par ailleurs, les grandes banques participent aussi activement aux émissions de titres des entreprises publiques brésiliennes sur les marchés financiers internationaux. Finalement, ces années voient une poussée des investissements électriques au Brésil, dans laquelle les grandes banques suisses jouent un rôle important. Ces investissements s'accélèrent à la fin des années 1970 et prennent désormais une place prépondérante dans les relations économiques bilatérales. Pourquoi? Une hypothèse est que le retrait des investisseurs suisses du secteur électrique argentin dès 1978,518 en même temps que l'explosion de ce marché au Brésil, a probablement favorisé le déplacement massif des capitaux suisses chez le voisin brésilien. Ce pays serait donc une porte de sortie pour les capitaux helvétiques qui ne trouvent plus de rentabilité en Argentine.

Finalement, le dernier chapitre a discuté, de manière annexe, de l'implication des entreprises suisses dans un cartel international de l'électricité au Brésil, à travers l'étude de cas de Brown Boveri. Ce choix était dicté, d'une part, parce que l'affaire traitée concerne le marché le plus prisé des capitalistes suisses dans toute l'Amérique latine, et, d'autre part, parce qu'il a permis d'évoquer une autre forme revêtue par l'expansion des entreprises suisses au Brésil. Nous avons vu que BBC, déjà la plus grande filiale de son secteur en Amérique latine, passe des accords cartellaires avec d'autres multinationales étrangères pour tenter de dominer le marché électrique en éliminant la concurrence locale. Ce que nous pouvons également tirer comme constat, c'est que les sociétés suisses, en l'occurrence BBC, détiennent

⁵¹⁷ Cf. Scuiller: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil*, p. 137.

⁵¹⁸ Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, p. 366.

des liens forts, et encore trop méconnus, avec les technocrates qui composent l'appareil d'État de la dictature brésilienne. L'influence qu'est capable d'exercer BBC au sein des instances des services secrets brésiliens en est un bon exemple. Alors qu'il s'agissait de sauvegarder ses intérêts, l'entreprise a pu rapidement actionner des leviers auprès de personnalités politiques, comme le ministre de la justice en personne.

L'impérialisme suisse au Brésil: éléments de réflexion pour un débat ouvert

L'étude de l'évolution des relations économiques entre la Suisse et le Brésil durant cette décennie de dictature désormais close, nous aimerions conclure ce travail par une réflexion portant sur la nature de ces relations. Nous savons maintenant que la Suisse, pays fortement industrialisé, cherchant des débouchés pour ses marchandises et ses capitaux dans les pays d'outre-mer, a su profiter de la dictature militaire brésilienne pour y renforcer sa présence économique. Nous savons également que, durant la dictature, il n'y a jamais eu d'équilibre dans la balance commerciale. Celle-ci est systématiquement favorable à la Suisse, même en 1977 lorsque le Brésil interdit l'importation de machines, alors principal poste d'exportation helvétique vers ce pays. Durant toute la période que nous avons étudiée, le scénario reste le même: celui d'un pays capitaliste avancé basé sur un modèle d'accumulation du capital qui, pour se regénérer, doit chercher des débouchés hors de ses frontières, en l'occurrence, au Brésil. La structure des échanges commerciaux que nous avons présentée dans ce livre confirme que ce mouvement débouche sur des rapports structurellement inégaux: le Brésil vend principalement des matières premières, tandis qu'il n'achète que des produits helvétiques à haute valeur ajoutée (des montres et des machines et équipement lourds, par exemple). Ce tableau reste inchangé sur la période observée. Pour réussir ses objectifs de développement, le Brésil est également devenu dépendant du capital étranger, y compris de son 3^{ème} plus gros investisseur: la Suisse.

Depuis de longues années, un débat historiographique perdure sur l'existence d'un impérialisme suisse. Nous prenons ici le parti de celles et ceux qui se sont attachés à montrer que cette caractérisation est correcte lorsqu'on parle des rapports qu'entretient la Suisse avec des pays de la périphérie capitaliste, même si la Suisse n'a pas eu de colonies. Si nous reprenons la définition de l'impérialisme donnée par Lénine dans sa brochure Impérialisme, stade suprême du capitalisme ⁵¹⁹ au pied de la lettre, nous y trouvons des similitudes avec des mécanismes étudiés dans le cadre de cette recherche. Il y décrit une nouvelle étape du capitalisme où «s'est affirmée la domination des monopoles et du capital financier, où l'exportation des capitaux a acquis une importance de premier plan, où le partage du monde a commencé entre les trusts internationaux et où s'est achevé le partage de tout le territoire du globe entre les plus grands pays capitalistes.» ⁵²⁰ Si l'on prend cette définition au pied de la lettre, alors plusieurs exemples tirés de notre livre sont à considérer comme des entreprises impérialistes.

⁵¹⁹ Lénine: *Impérialisme, stade suprême du capitalisme,* version numérique.

⁵²⁰ *Ibid.*, p. 48.

Nous nous sommes attachée à montrer l'ampleur de l'exportation de capitaux suisses vers le Brésil – qui prend de telles proportions qu'elles dépassent le propre PIB brésilien. L'investissement direct est une des formes que prend l'impérialisme. En ce sens, au vu de la 3ème place qu'occupe la Suisse en tant que plus gros investisseur étranger du Brésil, seulement derrière les États-Unis et l'Allemagne, nous pouvons affirmer que cet impérialisme est l'un des plus agressifs. De plus, notre étude a montré que si elles ne sont pas déjà les premières du secteur – comme Nestlé par exemple –, les multinationales suisses qui tentent de s'implanter au Brésil visent effectivement la formation de monopoles. Les différentes fusions et acquisitions des sociétés locales que nous avons pu croiser tout au long de cette recherche en sont autant d'exemples.

Cette course à la domination des marchés semble se faire à la fois au détriment des travailleur·euse·s locaux·ales, comme nous l'avons vu dans l'exemple des économies faites par les capitalistes suisses sur les salaires des ouvrier·ère·s brésilien·ne·s, mais aussi des petites industries de la concurrence locale, comme l'ont montré les abus de pouvoirs de BBC. Selon nous, il est clair que la Suisse fait partie de ce petit groupe de pays capitalistes avancés qui se partage le monde, certes pas sur le plan territorial, mais au niveau des marchés extra-occidentaux à conquérir. Les accords passés par BBC dans le cadre du Cartel international de l'électricité autour des «zones d'influence» que chaque société membre du cartel peut occuper l'illustrent parfaitement.

