



ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА

РУБРИКИ ▾

☰ | ДОСЬЕ ▾

МУЛЬТИМЕДИА ▾

**КРИЗИС В УКРАИНЕ**» WTI дорожает в ожидании данных о запасах нефти в США, цена Brent поднялась до \$109,52 за...

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

# Приключения швейцарских депутатов в Иране

📌 Политика 📌 Дипломатия

Использовать публикацию

| ФИЛИППО ЛОМБАРДИ:  
«В России все идет волнообразно...»

⚠ Внешняя политика  
Швейцарии

| ФОТОГАЛЕРЕЯ  
Сцены дипломатической жизни

💬 Комментарии

Нравится 1



Автор: Соия Фенацци (Sonia Fenazzi), swissinfo.ch  
13.05.2014 - 11:00

**Депутаты тоже люди и имеют право на частные поездки за рубеж. Например, в Иран. Но где проходит граница между частным и общественным? И насколько велик риск быть просто «использованным» приглашающей стороной? Никаких четких правил здесь в Швейцарии пока нет.**

Межпарламентские контакты существуют везде. Обмен делегациями депутатов является очень популярным и распространенным форматом «народной дипломатии». Практически в каждом парламенте существуют группы депутатов, которые занимаются «профессиональной дружбой» с зарубежными странами. Но такие обмены обычно планируются заранее. Составляется программа. Выделяется бюджет. По итогам поездки за рубеж парламентская делегация обязана отчитаться о проделанной работе.

Но как быть, когда парламентарии едут за рубеж в частном порядке? Да, наверное, никак! Депутаты тоже люди, они имеют право купить билет на самолет и отправиться куда угодно. А если это группа людей, которые в свое рабочее время являются или были ранее, депутатами парламента от самой сильной в стране партии? И что если едут они не на Майорку и не на Канары, а в Иран? Как раз такая история и произошла недавно в Швейцарии.

В Пасхальные каникулы в Иране побывали шесть действующих и бывших депутатов парламента от консервативной Швейцарской народной партии (SVP). Может быть депутаты просто осматривали Персеполис, древнюю столицу империи Ахеменидов, или посещали могилу Омара Хайама? Запретить это никому нельзя, и кто бы спорил, Иран — очень интересная страна. Но дело в том, что эту группу «туристов» принял в Тегеране ни кто иной, как председатель парламентской комиссии по международной политике Аллаедин Борурерди (Allaedin Borujerdi).

Более того, во время консультаций с ним депутат Национального совета (большой палаты парламента) Луци Штамм (Luzi Stamm) озвучил свое критическое отношение к международным санкциям, введенным против Ирана. А к этим санкциям, между прочим, официально присоединилась и Швейцария. Заявление швейцарского парламентария было мгновенно распространено официальным иранским информационным агентством «Irna»,



Иранские политики отнеслись к частному визиту из Швейцарии как к официальному. (Screenshot SRF)

ФИЛИППО ЛОМБАРДИ:  
«В России все идет волнообразно...»



Кадеты-суворовцы выступают в центре Берна, Анатолий Карпов сыграет в шахматы с депутатами швейцарского парламента, а кантону Тичино предстоит сотрудничать с

Астраханью. Об этом swissinfo.ch рассказал известный швейцарский политик и недавний глава Совета кантонов Швейцарии. [...]

📌 Политика 📌 Россия - Швейцария

затем оно попало в другие иранские СМИ, в частности, на сайт иранского информационного сайта на английском языке «Teheran Times».

Информация выглядела так, словно речь шла об официальном визите депутатов в Иран и позиции всего парламента Швейцарии. Разумеется, в самой Швейцарии такой казус не мог не вызвать резкой реакции, впрочем, для собственно депутатов эта поездка и данные слова не имели никаких последствий. Но все-таки, как говорится, нехороший привкус от всей этой истории остался.

### Ясная позиция необходима

«В настоящее время не существует никаких инструкций или предписаний, которые бы регулировали поведение депутатов парламента во время их частных поездок за рубеж. Народный избранник в качестве частного лица полностью с правовой точки зрения равен всем другим гражданам. При этом он не представляет парламента или какой-либо парламентарский орган. И если он что-то говорит, то тогда выражает исключительно свое собственное частное мнение», — указывает посол Клаудио Фишер (Claudio Fischer), глава комитета по вопросам международных отношений швейцарского парламента.