Dans leur article de 1998, «Un impérialisme suisse? Introduction», ⁵²¹ les historiens Thomas David et Bouda Etemad posent une question que nous trouvons pertinente à discuter ici. Les deux historiens écrivent que, dans le débat sur l'existence ou non d'un impérialisme suisse, «la question est de savoir si elle [la Suisse] a utilisé son avantage économique à des fins de domination». Ce questionnement mérite deux commentaires, que nous formulons à la lumière de notre étude sur les relations entre Suisse et le Brésil. Le premier, c'est que, telle que posée, la question laisse entendre que le moteur du capitaliste, lorsqu'il souhaite étendre ses affaires en outre-mer, est alimenté par la volonté de dominer. De notre point de vue, il serait plus pertinent de considérer que le moteur premier du capitaliste est le profit, et que pour le multiplier, la domination finit par s'imposer. Deuxièmement, si nous nous appuyons sur notre cas d'étude, nous pouvons affirmer que, par moment, l'avantage dont dispose la Suisse du point de vue économique est utilisé à des fins de domination, sans qu'il s'agisse d'une nécessité constante. Par exemple, nous avons montré que l'un des employés de la filiale de BBC est intégré dans l'appareil d'État brésilien, et que, par ce biais, la firme parvient à avoir un accès direct aux autorités politiques afin d'influencer la décision du procès en sa faveur. Un exemple encore plus frappant est l'invitation, en 1974, d'une délégation de représentants des plus grandes multinationales suisses implantées dans le pays pour débattre du deuxième Plan national de développement avec les autorités politiques brésiliennes, qui souhaite recueillir leurs avis. Ces deux exemples suffisent pour montrer que les rapports impérialistes ne se manifestent pas uniquement dans un scénario d'imposition des volontés d'un pays sur un autre par

⁵²¹ Thomas David et Bouda Etemad: «Un impérialisme suisse? Introduction», in: *Traverse* 5 (1998/2), pp. 7–27.

l'usage de la coercition. Dans le cas du Brésil, les rapports de dépendance sont imbriqués à un tel point que le pays se voit obligé d'intégrer le capital étranger en amont des prises de décision concernant sa propre politique économique.

Une étude des relations Suisse-Brésil durant la crise de la dette aurait été utile pour illustrer un autre mécanisme de domination; malheureusement, nous n'avons pas pu le faire dans le cadre de ce livre. En revanche, nous avons montré comment le mécanisme de la dette se met en place et posé par là-même les bases nécessaires à la compréhension des enjeux qui seront au cœur des négociations de la dette brésilienne qui démarrent en 1982. En effet, on sait que les accords de consolidation de dettes sont assortis à des programmes économiques que le pays endetté se doit de mettre en place pour s'assurer qu'il sera en mesure de s'acquitter de ses dettes à l'échéance de l'accord. La question qui reste à explorer est double: d'une part, comment la Suisse utilise ces négociations pour sauvegarder ses intérêts au Brésil – comme elle l'a fait dans les années 1950 en Argentine –, et, d'autre part, dans quelles mesures la Suisse tenterait d'exercer une influence sur la politique économique du Brésil pour y implémenter des réformes favorables à ses entreprises.⁵²²

⁵²² Isabelle Lucas se saisit de cette question concernant l'accord multilatéral de commerce et de paiement entre l'Argentine et l'Europe occidentale en 1956–1957 et montre que les investissements électriques sont au cœur des négociations de la Suisse avec l'Argentine. Des facilités à l'importation de produits suisses en Argentine y sont en outre accordées. Cf. Lucas: *Un impérialisme électrique*, pp. 267–341.

145 Sources

Archives

Archives fédérales suisses (CH-AFS/CH-BAR)

Direction politique du DPF puis DFAE

- E2001E-01#1991/17#1744* (B.38.14.287), Die Diktatur der Kartelle, Buch von Kurt R. Mirow, Rio de Janeiro (1979–1980)
- E2001E-01#1982/58#2028* (B.51.14.21.20), Ausfuhr schweizerischen Kriegsmaterial nach Brasilien (1972–1973)
- E2001E-01#1991/17#5427* (C.41.Brés.111.0), Wirtschaftsverhandlungen und Abkommen mit der Schweiz. Allgemeines (1979–1981)
- E2001E-01#1991/17#5420* (C.41.Brés.100.0), Volkswirtschaftliche Berichte.
 Allgemeines, Band I (1979)
- E2001E-01#1991/17#5420* (C.41.Brés.100.0), Volkswirtschaftliche Berichte.
 Allgemeines, Band I (1979)
- E2001E-01#1991/17#5426* (C.41.Brés.104.0), Finanzberichte, Lage der Staatsfinanzen. Allgemeines

Ambassade de Suisse à Brasilia

- E2200.114A#1985/47#72* (512.21.90), Entreprises suisses au Brésil Généralités (1972)
- E2200.114A#1985/47#74* (512.21.91), CODIMA c/Brown Boveri & Co., Osasco (1971–1972)
- E2200.114A#1994/245#120* (521.61), Crédits suisses à l'étranger (1977–1980)
- E2200.114A#1994/245#121* (521.70), Investissement suisses à l'étranger, Généralités (1977–1980)
- E2200.114A#1994/245#127* (522.52), Autres banques (1977–1980)
- E2200.114A#1994/245#128* (522.60), Crédits (1977–1980)

Consulat de Suisse à Rio de Janeiro

- E2200.67#1984/88#204* (452.0), Droit antitrust et cartellaire au Brésil (1962–1965)
- E2200.67#1988/211#163* (521.70), Investissements suisses au Brésil (1973–1976)

Consulat de Suisse à Curitiba

- E2200.134#1995/355#24* (521.70), Schweizerische Investitionen im Ausland
 / Allgemeines (1976–1979)
- E2200.134#1995/355#25* (521.71), Schweizerische Investitionen im Ausland / Einzelfälle (1973–1979)

146 Division du Commerce du DFEP

- E7110#1983/13#1465* (861.5), Kredite und Anleihen (1972)
- E7110#1982/108#1579* (862.6), Einfuhr- und Ausfuhrabgaben (1971)

Archiv für Zeitgesschichte (CH-AfZ)

Fonds personnel Paul R. Jolles

 NL Paul R Jolles / 1675, Verschuldung Brasilien und Mexiko (10.1984–1.1989)

Archives du Vorort

- IB Vorort-Archiv / 1.5.3.23, Protokolle (Typoskripte) (1974–1975)
- IB Vorort-Archiv / 1.5.3.24, Protokolle (1975–1977)
- IB Vorort-Archiv / 1.5.3.25, Protokolle (1976–1978)
- IB Vorort-Archiv / 1.5.3.26, Protokolle (1978–1979)
- IB Vorort-Archiv / 1.5.3.27, Protokolle (1979–1980)
- IB Vorort-Archiv / 431.2.7, Berichte zu Brasilien (1.1970–12.1971)
- IB Vorort-Archiv / 431.2.8, Berichte zu Brasilien (1.1972–12.1972)
- IB Vorort-Archiv / 431.3.5, Berichte zu Brasilien (1.1979–12.1979)

Archives de la Banque nationale suisse (CH-ABNS)

- Procès-verbaux du Directoire de la BNS entre 1964 et 1985 (numérisés)
- 264.291, Exportfinanzierungsgeschäfte
- 2.6/2663, Länderdossiers (Brasilien 1972–1983)

Archives cantonales vaudoises (CH-ACV)

Fonds de l'OSEC

- PP778/6/7/9/1, Brésil (1943–1985)
- PPT778/5/18/8/2, Foires et Expositions, São Paulo (1973)
- PPT778/4/27/8, Banas, São Paulo (1973)

Archives historiques d'ABB

- B.1.2.3.46, IEBB São Paulo (Brasilien)
- B.0.8.100.517, Prozessakten Mirov Hans Haussmann, IEA BBC (1979–1982)
- B.0.8.100.507, Marktverstärkung Brasilien (1977)
- B.1.2.3.38.2, Camargo Correa Brown Boveri (Brasilien) (1979–187)
- B.0.4.2.84 Direktionsprotokoll (1971-1972)
- B.0.4.9.85 Direktionsprotokoll (1974)

147 Sources publiées

- Bulletins de la Chambre de commerce Suisse-Brésil, Bibliothèque Cantonale Universitaire, site Riponne
- Archives fédérales suisses, Publications officielles numérisées
- CNUCED: Rapport de la cinquième session de la Conférence des Nations Unies sur le Commerce et le Développement, du 7 mai au 3 juin 1979, https://unctad.org/fr/node/30703

Sites internet

- Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (DHBB), https://cpdoc.fgv.br/acervo/dicionarios/dhbb
- Dictionnaire historique de la Suisse (DHS), https://hls-dhs-dss.ch/fr/
- Statistique historique de la Suisse (HSSO), https://hsso.ch/fr
- Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE), www.ibge.gov.br/
- Statistique du Banco Central do Brasil, www.bcb.gov.br/estatisticas
- Impresso, Media Monitoring of the Past, https://impresso-project.ch/
- Acervo da Folha de São Paulo, https://acervo.folha.com.br/index.do
- Base de données des élites suisses (OBELIS), www2.unil.ch/elitessuisses/
- Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas, http://cnpj.info/Itai-Comercio-Agro-Industrial-e-Pecuaria-Ltda
- Club de Paris, Historique des traitements de la dette, «Brésil–1983», https://clubdeparis.org/fr/traitements/bresil-23-11-1983/fr
- OCDE Définition de référence des IDE, www.oecd.org/fr/daf/inv/ statistiquesetanalysesdelinvestissement/40632182.pdf
- Entretien avec José Pedro da Silva leader syndical de la grève de BBC en 1978, «Greve na Cobrasma de 1968 e Oposição Metalúrgica de São Paulo», http://memoriasoperarias.blogspot.com/2013/03/entrevista-pedro-jose-pedro-da-silva.html

Littérature sur les relations Suisse-Brésil

- Guttmann Aviva: The origins of counterterrorism: Switzerland at the forefront of crisis negociations, multilateral diplomacy, and intelligence cooperation (1969–1977), Boston, 2017, 286p.
- Iffland Charles et Stettler Alfred: Les investissements industriels suisses au Brésil, Lausanne, 1973, 185p.
- Jegher Annina: *Die Schweizerische Handelspolitik gegenüber Brasilien in der Nachkriegszeit, 1945–1955*, Mémoire de Licence, Université de Berne, 1995.
- Marbet Peter: «Die Schweizer Handelspolitik gegenüber Brasilien zwischen Weltwirtschaftskrise und Zweitem Weltkrieg», in: Bernecker Walter (dir.): Die Schweiz und Lateinamerika im 20. Jahrhundert: Aspekte ihrer Wirtschafts- und Finanzbeziehungen, Francfort-sur-le-Main, 1997, pp. 91–152.
- Scuiller Gaëlle: *Les relations politiques et économiques entre la Suisse et le Brésil autour du coup d'État de 1964*, Mémoire de Master, Université de Lausanne, 2019, 160p.
- Togni Carola: Les intérêts économiques suisses au Brésil de la Deuxième Guerre mondiale à la fin des années cinquante: la présence de Nestlé, Mémoire de Master, Université de Lausanne, 2003, 133p.
- Veyrassat Béatrice: «Les Suisses et la Suisse au Brésil (1817–1930). Le renouvellement des communautés d'affaires ou le recul de l'influence économique de la Suisse française», in: *Études et sources Berne* 21 (1995), pp. 11–44.
- Veyrassat Béatrice: Réseaux d'affaires internationaux, émigration et exportations en Amérique latine au XIX^e siècle: le commerce suisse aux Amériques, Genève, 1993, 532p.

Littérature sur les relations Suisse-Amérique latine

- Bentele Ursina et Zala Sacha: «Neutrality as a business strategy. Switzerland and Latin America in the Cold War», in: Bott Sandra, Hanhimäki Jussi M., Schaufelbuehl Janick Marina et Wyss Marco (dir.): *Neutrality and Neutralism in the Global Cold War: Between or Within the Blocs?*, Londres, 2016, pp. 178–191.
- Lucas Isabelle: «La cime insubmersible de l'argent» et «La grande réserve de l'Occident»: Un siècle de relations helvético-argentines, Université de Lausanne, 2016, 707p.
- Lucas Isabelle: *Un impérialisme électrique. Un siècle de relations économiques helvético-argentines (1890–1979)*, Lausanne, 2021, 505p.

Mahon Mattia: Les autorités politiques et les entreprises suisses face au coup d'État de Pinochet au Chili, 1971–1980, Mémoire de Master, Université de Lausanne, 2017, 135p.