Профессор политологии Университета Женевы и автор книги «Швейцарская внешняя политика после окончания холодной войны» («Die Schweizer Aussenpolitik nach Ende des Kalten Kriegs») Рене Швок (René Schwok) считает, что действующих правил, в принципе, достаточно.

«Парламентарии — это граждане свободной страны. У них есть право на свободу передвижения и на то, чтобы высказывать свое мнение. Просто не следует, наверное, выступать с заявлениями, которые могут быть истолкованы двусмысленно».

Однако «проблемы начинаются тогда, когда на этот визит смотрят как на официальный. В связи с этим необходимо было бы внести большую ясность. А это не так просто. Потому что даже если вы заставите депутатов подчеркнуть частный, неофициальный характер поездки, нет никакой гарантии, что местные СМИ отнесут его к той же категории», — говорит Р. Швок.

Следует учитывать, что «некоторые страны кровно заинтересованы в таких визитерах и используют их приезд в своих собственных политических интересах», — говорит Клаудио Фишер. «А такое очень даже возможно, достаточно организовать соответствующую кампанию в СМИ», — добавляет Саша Зала (Sacha Zala), историк, руководитель издательского проекта «Дипломатические документы Швейцарии».

«Принимающая сторона прекрасно понимает, что для настоящего межгосударственного соглашения по какому-либо вопросу требуется участие и согласие правительств и парламентав двух стран. Мнения одного-единственного депутата, который всего-навсего проезжал мимо по своим частным делам, тут совершенно недостаточно. Но при этом так же всем понятно, что для целей пропаганды сгодится и такой визит, потому что мало кто разбирается в тонкостях дипломатии», — говорит С. Зала.

Рене Швок указывает, что, кроме того, что «диктаторские режимы используют такие визиты для того, чтобы попытаться разделить и ослабить Запад, или, по крайней мере, они пытаются убедить себя самих и своих подданных в том, что Запад не настолько уж един. Они не понимают

ФОТОГАЛЕРЕЯ

### Сцены дипломатической жизни



Американский журналист и писатель Амброс Бирс (Ambrose Bierse, 1842-1914), сказал однажды, что «дипломатия — это искусство убедительно лгать в интересах своей страны». Можно вспомнить и советскую поговорку, отражавшую высочайший престиж профессии: «Простой советский дипломат — и 900 рублей оклад...». [...]

Политика Дипломатия

### Внешняя политика Швейцарии

В федеральной Конституции Швейцарии указано, что **за формирование и реализацию внешней политики страны отвечает правительство**

Склад не настолько ужедит. Они не понимают или намеренно выносят за скобки особенности функционирования политики в демократических странах. Они не знают или намеренно утаивают тот факт, что там, например, существует парламентская оппозиция», — поясняет Р. Швок.

## Швейцарские особенности

В случае со Швейцарией на всё это накладываются еще и внутренние политические особенности, которые все больше запутывают ситуацию. Не всегда верно ее могут интерпретировать не только в государствах с диктаторскими режимами, но и в соседних демократических странах. А дело в том, что швейцарские парламентарии в принципе имеют полное право выступать против позиции собственных политических партий.

«Парламент в Швейцарии „милиционный“, то есть народные избранники сочетают политический мандат со своими самыми обычными профессиональными функциями. В итоге депутат не только представляет свою собственную партию, но и фактически лоббирует профессиональные интересы своей отрасли или сферы деятельности.

На практике это означает, что партийная дисциплина довлеет над ними куда в меньшей степени, чем в других странах с парламентской системой государственного управления, а на то, как формируется идеологическая позиция данного депутата, могут в серьезной степени влиять совершенно частные интересы, которые, к тому же, нередко перевешивают.

И это касается всех областей жизни, а не только внешней политики. Но в Швейцарии считают, что такие парламентарии-любители ближе к своим основам, к людям, что гарантирует, что такой парламент не будет жить в своем мире, не понимая, чем реально живет народ», — подчеркивает С. Зала.

Еще одна особенность швейцарской политической системы заключается в том, что все крупные партии, представленные в правительстве, постоянно критикуют решения кабинета министров, и это несмотря на то, что данные решения принимаются министрами, которые формально являются членами этих же партий.

С другой стороны от людей, избранных в правительство, ожидается, что, оставаясь представителями своих партий, они будут действовать в интересах всей страны. Поэтому, например, Швейцарская народная партия, вот уже более полувека постоянно имея «своих» министров в кабинете, постоянно недовольна швейцарской внешней политикой, за формирование и реализацию которой как раз и отвечает правительство.