Littérature sur les relations internationales de la Suisse

- Bott Sandra, Schaufelbuehl Janick Marina et Wyss Marco: «Le rôle international de la Suisse dans la Guerre Froide globale: Un équilibre précaire», Paris, 2015, pp. 3–14.
- Bott Sandra: La Suisse et l'Afrique du Sud, 1945–1990: Marché de l'or, finance et commerce durant l'apartheid, Zurich, 2013, 476p.
- Bott Sandra, Guex Sébastien, Etemad Bouda et Gygax David: Les relations économiques entre la Suisse et l'Afrique du Sud durant l'apartheid (1945–1990), Lausanne, 2005, 428p.
- Bott Sandra: «Les intérêts financiers helvétiques au pays de l'apartheid: politique de la Suisse officielle et réactions face aux critiques nationales et internationales (1960–2004)», in: *Traverse* 11 (2004/3), pp. 1–15.
- David Thomas et Etemad Bouda: «Un impérialisme suisse? Introduction», in: *Traverse* 5 (1998/2), pp. 7–27.
- David Thomas et Etemad Bouda: «Où va la coopération suisse au développement: Interview de Jean-François Giovannini», in: *Traverse* 5 (1998/2), pp. 123–132.
- Etemad Bouda et Humbert Mathieu: «La Suisse est-elle soluble dans sa «postcolonialité»?» in: *Traverse* 5 (1998/2), pp. 279–291.
- Guex Sébastien: «Introduction. De la Suisse comme un petit État faible: Jalons pour sortir d'une image trompe-l'œil», in: Sébastien Guex (dir.): *La Suisse et les Grandes Puissances*; 1914–1945, Genève, 1999, pp. 7–29.
- Guex Sébastien: «L'impérialisme suisse ou les secrets d'une puissance invisible», in: Sébastien Guex: *Du pouvoir et du profit*, Lausanne, 2021, pp. 415–425.
- Guex Sébastien: Du pouvoir et du profit: contributions de Sébastien Guex à l'histoire économique et sociale, Lausanne, 2021, 605p.
- Meister Magnus: Swiss Economic and Political Relations with Israël, Egypt and Syria During the Arab-Israeli Conflicts (1967–1983), Université de Lausanne, 2019, 464p.
- Pellaux Jean-Marie: L'affaire Pilatus. Les milieux engagés et la Suisse officielle face aux exportations d'armes (1978–1985), Fribourg, 2008, 299p.
- Perrenoud Marc: «L'économie suisse et la neutralité à géométrie variable», in: *Matériaux pour l'histoire de notre temps* 93 (2009), pp. 77–86.
- Rossinelli Fabio: Géographie et impérialisme: de la Suisse au Congo entre exploration géographique et conquête coloniale, Neuchâtel, 2022, 747p.
- Schaufelbuehl Janick Marina: *La France et la Suisse, ou la force du petit: évasion fiscale, relations commerciales et financières (1940–1954)*, Paris, 2009, 442p.

- Veyrassat Béatrice: *Histoire de la Suisse et des Suisses dans la marche du monde (XVII^e siècle Première guerre mondiale): espaces, circulations, échanges,* Neuchâtel, 2018, 460p.
 - Widmer Sabrina: Switzerland and Sub-Saharan Africa in the Cold War, 1967–1979. Neutrality Meets Decolonisation, Leiden-Boston, 2021, 372p.

Littérature sur l'histoire économique et sociale de la Suisse au XXème siècle

- Bairoch Paul: La Suisse dans l'économie mondiale (15e-20e s.), Zurich, 1990, 512p.
- Bonzon Anne-Juliette: *La protection des investissements suisses à l'étranger dans le cadre des accords de promotion et de protection des investissements,* Université de Lausanne, 2012, 270p.
- Caillat Michel, Cerutti Mauro, Fayet Jean-François et Roulin Stéphanie (dir.): *Histoire(s) de l'anticommunisme en Suisse*, Zurich, 2009, 372p.
- Cortat Alain: Contribution à une Histoire des Cartels en Suisse, Neuchâtel, 2010, 259p.
- Degen Bernard: «Travail et Capital», in: Halbeisen Patrick, Müller Margrit et Veyrassat Béatrice (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XX^e siècle*, Neuchâtel, 2021, pp. 925–978.
- Donzé Pierre-Yves: «The Advantage of Being Swiss: Nestlé and Political Risk in Asia during the Early Cold War, 1945–1970», in: *Business History Review* 94 (2020/2), pp. 373–397.
- Giddey Thibaud: «The Regulations of Foreign Banks in Switzerland (1956–1972)», in: Aspey Melanie, Hertner Peter, Kaczmar Krzysztof, Skiba Jakub, Stiefel Dieter et Valerio Nuno (dir.): *Foreing Financial Institutions & National Finance Systems*, Francfort-sur-le-Main, 2013, pp. 449–485.
- Ginalski Stéphanie: Du capitalisme familial au capitalisme financier? Le cas de l'industrie suisse des machines, de l'électrotechnique et de la métallurgie au XX^e siècle, Neuchâtel, 2015, 391p.
- Guex Sébastien: «Finances publiques et politique financière (1914–2000)», in: Halbeisen Patrick, Müller Margrit et Veyrassat Béatrice (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XX*^e siècle, Neuchâtel, 2021, pp. 1139–1196.
- Guex Sébastien: L'Argent de l'État. Parcours des finances publiques au XX^e siècle, Lausanne, 1998, 313p.
- Guex Sébastien, Mazbouri Malik et Lopez Rodrigo: «La place financière suisse 1890–2019», in: Halbeisen Patrick, Müller Margrit et Veyrassat Béatrice (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XX^e siècle*, Neuchâtel, 2021, pp. 495–550.
- Guex Sébastien et Schaufelbuehl Janick Marina: «Les vertus de l'ignorance. Enjeux et conflits autour des statistiques sociales et économiques en Suisse au XX^e siècle», in: *Économies et Sociétés* 44 (2011), pp. 1555–1574.
- Halbeisen Patrick et Straumann Tobias: «La politique économique dans le contexte international», in: Halbeisen Patrick, Müller Margrit et Veyrassat Béatrice (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XX^e siècle*, Neuchâtel, 2021, pp. 1043–1138.

- Halbeisen Patrick, Müller Margrit et Veyrassat Béatrice (dir.): *Histoire économique de la Suisse au XX^e siècle*, Neuchâtel, 2021, 1322p.
 - Jost Hans-Ulrich: *Des chiffres et du pouvoir. Statisticiens, statistique et autorités politiques suisses du XVIIIe au XXe siècle,* Berne, 1995, 116p.
 - Masnata François et Rubattel Claire: *Le pouvoir suisse*: *séduction démocratique et répression suave*, Lausanne, 1995, 319p.
 - Meister Magnus: Les Trente Glorieuses et la crise de années 1970 en Suisse. Une politique conjoncturelle et économique au service de l'internationalisation de l'économie suisse, Mémoire de Master, Université de Genève, 2013.
 - Nerlich Daniel et Wiesmann Matthias (dir.): «Weltengänger» in krisenhaften Zeiten: der Winterthurer Industrielle und Diplomat Hans Sulzer (1876–1959), Zurich, 2023, 240p.
 - Perrenoud Marc: Banquiers et diplomates suisses (1938–1946), Lausanne, 2011, 543p.
 - Pitteloud Sabine: «Les invisibles deviennent visibles»: Le rôle politique des multinationales et les débats sur l'internationalisation en Suisse (1942–1993), Université de Genève, 2019, 456p.
 - Spahni Walter: Der Ausbruch der Schweiz aus der Isolation nach dem Zweiten Weltkrieg. Untersucht anhand ihrer Aussenhandelspolitik, 1944–1947, Frauenfeld, 1976, 304p.
 - Mach André et Eichenberger Pierre: «Organized Capital and Coordinated Market Economy: Swiss Business Interest Associations between Socio-Economic Regulation and Political Influence», in: Trampusch Christine et Mach André (dir.): Switzerland in Europe. Continuity and Change in the Swiss Political Economy, Londres, 2011, pp. 61–81.