«В других странах люди с трудом понимают, как такая система возможна на практике», — говорит Рене Швок, который часто бывает за рубежами Швейцарии с лекциями на тему о том, как «тикают» швейцарские политические часы. Так что

*Швейцарии*, Федеральный совет.

Однако в соответствии с новой редакцией Основного закона Швейцарии, вступившей в силу в 2000 году, палаты парламента также получили право влиять на формирование внешней политики и страны и контролировать ход ее реализации.

Согласно швейцарскому **«Закону о парламенте»** обе его палаты участвуют в развитии международных отношений и в формировании общественного мнения по фундаментальным вопросам внешней политики. Парламентские комитеты и делегации также сотрудничают с международными парламентскими объединениями и поддерживают отношения с парламентами зарубежных стран.

Федеральный совет (правительство) обязано регулярно, быстро и детально информировать Комиссии по вопросам внешней политики обеих палат парламента (Национального совета и Совета кантонов) обо всех важных шагах и изменениях в области внешней политики страны.

Правительство также должно консультироваться с этими Комиссиями по тем или иным внешнеполитическим вопросам, и только потом принимать основополагающие решения или вносить изменения в стратегию страны на международной арене.

В ответе на парламентский запрос фракции Швейцарской народной партии относительно «международной деятельности палат парламента» от декабря 2013 года говорится: «Парламентская дипломатия — это важный элемент политического диалога между странами. (...)

В отличие от других дипломатических форм парламентская дипломатия обеспечивает большую гибкость и открытость, поскольку она в меньшей степени связана теми ограничениями, которые регламентируют традиционную дипломатическую деятельность».

Кроме того, поездки за границу парламентских делегаций способствуют контактам с «пятой Швейцарией» — швейцарцами, проживающими на ПМЖ в других странах.

*Источник: парламент Швейцарии*

то же Луци Штамм имел полное право излагать свою позицию, которая отличалась от официальной позиции. Другое дело, понимал ли он, чем и как его «слово отзовется»?

## Растущее влияние парламентской дипломатии

Все эти эксперты едины в том, что частные поездки депутатов в «горячие» страны — не только швейцарская особенность. Более того, наверное, это естественный «побочный» результат процесса увеличения в целом значимости «парламентской дипломатии» в наши дни. Хотя никаких научных исследований о влиянии законодателей на международные отношения Швейцарии в стране пока не существует, однако заметно, что парламент Швейцарии в последнее время достаточно активно проявляет себя на международной арене.

«Роль парламента в рамках внешней политики Швейцарии начала быстро расти уже в 1960-е годы, но в сегодня этот феномен получил фактически системный характер», — уточняет Саша Зала. «Очевидно, что внутри- и внешнеполитические темы становятся все более тесно связанными между собой, разделить их становится все труднее», — считает руководитель проекта «Дипломатические документы Швейцарии».

## Больше прозрачности

Однако, как уже упоминалось, официальная международная деятельность депутатов и парламентских групп фундаментально отличается от частных поездок. «Внешнеполитическая деятельность парламента четко регулируется и координируется. Для депутатов, которые направляются за рубеж, существуют предписания. Есть и ясные правила на случай приема в Швейцарии иностранных парламентских делегаций», — уточняет Клаудио Фишер.

Например, официальная парламентская делегация никогда не может состоять из членов только одной партии. Кроме того, такие консультации проходят, как правило, между людьми, находящимися примерно на сопоставимом уровне в официальной иерархии. Парламентские технические службы при этом обеспечивают поддержку визитов «словом и делом». Но в случае с той поездкой в Иран как раз такой сопоставимости обеспечено не было.

Наконец, за международной деятельностью депутатов внимательно наблюдает пресса, которая, кстати, в последнее время довольно критично относится к слишком уж активным и многочисленным поездкам швейцарских парламентариев за рубеж, и тем более в такие страны, как Иран.

Так что не исключено, что в ближайшей перспективе в Швейцарии будут внесены соответствующие поправки в парламентские регламенты с целью сделать внешнеполитическую активность депутатов более прозрачной и регламентированной, не важно, в каком статусе они отправляются за рубеж.

Перевод на русский и адаптация: Людмила Клот

### Гиперссылки

- [🔗 Международная деятельность швейцарского парламента.](#)
- [🔗 Исторический словарь Швейцарии: внешняя политика.](#)
- [🔗 Внешняя политика Швейцарии \(русс. яз.\).](#)