Littérature sur le Brésil

- Andrade de Castro Regis: «Brasil: A economia do capitalismo selvagem», in: Krischke Paulo J. (dir.): *Brasil: do «Milagre» à «Abertura»*, São Paulo, 1983, pp. 5–32.
- Antuñes Ricardo et Ridenti Marcelo: «Operários e estudantes contra a ditadura: 1968 no Brasil», in: *Mediações. Revista de Ciências Sociais* 12 (2007), pp. 78–88.
- Araújo Mauro César de: Industrialização Brasileira no Século XX, Osasco, 2008.
- Bandeira Moniz: *Cartéis e Desnacionalização. A experiência brasileira (1964–1974),* Rio de Janeiro, 1975, 222p.
- Betto Frei: *Batismo de sangue. Guerrilha e Morte de Carlos Marighella*, Rio de Janeiro, 2006, 448p.
- Bortone Elaine: *O instituto de pesquisas e estudos sociais (IPES) e a ditadura empresa- rial-militar: o caso das empresas estatais federais e da indústria farmacêutica (1964–1967)*, Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2018, 622p.
- Brandão da Motta Rafael Vaz: «Família, finanças e poder no Brasil: a trajetória do grupo Itaú (1943–2008)», in: *Tiempo&Economía* 9 (2022), pp. 2–25.

- Breler Pereira Luiz Carlos, Bruneau Thomas Charles et Dyke Marcia van: *Development and crisis in Brazil*, 1930–1983, London, 1984, 241p.
 - Cardoso Fernando Henrique: *O modelo político Brasileiro e outros ensaios*, São Paulo, 1972, 211p.
 - Dalla Costa Armando et De Souza Santos Elson Rodrigo: «A internacionalização do Banco do Brasil em dois momentos distintos da sua história», in: *Economia e Tecnologia* 26 (2011), pp. 2–9.
 - Dalla Costa Armando et De Souza Santos Elson Rodrigo: «Indústria bancária brasileira: Evidência da formação de instituições financeiras multinacionais», in: *Revista de Economia Contemporânea* 18, (2014), pp. 241–266.
 - Fernandes Florestan: *A Revolução Burguesa no Brasil: ensaio de interpretação sociológica,* Rio de Janeiro, 1975, 413p.
 - Fon Antonio Carlos: *Tortura, a historia da repressao politica no Brasil,* São Paulo, 1979, 78p.
 - Garcia Munhoz Dercio: «Inflação brasileira. Os ensinamentos desde a crise dos anos 30», in: *Revista de Economia Contemporânea* 1 (1997), pp. 59–87.
 - Godoy Marcelo: A casa da vovó. Uma biografia do DOI-Codi (1969–1991), o centro de sequestro, tortura e morte da ditatura military, São Paulo, 2014, 587p.
 - Klein Herbert S. et Luna Francisco Vidal: *Brazil 1964–1985: The Military Regimes of Latin America in the Cold War*, New Heaven, 2017, 196p.
 - Krischke Paulo J. (dir.): Brasil: do «Milagre» à «Abertura», São Paulo, 1983, 256p.
 - Mirow Kurt Rudolf: *A Ditatura dos Cartéis. Anatomia de um Subdesenvolvimento*, Rio de Janeiro, 1977, 265p.
 - Sessi Valdir: «O Povo do Abismo»: Trabalhadores e o aparato repressive durante a construção da hidrelétrica de Itaipu (1974–1987), Mémoire de Master, Universidade Estadual do Oeste do Paraná, 2015.
 - Silva Jussaramar: *A usina de Itaipu e a Operação Condor: o outro lado das relações bilaterais Brasil/Paraguay (1973–1987),* Mémoire de Master, Pontífica Universidade Católica de São Paulo, 2010.
 - Silva Jussaramar: *As conexões repressivas no Cone Sul (1960–1990): Terrorismo de estado em conexão internacional,* Pontífica Universidade Católica de São Paulo, 2017, 276p.
 - Singer Paul: *A crise do milagre. Interpretação crítica da economia brasileira,* São Paulo, 1978, 167p.
 - Skidmore Thomas E.: *The politics of military rule in Brazil 1964–1985*, New York, 1988, 446p.

Littérature générale (histoire économique internationale, histoire d'Amérique latine, histoire de la guerre froide)

- Altamura Carlo Edoardo: «Global Banks and Latin American Dictators, 1974–1982», in: *Business History Review* 95 (2021/2), pp. 301–332.
- Badel Laurence: «Diplomatie économique, diplomatie d'entreprise», in: Balzacq Thierry (dir.): *Manuel de diplomatie*, Paris, 2018, pp. 243–261.
- Coggiola Osvaldo: Governos militares na América Latina, São Paulo, 2001, 121p.
- Dinges John, Taudière Isabelle (trad.): Les années Condor: comment Pinochet et ses alliés ont propagé le terrorisme sur trois continents, Paris, 2008, 298p.
- Dunning John H. et Lundan Sarianna M.: *Multinational Enterprises and the Global Economy*, Cheltenham, 2008, 947p.
- Freedman James O.: «Administrative Procedure and the Control of Foreign Direct Investment», in: *University of Pennsylvania Law Review* 119 (1970), pp. 1–90.
- Galeano Eduardo: Las veinas abiertas de América Latina, Buenos Aires, 2009, 379p.
- Hennart Jean-François: «A Transaction Costs Theory of Equity Joint Ventures», *Strategic Management Journal* 9 (1988/4), pp. 361–374.
- International Monetary Fund: World Economic Outlook: A Rocky Recovery, Washington D.C., April 2023, 206p.
- Kedar Claudia: «The International Monetary Fund and The Chicago Boys, 1973–1977: Cold Ties between Warm Ideological Partners», in: *Journal of Contemporary History* 54 (2019/1), pp. 179–201.
- Mariano Nilson: As garras do Condor / Como as ditaduras militares da Argentina, do Chile, do Uruguai, do Braisl, da Bolívia e do Paraguai se associaram para eliminar adversários políticos, Petrópolis, 2000, 328p.
- Meschi Pierre-Xavier: «Les alliances entre grandes entreprises: le cas des joint ventures», in: Olivier Meier (dir.): *Stratégies de croissance. Fusions-acquisitions, alliances stratégiques, développement interne,* Paris, 2009.
- Pearson Margaret M.: Joint Ventures in the People's Republic of China. The Control of Foreign Direct Investment under Socialism, Princeton, 1991, 335p.
- Pina João: Condor. Le plan secret des dictatures sud-américaines, Paris, 2016, 246p.
- Schaufelbuehl Janick Marina et Vallotton François: «Business, Anticommunisme et néolibéralisme: Réseaux transatlantiques durant la guerre froide», Paris, 2019, pp. 3–11.

Cary, Le Locle

Liste des maisons suisses à l'exposition industrielle suisse de São Paulo

La liste provient du «Plan détaillé de l'exposition industrielle», non daté, CHACV PPT778/5/18/8/2, Fonds de l'OSEC.

| Aciera SA, Le Locle | Hasler AG, Berne | Sandoz AG, Bâle |
|---|---|--|
| Ed. Aerni-Leuch, Berne | Hatebur AG, Bâle | Sapal SA, Ecublens |
| Agathon AG, Soleure | Chr. Häusler, Dornach | AG Adolph Saurer, Arbon |
| Agie, Losone | Heuer-Léonidas SA, Bienne | Fr. Sauter AG, Bâle |
| Aliva AG, Baden | F. Hoffmann-La-Roche & Co. AG, Bâle | E. Schaffner AG, Schönenwerd |
| André SA, Lausanne | Kaspar Humbel, Uetikon | Maschinenfabrik Schärer, Erlenbach |
| Atega SA, Lausanne | Hydrel AG, Romanshorn | Schäublin SA, Bévilard |
| Audermars Piguet & Co., Le Brassus | Interplastica SA, Chiasso | E. Schenker AG, Schönenwerd |
| Autophon AG, Zurich | Isoma SA, Bienne | H.A. Schlatter AG, Schlieren |
| Balzers AG, Balzers | Jacky Maeder & Co., Zurich | Hans Schmid, Maschinenbau Horgen |
| Camille Bauer, Messinstrumente AG, Wohlen | Jaeger-Le Coultre, Genève | Heinrich Schmid, Rapperswil |
| Bechler SA, Moutier | Jaquet & Co., Bâle | Scholl AG, Zofingen |
| Bergeon & Co., Le Locle | L. Kellenberger & Co., St-Gall | Maschinenfabrik Schweiter AG, Horgen |
| Willi Beyeler, Crissier | Keramische Industrie Laufen, Laufen | «Schweiz» Allg. Versicherungs AG, Zurich |
| Fabrique Zurichoise de Gazes à Bluter SA, Rüschlikon | Kern & Co. AG., Aarau | Schweiz. Bankgesellschaft, Zurich |
| J. Bobst & Fils SA, Lausanne | Kugler Fonderie et Robinetterie SA, Genève | Schweiz. Bankverein, Bâle |
| G. & E. Bodmer, Küsnacht | Kummer frères SA, Tramelan | Schweiz. Kreditanstalt, Zurich |
| Bolex International SA, Yverdon | S. Lambert AG, Granges | Schweiz. Seidengazefabrik AG, Thal |
| Bräcker AG, Pfäffikon | Landis & Gyr AG, Zoug | Schweiz. Stiftung dür techn. Entwicklungshilfe, Zurich |
| Bron Elektronik AG, Alsschwill | Walter Leemann AG, Muntelier | Schweiz. Verkehrszentrale, Zurich |
| AG Brown, Boveri & Cie., Baden | Lenco Ltd., Burgdorf | Schweiz. Zentrale für Handelsförderung, Zurich/Lausanne |
| Bruderer AG, Arbon | Longines, Francillon SA, St-Imier | Siemens-Albis AG, Zurich |
| W. Büchi, Flawil | Gebr. Lüscher AG, Leutwil | SIG, Neuhausen |
| Gebr. Bühler AG, Uzwil | Luwa AG, Zurich | Sigrist-Photometer AG, Zurich |
| Camy Watch Co. SA., Genève | Gebr. Mägerle AG, Uster | Sina AG, Zurich |
| Caran d'Ache SA, Genève | Matisa SA, Crissier | Sinar AG, Feuerthalen |
| | | |

Methrom AG, Herisau

SIP, Genève

156

| Castolin SA, Lausanne-St. Sulpice | AG Fr. Mettler's Söhne, Arth | Soc. Générale de Surveillance SA, Genève |
|--|---|--|
| Charmilles SA, Genève | Mettler Instrumente AG, Freigensee | Soc. Suisse pour l'Industrie Horlogère, Bienne |
| Chemap AG, Männerdorf | Micafil AG, Zurich | Speditions AG, Bâle |
| Christen & Cie. AG, Wabern | Mikron AG, Biel | Speedomatic AG, Lengnau |
| Ciba-Geigy AG, Bâle | Milus, Paul Junod SA, Bienne | Editions Spes SA, Lausanne |
| Color Metal AG, Zurich | Mirvaine SA, Genève | Sprecher & Schuh AG, Aarau |
| Compac, Châtelaine | Möbelprojekta, Bâle | Spühl AG, St-Gall |
| Contraves AG, Zurich | Mondaine Watch Ltd., Zurich | Stahlton AG, Zurich |
| Max Dätwyler & Co., Beienbach | Mowag Motorwangenfabrik AG, Kreuzlingen | Starrfräsmaschinen AG, Rorschacherberg |
| Danzas AG, Bâle | Multifood Ltd., Berne | Gebr. Stäubli & Co., Horgen |
| Montres Dalvina SA, Genève | Maschinenfabrik Jakob Müller AG, Frick | Ulrich Steinemann AG, St-Gall |
| Dixi SA, Le Locle | Nestlé SA, Vevey | AG Fritz Studer, Glockenthal |
| Dubied & Cie SA, Neuchâtel | Nivada SA, Granges | Chocolat Suchard SA, Neuchâtel |
| Ebauches SA, Neuchâtel | Nobellux Watch & Co. SA, Neuchâtel | Gebr. Sulzer AG, Winterthur |
| Joseph Egli AG, Glarus | Nottaris & Wagner, Oberburg | Susatronic Engineering AG, Glarus |
| Ela AG, Regensdorf | Ogival SA, La Chaux-de-Fonds | Swissair AG, Zurich |
| Elektro-Watt, Ingenieurunternehmung AG, Zurich | Patek Philippe SA, Genève | Synchron SA, Neuchâtel |
| Elex AG, Zurich | Ing. Siegfried Peyer AG, Wollerau | Maschinenfabrik Tarex AG, Petit-Lancy |
| | | |
| L. Ellgass SA, Renens | Pignons SA, Ballaiques | Tavannes Machines SA, Tavannes |
| L. Ellgass SA, Renens Enicar SA, Lengnau | Pignons SA, Ballaiques Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans | Tavannes Machines SA, Tavannes Tesa SA, Renens |
| | | • |
| Enicar SA, Lengnau | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Uni- | Tesa SA, Renens |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich Albert Gnehm, Horgen | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich G. Quellet, Hauterive | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen Von Arx AG, Sissach |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich Albert Gnehm, Horgen Bernard Golay SA, Lausanne | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich G. Quellet, Hauterive Ray AG, Nänikon | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen Von Arx AG, Sissach Vulcain et Studio SA, La Chaux-de-Fonds |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich Albert Gnehm, Horgen Bernard Golay SA, Lausanne Greiner Electronic AG, Lengenthal | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich G. Quellet, Hauterive Ray AG, Nänikon Reishauer AG, Zurich | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen Von Arx AG, Sissach Vulcain et Studio SA, La Chaux-de-Fonds Wild Heerbrugg AG, Heerbrugg |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich Albert Gnehm, Horgen Bernard Golay SA, Lausanne Greiner Electronic AG, Lengenthal Grob & Co. AG, Horgen | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich G. Quellet, Hauterive Ray AG, Nänikon Reishauer AG, Zurich Revue Thommen AG, Waldenburg | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen Von Arx AG, Sissach Vulcain et Studio SA, La Chaux-de-Fonds Wild Heerbrugg AG, Heerbrugg Charles Willen & Co., Villeneuve Wolpert Werkstoffprüfmaschinen GmbH, |
| Enicar SA, Lengnau Esse SA, Brügg Ewag SA, Soleure Favag SA, Neuchâtel Fédération Horlogère Suisse, Bienne Fehr & Reist AG, Hinwil Feintool AG, Lyss Georg Fischer AG, Schaffausen/Brugg General Watch Holding, Bienne Gherzi Textil Organisaiton, Zurich Albert Gnehm, Horgen Bernard Golay SA, Lausanne Greiner Electronic AG, Lengenthal Grob & Co. AG, Horgen Haag-Streit Ag, Liebefeld | Pilatus Flugzeugwerke AG, Stans Portescap, Le Porte-Echappement Universal SA, La Chaux-de-Fonds Posalux SA, Bienne Präzisions-Apparatebau AG, Vaduz Premisura AG, Soleure Pretec SA, Bienne Proceq AG, Zurich Projectina AG, Heerbrugg Pronto Watch Co., Le Noirmont Pro Helvetia, Zurich G. Quellet, Hauterive Ray AG, Nänikon Reishauer AG, Zurich Revue Thommen AG, Waldenburg Maschinenfabrik Rieter AG, Winterthur | Tesa SA, Renens Tettex AG, Zurich SA Chocolat Tobler, Berne Tornos SA, Moutier Traub GmbH, Dielsdorf Tressa Watch Co. Ltd., Bienne Albert Tripet SA, Bienne Uebersee-Handel AG, Zurich Vacheron & Constantin SA, Genève Sam. Vollenweider AG, Horgen Von Arx AG, Sissach Vulcain et Studio SA, La Chaux-de-Fonds Wild Heerbrugg AG, Heerbrugg Charles Willen & Co., Villeneuve Wolpert Werkstoffprüfmaschinen GmbH, Schaffausen |

157 Sigles et acronymes

- ABNS: Archives de la Banque nationale suisse
- ACV: Archives cantonales vaudoises
- AFS: Archives fédérales suisses
- AfZ: Archiv für Zeitgesschichte
- BBC: Brown-Boveri Company
- BCB: Banco central do Brasil (Banque centrale du Brésil, ne pas confondre avec Banco do Brasil, banque commerciale avec participation étatique)
- BID: Banque interaméricaine de développement
- BNDE: Banco nacional de desenvolvimento econômico (Banque nationale de développement économique)
- BNS: Banque nationale suisse
- BRL: Real brésilien
- CADE: Conselho administrativo de defesa económica (Conseil administratif de défense économique)
- CCSB: Chambre de commerce Suisse-Brésil
- CEMIG: Centrais elétricas de Minas Gerais
- CHF: Franc suisse
- CIAS: Consultores industriais associados
- CICOBRA: Companhia industrial e comercial brasileira
- CIMINAS: Companhia de cimento nacional de minas
- CNUCED: Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement
- CS: Crédit Suisse
- CSCIB: Chambre suisse du commerce et de l'industrie au Brésil
- DdC: Division du commerce (jusqu'en 1978, ensuite OFAEE)
- DEM: Deutschmark
- DFAE: Département fédéral des affaires étrangères (dès 1979, auparavant DPF)
- DFFD: Département fédéral des finances et des douanes
- DFEP: Département fédéral de l'économie publique
- DOI-CODI: Departamento de operações de informação Centro de operações de defesa interna
- DPF: Département politique fédéral (jusqu'en 1979, ensuite DFAE)
- Eurobraz: European-Brazilian Bank

- GATT: General Agreement on Tarif and Trade (Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce)
 - GBP: Livre sterling
 - GRE: Garantie fédérale contre les risques à l'exportation
 - GRI: Garantie fédérale contre les risques à l'investissement
 - IDE: Investissements directs à l'étranger
 - IEA: International Electrical Association
 - IEBB: Indústria elétrica Brown Boveri
 - INCEPA: Indústria cerâmica Paraná
 - IPES: Instituto de pesquisa e estudos sociais
 - IQR: Indústrias químicas Resende
 - ITAUWIN: Itau Winterthur seguradora
 - OFAEE: Office fédéral des affaires économiques extérieures (dès 1979, auparavant DdC)
 - OSEC: Office suisse d'expansion commerciale
 - PNDII: Deuxième plan national de développement
 - PVD: Pays en voie de développement
 - SACE: SA de construções eletromecânicas brasileira
 - SBS: Société de banque suisse
 - UBS: Union de banques suisses
 - USCI: Union suisse du commerce et de l'industrie (aussi Vorort)
 - USD: Dollar US

Liste des images

Image de couverture: La diplomate Catherine Krieg, Secrétaire d'Ambassade de l'Ambassade de Suisse à Brasilia et plus tard Ambassadrice de Suisse au Brésil, inaugure avec Edmar Fetter, Vice-gouverneur de l'État de Rio Grande do Sul l'exposition «Swiss Industrial Design» à Porto Allegre le 20 juillet 1973. Sont également présents sur la photo Paulo de Tarso Rocha, superviseur SAE/SEC et en deuxième plan Antonietta Barone, Directrice du DAC, CH-BAR# E9510.6#1991/51#1100* (41).

Image 1: Publicité «Qui dit café pense Brésil», CCSB, Bulletin nº 164, avril 1971, dodis.ch/66367.

Image 2: Sites de fabrication Eternit au Brésil, 1967, CH-BAR#E2200.134#1989/192# 53* (551.56).

- Image 3: Wagon de l'entreprise Sulzer, catalogue de l'Expo Suiça 73, CH-BAR# E2200.134#1989/192#53* (551.56).
 - Image 4: Stands d'exposants de la Foire industrielle suisse de Sao Paulo, CH-BAR# E2200.134#1989/192#53* (551.56).
 - Image 5: Publication RJ-Rejógios y Jóias, Pavillon horloger suisse à la Foire industrielle 73, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).
 - Image 6: Publicité de la Société de banque suisse (SBS), 1973, CH-BAR#E9510.6# 1991/51#1098* (41).
 - Image 7: Usine Eternit à Colombo, Paraná, CH-BAR#E2200.134#1989/192#53* (551.56).
 - Image 8: Publicité «Le lien invisible» de Ciba-Geigy, CCSB, Bulletin nº 194, mai 1976, dodis.ch/66372.

Liste des graphiques

- Graphique 1: Exportations suisses vers l'Argentine, le Brésil et le Mexique entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.
- Graphique 2: Échanges commerciaux de la Suisse avec le Brésil entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.
- Graphique 3: Estimations sur les stocks d'investissements directs suisses au Brésil entre 1969 et 1979 en mio. USD constants de 1967.
- Graphique 4: Estimations sur les stocks d'investissements directs des plus gros investisseurs étrangers au Brésil entre 1969 et 1979 en mio. USD constants de 1967.
- Graphique 5: Montants des prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés par la BNS entre 1964 et 1985 en mio. CHF constants de 1963.
- Graphique 6: Principaux postes d'importations suisses en provenance du Brésil entre 1969 et 1973 en mio. CHF constants de 1963.
- Graphique 7: Principaux postes d'exportations suisses en direction du Brésil entre 1969 et 1973 en mio. CHF constants de 1963.
- Graphique 8: Estimations sur les stocks d'investissements directs des plus gros investisseurs étrangers au Brésil entre 1973 et 1976 en mio. USD constants de 1967.
- Graphique 9: Principaux postes d'importation suisse en provenance du Brésil entre 1976.
- Graphique 10: Principaux postes d'exportation suisse vers le Brésil entre 1976 et 1979 en mio. CHF constants de 1963.

160 Liste des tableaux

- Tableau 1: Comité directeur de la Chambre de commerce Suisse-Brésil en 1971.
- Tableau 2: Proportion des IDE suisses au Brésil par rapport au PIB suisse et brésilien 1969–1973 en mio. USD.
- Tableau 3: Estimations des stocks et flux d'IDE suisses au Brésil et les bénéfices rapatriés 1969–1973 en mio. USD.
- Tableau 4: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS entre 1969 et 1973 en mio. CHF.
- Tableau 5: Composition des comités d'honneur suisse et brésilien à l'exposition industrielle suisse à São Paulo.
- Tableau 6: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS entre 1974 et 1976.
- Tableau 7: Proportion des IDE suisses au Brésil par rapport au PIB suisse et brésilien 1973–1976 en mio. USD.
- Tableau 8: Estimations sur les stocks et les flux d'IDE suisses au Brésil 1977–1979 en mio. CHF et USD.
- Tableau 9: Estimations sur les stocks d'IDE étrangers au Brésil per capita en 1977.
- Tableau 10: Répartition des IDE suisses au Brésil en 1978 par secteur en mio. USD.
- Tableau 11: Prêts bancaires suisses en direction du Brésil enregistrés à la BNS entre 1977 et 1979 en mio.
- Tableau 12: Prêts bancaires suisses enregistrés à la BNS destinés à la construction de la centrale d'Itaipu entre 1978 et 1982 en mio.

Quaderni di Dodis - studi

Les Quaderni di Dodis sont une série en libre accès de publications en lien avec l'histoire contemporaine et la politique étrangère. Trois collections sont spécifiquement consacrées respectivement aux monographies et ouvrages collectifs (<u>studi</u>), aux éditions thématiques de sources (<u>fonti</u>) et aux biographies (<u>memorie</u>). Dans la collection studi, les volumes suivants ont été publiés:

Antoine Fleury et Sacha Zala (éd.)

Wissenschaft und Aussenpolitik. Beiträge zur Tagung anlässlich des 50. Jubiläums der Schaffung des ersten Postens eines Schweizerischen Wissenschaftsattachés

Timothée Feller

Le Collège des Diplomates. De la Réunion annuelle des Ministres à la Conférence des Ambassadeurs 1945–1961

Dominik Matter

«SOS Biafra». Die schweizerischen Aussenbeziehungen im Spannungsfeld des nigerianischen Bürgerkriegs 1967–1970

Christiane Sibille

«Harmony Must Dominate the World». Internationale Organisationen und Musik in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts

Ivo Rogic

Diplomazia e «rivoluzione». Sguardi dalla svizzera su Guatemala, Cuba e Cile (1950–1976)

Thomas Bürgisser

Wahlverwandtschaft zweier Sonderfälle im Kalten Krieg. Schweizerische Perspektiven auf das sozialistische Jugoslawien 1943–1991

Josef Zwicker

Der Fall Charles Davis. Ein politisches Vergehen zwischen Polizeiraison und Strafverfolgung 1950–1951

Jonas Hirschi

Der unsichtbare Dienst. Geschichte des diplomatischen Protokolls der Schweiz 1946–1990

Dominik Matter

Vom Politischen zum Auswärtigen. Eine prosopografische Verwaltungsgeschichte der Schweizer Diplomatie 1945–1979

Gabriella Lima

«Don't Miss the Bus!». Les intérêts économiques suisses au Brésil durant la dictature militaire 1969–1979



Gabriella Lima

«Don't Miss the Bus!»

Les intérêts économiques suisses au Brésil durant la dictature militaire 1969–1979

«Don't Miss the Bus!». C'est avec ces mots que les entrepreneurs suisses réunis au sein de la Chambre du commerce commentent les opportunités qu'offre le Brésil. Pays aux immenses richesses naturelles, il attise les convoitises de toutes les pays industrialisés dès que la dictature militaire instaure une politique favorable aux investisseurs étrangers. Du «miracle économique» de 1969–1973 à la fin de la décennie, les entreprises suisses ont systématiquement su se tailler des parts de marché considérables.

L'étude présente au moyen d'un méticuleux travail d'archive comment la Suisse est devenue en une décennie le troisième partenaire économique du Brésil. Ce cas d'étude démontre aussi que les relations financières et les investissements ont peu à peu supplantées les échanges commerciaux. Finalement, ce livre ajoute une nouvelle pierre à l'histoire des relations économiques de la Suisse avec le Sud global, confirmant de manière innovative l'expression de la puissance financière, industrielle et commerciale helvétique.

Gabriella Lima (*1997), M.A., historienne, doctorat FNS en cours sur la Suisse et les institutions financières internationales à l'ère de la mondialisation néolibérale (1977–1992).



